

УДК: 574

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ЧАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Трофимович С.А.¹

¹ВГЛТУ - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный лесотехнический университет имени Г.Ф. Морозова», Россия, Воронеж, e-mail: trofimovich-sergey14@yandex.ru

В статье проводятся результаты сравнительного анализа способов утилизации в области обращения с отходами в Российской Федерации и странах Евросоюза. Раскрыты проблемы, связанные с утилизацией, хранением и переработки твердых коммунальных и иных отходов. Установлено, что проблема отходов является международной и для ее решения необходим обмен опытом в этом вопросе и международные решения.

Ключевые слова: твердые коммунальные отходы, законодательство, Российская Федерация, страны Европейского союза.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION IN PART OF WASTE MANAGEMENT

Trofimovich S.A.¹

¹VGLTU - Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Voronezh State Forestry University named after G.F. Morozova", Voronezh, Russia, e-mail: trofimovich-sergey14@yandex.ru

The article presents the results of a comparative analysis of disposal methods in the field of waste management in the Russian Federation and EU countries. The problems associated with the disposal, storage and processing of solid municipal and other wastes are disclosed. It has been established that the waste problem is international and for its solution an exchange of experience in this matter and international solutions are necessary.

Key words: municipal solid waste, legislation, Russian Federation, countries of the European Union.

Введение. Проблема утилизации, захоронения и переработки бытовых и промышленных отходов стоит остро во всем мире. С каждым годом человечество производит их во все большем количестве и эта тенденция будет только усиливаться. В странах Европейского союза решением этой проблемы занимаются достаточно давно, т.к. это регион с развитой промышленностью и высокой степенью урбанизированности. Законодательная база в области обращения отходов достаточно развита.

Целью нашей работы являлось проведение сравнительного анализа законодательств Российской Федерации и стран Европейского союза в области обращения с отходами.

Материалы и методы. В ходе проведения исследования использовались нормативно-правовые акты РФ и стран Европейского союза. Для достижения поставленной цели применялись методы литературного анализа.

Основная часть. "Отходы – это продукты, образовавшиеся как побочные, бесполезные или нежелательные в результате производственной и непроизводственной деятельности человека и подлежащие утилизации, переработке или захоронению" [1, с. 25].

"Совокупность отходов, имеющих общие признаки, соответствующие системе классификации отходов определяет понятие – вид отходов" [5].

В настоящее время единой классификации отходов не существует. В Российской Федерации принята следующая классификация:

I) по происхождению и составу:

– отходы производства и потребления – остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства;

– радиоактивные отходы – не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации;

– биологические отходы – трупы животных и птиц, в т. ч. лабораторных, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо-, рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и других объектах, другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения;

– отходы лечебно-профилактических учреждений – материалы, вещества, изделия, утратившие частично или полностью свои первоначальные потребительские свойства в ходе осуществления медицинских манипуляций, проводимых при лечении или обследовании людей в медицинских учреждениях;

II) по источнику образования:

– производственные, образующиеся при производстве промышленной продукции;

– бытовые, образующиеся в быту;

– отходы лечебно- профилактических учреждений, образующиеся в результате их деятельности.

III) по агрегатному состоянию:

- твердые отходы могут быть твердыми, пастообразными (шламы),
- жидкие (отработанные масла, смазочно-охлаждающие жидкости, эмульсии, суспензии);

IV) по отраслям промышленности. Образование промышленных отходов происходит на всех стадиях движения сырья и полуфабрикатов: от момента добычи природного ресурса до готового изделия. По показателю удельного образования твердых отходов на одного рабочего в РФ лидируют строительная отрасль (400 кг/год-чел), производство резино-технических изделий и пластмасс (9,8 кг/год-чел);

V) по наличию опасных свойств: пожароопасность, взрывоопасность, токсичность" [2, с. 35]. "Токсичные отходы – это отходы, содержащие загрязняющие вещества (ЗВ) в количествах, представляющих опасность для здоровья людей и окружающей среды. Они подразделяются на 5 классов опасности по воздействию на окружающую среду:

- 1-й класс – чрезвычайно опасные;
- 2-й класс – высокоопасные;
- 3-й класс – умеренно опасные;
- 4-й класс – малоопасные;
- 5-й класс – практически неопасные" [4, с. 15].

