

УДК 4414

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Котельников В.М.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>БГПУ им. М. Акмуллы, Россия, Республика Башкортостан, Уфа,  
[kotelnikov.v102@gmail.com](mailto:kotelnikov.v102@gmail.com)

В статье рассматривается сущность государственного контроля финансово-хозяйственной деятельности в сфере образования. Анализируется организация финансового контроля, осуществляемого в отношении образовательных организаций. Рассматриваются две категории финансового контроля в сфере образования: внутриведомственного и надведомственного. Также анализируются федеральные органы финансового контроля за образовательными организациями, предлагаются способы совершенствования финансового государственного контроля, включая необходимость закрепления в законе или ином нормативно-правовом акте правовой модели контрольного мероприятия.

**Ключевые слова:** образование, государственное регулирование, государственный контроль, финансовый контроль, эффективность распоряжения бюджетом, образовательная организация.

## STATE CONTROL OF FINANCIAL AND ECONOMIC ACTIVITY IN THE EDUCATION

Kotelnikov V.M.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>BSPU M. Akmulla, Russia, Republic of Bashkortostan, Ufa, [kotelnikov.v102@gmail.com](mailto:kotelnikov.v102@gmail.com)

The article discusses the essence of state control of financial and economic activities in the field of education. The organization of financial control carried out in relation to educational organizations is analyzed. Two categories of financial control in the field of education are considered: intra-departmental and departmental. It also analyzes the federal bodies of financial control over educational organizations, suggests ways to improve financial state control, including the need to establish in law or another regulatory act the legal model of a control measure.

**Key words:** education, state regulation, state control, financial control, budget management efficiency, educational organization.

Сегодня в России происходят существенные изменения в сфере образования и в области финансово-экономического управления. Государственный финансовый контроль все чаще используется как одно из важнейших средств регулирования финансовых потоков и экономических вопросов в государстве. Учитывая также, что в последний период растет объем средств, направленных на развитие образования, потребность, в осуществлении действенного контроля за эффективным и целевым использованием государственных средств в целом и в каждой отдельно взятой образовательной организации, становится все более актуальной.

В структуре государственного надзора в образовательной отрасли важное место занимает контроль финансово-хозяйственной деятельности. Процесс реализации финансового контроля в образовательных учреждениях имеет некоторые особенности, которые заключаются в специфике его структуры, формы и его назначения. При осуществлении финансового контроля уполномоченные государственные органы получают достоверную и полную информацию, отражающую финансовое обеспечение

различных звеньев образовательных учреждений, а также оценивают эффективность использования внебюджетных и бюджетных средств.

Вопросы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования определены Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Это касается, прежде всего, финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных образовательных услуг, формирование которого происходит в соответствии с нормативами затрат на осуществление услуги. В свою очередь это исходит из различных критериев: формы обучения, вида образовательных программ, требований к обеспечению образовательного процесса и других.

Финансовое обеспечение оказания данных услуг основывается на выделении образовательной организации из соответствующего бюджета РФ (в зависимости от принадлежности организации к определенной форме собственности) субсидии на возмещение затрат по реализации образовательных программ и подготовке обучающихся.

Нормативные затраты на оказание муниципальных или государственных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников. Стоит отметить, что в случае с малокомплектными образовательными организациями, расположенными в сельских населенных пунктах, помимо нормативных затрат на оказание муниципальных или государственных образовательных услуг, должны быть предусмотрены, не зависящие от количества обучающихся, затраты на осуществление образовательной деятельности.

Объект финансового контроля в образовании – это процесс движения денежных средств на этапе формирования, распределения и использования государственных и муниципальных централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в сфере образования.

Эффективность системы финансового контроля в образовании – это базовая характеристика надежности механизма финансового и правового регулирования образовательных отношений в стране. В свою очередь, финансовый контроль в сфере образования подразделяется на две категории: внутриведомственный и надведомственный.

Образовательные учреждения могут подвергаться проверкам органов надведомственного контроля. Одним из таких органов является Счетная палата РФ, которая является высшим органом государственного финансового контроля страны. Счетная палата РФ образованна в соответствии с ч. 5 ст. 101 Конституции РФ, осуществляет предварительный и последующий государственный финансовый контроль.

