

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Факультет «Экономика, управление, право»
Кафедра «Социально-гуманитарные и правовые дисциплины»
Направление подготовки «Юриспруденция»

Научно-исследовательская работа

**проблема формулировки правового статуса главы муниципального
образования**

Руководитель, зав. кафедрой СГиПД
д.ю.н., профессор
_____ С.Г.Соловьев
«_____» _____ 2019 г.

Автор работы
Студент группы МиЭУП-346
_____ А.А. Лушин
«_____» _____ 2019 г.

Работа защищена с оценкой

«_____» _____ 2019 г.

Миасс 2019

Аннотация

На сегодняшний день проблема четкого определения правового статуса главы муниципального образования является самой актуальной в муниципальном праве. Эта базовая проблема, так как правовой статус главы муниципального образования определяет все аспекты его деятельности на занимаемом посту. Статья содержит самую актуальную информацию по данному вопросу, и обобщает все имеющиеся юридические и правовые аспекты формирования статуса главы муниципального образования в России.

Ключевые слова: Глава муниципального образования, статус, правовой статус, местное самоуправление.

Annotation

To date, the problem of a clear definition of the legal status of the head of the municipality is the most urgent in municipal law. This is a basic problem, since the legal status of the head of the municipality determines all aspects of his activity in his post. The article contains the most relevant information on this issue, and summarizes all the legal and legal aspects of the formation of the status of the head of the municipality in Russia.

Keywords:

The head of the municipality, status, legal status, local government.

В 2006 году был принят закон 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который поставил перед юристами и правоведами немало задач, и одной из них стало определение статуса главы местного самоуправления. Также, подобная проблема возникла после проведенной позже реформы муниципального самоуправления. Стоит отметить, что определение правового статуса главы муниципального образования является актуальным вопросом для научных теоретических споров, а также для практической стороны вопроса муниципального строительства. Актуальность проблемы состоит в том, что без точного определения правового статуса главы муниципального образования нельзя точно обозначить другие составляющие его деятельности - полномочия, обязанности, права, порядок работы. Все эти аспекты в настоящее время являются предметом постоянных дискуссий и споров, и усложняют задачу по управлению муниципальным образованием в целом. Литературе упоминается о том, что ключевая роль главы муниципального образования, «возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования», обуславливает острую актуальность правовых аспектов статуса этой должности. Правовой статус является сложной юридической категорией, которая включает в себя несколько взаимосвязанных элементов, которые связаны между собой, и в совокупности позволяют определить

положение главы местного самоуправления, а также определяет его место в системе органов местного образования. Также правовой статус определяет рамки ответственности и степень полномочий главы местного самоуправления [2, с. 14].

Существует несколько компонентов, которые в совокупности позволяют определить правовой статус главы муниципального образования [5, с. 135]. В юридической литературе они представлены следующим образом:

1. Статистический компонент: официальное наименование, статус приобретения, ограничения и гарантии деятельности, срок нахождения в должности, место в системе самоуправления;

2. Функциональный компонент: разграничение полномочий главы муниципального образования и других органов власти, предмет ведения, система правовых актов, которая принимается главой местного образования по вопросам его ведения.

3. Юрисдикционный компонент: ответственность главы муниципального образования, надзор и контроль за его деятельностью вышестоящими органами власти [1, с. 133].

Существует большой перечень документов и нормативно - правовых актов, которые определяют структурные элементы правового статуса главы муниципального образования. К ним относятся: конституция Российской Федерации, законы и приказы, а также другие нормативные акты, которые принимаются на федеральном уровне, и акты, принятые на их основе в регионе или муниципальном образовании.

Основным документом, который регулирует деятельность главы муниципального образования является Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3, с. 97].

Он закрепляет положение о том, что главой муниципального образования является одновременно орган местного самоуправления и должностное лицо. Глава местного самоуправления входит в структуру органов местного самоуправления любого муниципального образования в стране. Также в законе указано, что глава муниципального образования является высшим должностным лицом [4, с. 86].

Именно он олицетворяет власть на местном уровне, представляет муниципальное образование вовне, выступая от имени муниципального образования без предъявления каких-либо дополнительных доверенностей. Именно на него возложены функции, связанные с необходимостью осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ [4, с. 90].

В судебной практике часто возникает спор о том, является глава муниципального образования органом местного самоуправления или нет. На данный вопрос не существует однозначного ответа, так как глава местного

самоуправления предусмотрен в перечне органов местного самоуправления и является высшим должностным лицом муниципального образования. Однако, его деятельность регулируется законодательством, регулирующим работу выбранных должностных лиц местного самоуправления, и этот факт делает статус главы муниципального образования комплексным и не дает однозначного ответа на поставленный вопрос.

Большой проблемой отсутствие единого определения статуса главы муниципального образования является привлечение его к уголовной ответственности и правильная формулировка обвинения. Анализ судебной практики по исследуемому составу преступления свидетельствует о том, что у правоприменителей отсутствует единый подход в понимании главы органа местного самоуправления как субъекта уголовного или административного, что не способствует формированию эффективной и единообразной квалификационной практики по определенной категории дел, например, получения взятки или превышения должностных полномочий.

За счет уникального статуса высшего должностного лица глава муниципального образования получает дополнительные полномочия, в том числе, наделяется правом созыва внеочередного заседания представительного органа местного самоуправления. Также он наделяется правом инициативы проведения местного референдума, собрания и опроса граждан и схода граждан. Данное право дается ему в том случае, если он занимает пост главы администрации, а также, он должен председательствовать на сходе граждан, если не будет принято иное решение.

Для того, чтобы устранить проблему формулировки правового статуса главы муниципального образования необходимо выполнить несколько действий:

- в первую очередь необходимо прийти к единому мнению о том, каким является правовой статус главы муниципального образования и дать четкую, развернутую формулировку, которая будет использоваться в нормативно-правовых актах;
- проработать имеющееся законодательство на предмет установления несоответствий нечеткости формулировок;
- разработать нормативно-правовые акты, в которых будут четко отражаться все аспекты связанные с правовым статусом главы муниципального образования и кругом его полномочий и ответственности.

Подводя итог сказанному следует отметить, что правовые аспекты юридического статуса главы муниципального образования не утрачивают своей актуальности. Несмотря на последние изменения, внесенные в Федеральный закон № 131-ФЗ, объем полномочий главы муниципального образования не изменился. В целом можно сделать выводы о стабильности статуса главы муниципального образования.

Список использованных источников и литературы

1. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019)
2. Адамоков, Б.Б. Уставы муниципальных образований. Проблемы правового регулирования в субъектах Российской Федерации. Монография / Б.Б. Адамоков. - М.: Проспект, 2017.
3. Жамборов А.А. Некоторые особенности юридической ответственности главы муниципального образования // Пробелы в Российском законодательстве. 2015.
4. Мильшин, Ю.Н. Муниципальное право России / Ю.Н. Мильшин, С.Е. Чаннов. - М.: Дашков и Ко, 2016.
5. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации / О. Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: ЮРИСТЪ, 2017.
6. Турищева Н.Ю. К вопросу о правовом регулировании поддержки выдвижения кандидатов политическими партиями // Право и государство: теория и практика. 2014.