"VI) по возможности вторичного использования – не утилизируемые отходы и вторичные материальные ресурсы (ВМР).

На нашей планете каждый год образуется более 1,5 триллионов тонн мусора и эту цифра будет только увеличиваться. Лидирующую позицию по производству твердых бытовых отходов занимают США, на втором месте Китай, затем РФ. В Европейском союзе количество отходов за год в среднем на 1 человека составляет 10-11 тонн. Главные производители отходов в Европейском союзе – Великобритания, Германия и Италия, т.к. это наиболее густонаселенные страны. К странам, которые производят наименьшее количество отходов в год (менее 500 тыс. тонн) относятся Эстония, Люксембург, Мальта и Исландия [3, с. 35-36].

Твердые бытовые отходы производства и потребления имеют особое значение при оценке степени влияния на окружающую среду. Во многих странах мира не уделяется должное внимание сортировке отходов ни при их переработке, ни при сборе населением. В их составе часто можно встретить люминесцентные лампы, батарейки, краски и другие токсичные вещества и предметы. Очень часто в Российской Федерации предприятия среднего и мелкого уровня утилизируют промышленные отходы как бытовые на городских свалках, в том числе опасные отходы.

"Система обращения с ТБО в Российской Федерации включает следующие составляющие:

- сбор и промежуточное складирование ТБО;
- вывоз ТБО;

- переработка ТБО;
- захоронение не утилизируемых фракций" [7, с. 23].

В Европейском союзе используется такая же схема, но процент захоронения на полигонах отходов гораздо ниже: в Швейцарии - 20% , в Японии и Дании - 30%, во Франции и в Бельгии -35%. Остальная часть в основном сжигается или, в меньшей степени, компостируется. В Германии хорошо налажена система рециклинга отходов, т.е. вторичная переработка. Кроме того проведена большая работа с населением по пропагандированию и внедрению раздельного сбора бытовых отходов [5, с. 110-112].

В настоящее время проблема утилизации отходов и создание рациональной законодательной базы по обращению с отходами является важной задачей, стоящей перед гражданами Российской Федерации и всего мира.

Результаты. 1. Главенствующее место в системе нормативно-правовых актов РФ в области регулирования обращения с отходами производства и потребления занимает Конституция Российской Федерации.

2. К федеральным законам по регулированию обращения с отходами следует отнести ФЗ № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды», ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления» [10, 11]. Важное значение имеет ряд постановлений Правительства РФ, а также ведомственные акты Министерства природных ресурсов, Росприроднадзора.

3. На региональном уровне к системе нормативно-правовых актов в области регулирования обращения с отходами следует относиться законы субъектов РФ, акты органов исполнительной власти субъекта. Кроме этого деятельность по обращению с отходами производства и потребления регулируется различными ГОСТами, СНиПами, СанПиНами.

4. Функцией Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления» является определение правовых основ обращения с бытовыми и промышленными отходами в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

5. Поправки 2015 г. к Федеральному закону № 89-ФЗ от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления»:

а) введено деление объектов, оказывающих негативное влияние на окружающую среду, на 4 категории. При этом постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий" [8] были даны конкретные критерии,

на основании которых объекты относятся к той или иной категории, которые в дальнейшем позволят применять к предприятиям пропорциональные меры госрегулирувания

б) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов подлежит лицензированию. Лицензии уполномочен выдавать Росприроднадзор. В постановлении определен перечень работ, на выполнение которых нужна лицензия (I-IV класс), получить которую необходимо до 1 января 2016 г.

в) введено в действие постановление Правительства РФ от 08.10. 2015 N 1073 "О порядке взимания экологического сбора", который утверждает Правила взимания экологического сбора [9].