В отношении образовательных учреждений высшего образования надведомственный финансовый контроль возложен на финансовые и специализированные контрольные органы, такие как Министерство финансов РФ, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство. Данные органы согласно ст. 164 Бюджетного кодекса РФ выступают как самостоятельные участники бюджетного процесса.

Внутриведомственный финансовый контроль образовательных организаций возложен на большой ряд органов и должностных лиц. Компетенция которых определяется исходя из административной соподчиненности контролирующего и контролируемого органов. Ведомственный финансовый контроль реализуется путем проверок, которые проводятся главными распорядителями бюджетных средств.

Прежде всего, такой финансовый контроль ориентирован на проверку целевого использования бюджетных средств образовательным учреждением, на предотвращение растрат и хищений, а также их экономное расходование.

Также органы ведомственного финансового контроля обязаны проверять правильность оформления бухгалтерской и иной отчетной документации. Проверке также подлежит своевременность и полнота уплаты налогов, сборов, иных обязательных платежей.

Внутренний финансовый контроль реализует руководитель образовательного учреждения. В числе прочего он обязан лично и с привлечением должностных лиц (это могут быть внутренние проверочные комиссии или представители общественности) проводить внеплановые и плановые проверки на предмет наличия в соответствующих структурных подразделениях имущества, денежных сумм и других материальных ценностей.

В тоже время, при обнаружении факта причинения имущественного ущерба руководитель образовательного учреждения должен своевременно назначить соответствующее расследование, уведомить учредителя образовательной организации и принять решение о привлечении виновных лиц к ответственности в рамках его компетенций.

Наряду с руководителем образовательного учреждения ответственность за соблюдение финансовой дисциплины возложена также на руководителя финансового подразделения. Руководитель образовательной организации и руководитель финансового подразделения должны создать все необходимые условия для соблюдения финансовой дисциплины, включая финансовую дисциплину сотрудников образовательного учреждения.

Кроме того, необходимо отметить, что ни ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ни другие нормативно-правовые акты Российской Федерации в сфере образования фактически не содержат вопросов организации и проведения финансового надзора и контроля в данной отрасли.

Только закрепленная в нормативно-правовом акте понятная и проработанная правовая модель контрольного и надзорного мероприятия относительно финансово-хозяйственной деятельности в образовательном учреждении, позволит обеспечить его эффективность. Также должны быть определены основания и порядок его осуществления, права и обязанности субъектов. Например, в данном нормативном правовом акте можно предусмотреть следующие вопросы: цели и задачи государственного финансового контроля в сфере образования; основные формы и способы проведения контроля; перечень направлений данного контроля в образовательных учреждениях, а

также органов, на которых возложена обязанность по проведению финансового контроля и ответственность лиц его осуществляющих.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)) // СЗ РФ. 04.08.2014. №31. Ст.4398.
2. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон №273-ФЗ от 29.12.2012 (ред. от 01.05.2017) // СЗ РФ. 31.12.2012. №53 (ч.1). Ст.7598.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон №145-ФЗ от 31.07. (ред. от 04.11.2019, с изм. от 12.11.2019) // СЗ РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3823.
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (с изм. и доп. на 7 июня 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1999. - № 42. - Ст. 5005; 2017. - № 24. - Ст. 3476.
5. Еремин С.Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью: учебное пособие / С.Г. Еремин. - М.: Юстицинформ, 2014. - 236 с.
6. Зубарев, С.М. Процессуальная природа контроля и надзора / С.М. Зубарев // Административное право и процесс. - 2016. - № 2. - С. 10-14.
7. Болтинова О. В. К вопросу о государственном финансовом контроле в Российской Федерации // Финансовое право и управление. 2013. № 2. С. 39-45.
8. Лапина М.А., Ловинюков А.С. Понятие и виды финансового контроля // Юридический мир. 2012. № 4
9. Яговкина В.А. Финансовый контроль за деятельностью государственных и муниципальных учреждений // Финансовое право. 2015. № 2.