г) начиная с отчетности за 2016 г. отчетным периодом по сбору признается календарный год, а сбор уплачивается до 15 апреля года, следующего за отчетным.

2. Европейский Союз признает пять взаимосогласованных принципов в сфере управления отходами:

– предотвращение образования отходов и сокращение их вредности. Если это невозможно, то отходы должны многократно использоваться, перерабатываться или использоваться как источник энергии. В конце обращения отходы нужно безопасно удалить (например, сжечь или направить на полигоны захоронения отходов);

– достижение автономности обращения с отходами в Сообществе. Отходы, произведенные в пределах ЕС, которые не могут рециркулироваться или использоваться для получения топлива, должны перерабатываться и удаляться в пределах границ ЕС, либо границ государств-членов;

– использование наилучших из доступных технических решений, не влекущих чрезмерных затрат. Выбросы и сбросы загрязняющих веществ от промышленности в окружающую среду на стадии их образования в источнике загрязнения необходимо сокращать в максимально возможной степени и наиболее экономически эффективным путем;

– близость объектов переработки или удаления отходов от источника их образования, насколько возможно;

– ответственность производителя. Изготовители при проектировании продукции должны учитывать весь жизненный цикл ее веществ, компонентов и продуктов в течение всего срока полезного использования, пока те не станут отходами.

3) Реализуя вышеуказанные принципы, политика ЕС в сфере регулирования деятельности по обращению с отходами стремится достичь и других целей:

1. Общее определение понятия «отходы» во всех государствах – членах ЕС.
2. Поддержка производства и потребления экологически чистой продукции.

3. Поощрение использования экономических инструментов: налоги или плата за производство отходов, их транспортировку и удаление; продажа разрешений на производство отходов; получение сертификатов на рециркуляцию отходов; залоговые платежи за многоразовую тару; ввозные пошлины на отходы, которые трудно удалить и другие.

4. Регулирование перевозок отходов государствами-членами ЕС, а также между ними и странами вне ЕС, согласующееся с правилами Сообщества.

5. Баланс требований защиты окружающей среды и требований функционирования внутреннего рынка вторичных сырьевых ресурсов.

Заключение. В ближайшие десятилетия проблема утилизации твердых коммунальных отходов и других отходов может выйти на первое место по своей важности и сложности решения. В связи с этим, необходимо изучать опыт других стран и предлагать свои пути решения данной проблемы.

Литература.

1. Бобович Б. Б. Переработка отходов производства и потребления / Б. Б. Бобович, В. В. Девяткин. – Киев: Интермет Инжиниринг, 2000. – 667 с.

2. Гарин В. М. Утилизация твердых отходов: учеб. пособие / В. М. Гарин, А. Г. Хвостиков. – Рн/Д. : РГУПС, 2000. – 225 с.

3. Коган И. С. Мусор – проблема физико-химическая / И.С. Коган // Наука и жизнь. – 1978. – № 7. – С. 33-38.

4. Отходы производства и потребления: учебно-методическое пособие / сост. С.Ю. Огородникова. – Киров: ООО «Типография «Старая Вятка», 2012. – Сборник 4. – 94 с. 28

5. Приказ МПР России от 15.06.2001 г. № 511 «Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей среды».

6. Технология отходов / Под общ. ред. Шубина Л.Я. – М., 2006. – 410 с.

7. Утилизация твердых отходов / под ред. Д. Вилсона. – В 2 т. – М. : Стройиздат, 1985. – 85 с.

8. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий». – Москва, 2015. – Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=186693&fld>

9. Постановление Правительства РФ от 08.10. 2015 N 1073 "О порядке взимания экологического сбора". – Москва, 2015. – Электронный ресурс. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/71212976/>

10. ФЗ № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды». - Москва, 2002. - Электронный ресурс. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=34823-0&rnd> (дата обращения 15.12.2019 г.)
11. ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления». - Москва, 1998 г. - Электронный ресурс. - Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/FZ-ob-othodah-proizvodstva-i-potreblenija/> (дата обращения 15.12.2019 г.)