

## **ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАЛИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

***Е.В. Стрекаловская,***

*студент Высшей школы экономики, управления и права Северного  
(Арктического) Федерального университета им. М.В. Ломоносова  
Архангельск*

### **Аннотация.**

Российская Федерация является крупнейшим государством, основанном на принципах федерализма. Каждый субъект данной страны наделен своими полномочиями в соответствии с основным законом страны – Конституцией РФ. Но существуют некоторые проблемы в данной системе, которые будут описаны в данной статье.

**Ключевые слова:** федерация, конституция, субъекты федерации.

### **Summary.**

The Russian Federation is the largest state based on the principles of federalism. Each subject of this country has its own powers in accordance with the basic law of the country-the Constitution of the Russian Federation. But there are some problems in this system that will be described in this article.

**Key words:** Federation, Constitution, subjects of the Federation.

Государство является сложнейшей политической организацией, которая обладает множеством функций, форм и принципов образования. Как нет в мире двух совершенно одинаковых людей, так и нет двух совершенно идентичных государств. Государства классифицируются по трем основным признакам: форма правления, форма государственного устройства и политический режим. Говоря о федеративном устройстве

России, мы останавливаемся на форме государственного устройства. Форма государственного устройства отражает то, как взаимодействуют части государства между собой и с центром, а также какими методами осуществляется власть.

Россия – это государство, которое объединяет множество различных народов, поэтому требуется нетипичное нормативно-правовое регулирование. Оно должно позволить согласовывать множество несхожих субъектов страны. Особую роль здесь играет конституционное право.

Конституция – основной закон государства, поэтому она обладает немалой ролью в жизни общества, занимает принципиально особое место во всей правовой системе государства. Это вызывает необходимость ее всестороннего изучения как самостоятельного объекта научного познания. В работе мы не раз будем обращаться к основному закону.

Кроме федеральной Конституции на территории субъектов Российской Федерации действуют их конституции и уставы.

Согласно действующей конституции – Россия является федерацией. Принципы Федеративного устройства России закреплены в статье 5 Конституции. К этим принципам относятся:

- государственная целостность;
- единство системы государственной власти;
- разграничение предметов ведения;
- равноправие и самоопределение народов;
- равноправие субъектов РФ.

На уровнях федерации и субъектов образуются органы, составляющие единую систему государственной власти. Субъекты обладают территорией, населением, органами власти, правовой системой и определенным объемом компетенций. Перечень вопросов ведения Российской Федерации и перечень вопросов совместного ведения Российской Федерации и субъектов определен статьями 71 и 72

Конституции РФ. В статье 73 сказано, что вне компетенций ведения Российской Федерации и компетенций совместного ведения субъект обладает всей полнотой государственной власти. Значит ли это, что субъект обладает суверенитетом? Однозначно нет. Подобная формулировка статьи лишь позволяет избежать точного, закрытого перечня вопросов ведения субъекта. Позволяет более свободно исполнять государственную власть, в пределах определенных иерархией законов.

В Федеральном Законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» сказано, что полномочия органов государственной власти субъектов по компетенциям Российской Федерации определяются Федеральными Законами и соответствующими им Постановлениями Правительства РФ и Указами Президента РФ. Однако единообразная регламентация источников, в которых указаны полномочия субъектов, и их роли в разграничении компетенций между Российской Федерацией и ее субъектами отсутствует.

В статье 7 Устава Архангельской области говорится о регламентации компетенций Конституцией РФ и Федеральными Законами. Но не упоминаются Федеральные Договоры.

В уставах и конституциях некоторых субъектов Федеральные Договоры полностью забыты, а в некоторых считают их приоритетными. Тем самым субъектами формально нарушаются статья 11 Конституции РФ.

В конституциях республик Российской Федерации присутствует атрибуты государственности, связано это с неправильной трактовкой части 2 статьи 5 Конституции РФ, в которой понятие «республика» соотносится с понятием «государство». В разъяснении Конституционного Суда РФ говорится, что статус государства присваивается республике в связи с особенностями их исторического развития, а не в связи с их государственным суверенитетом, которым он не обладает. Однако вопреки

решению Конституционного Суда РФ в конституциях 14 республик говорится, что они являются государством в составе Российской Федерации.

К примеру, в статье 1 конституции Республики Башкортостан говорится, что она является демократически правовым государством в составе Российской Федерации. В конституции Республики Татарстан, так же говорится, что это: «демократическое правовое государство».

Так республики пытаются закрепить свой государственный статус, получить определенную самостоятельность во взаимоотношении с федеральными органами. Но данный аспект носит скорее формальный характер, и не дает республикам большой объем компетенций и государственный суверенитет.

В части 2 статьи 68 говорится, что республики вправе устанавливать государственные языки, которые используются наравне с государственным языком в органах власти. Из чего можно сделать вывод о том, что республики обладают большим объемом прав, но данная статья является лишь реализацией прав данной гражданам страны другой статьёй Конституции РФ.

Присутствует и несоответствие законов субъектов федеральному законодательству. Выявлением несоответствий занимается Министерство Юстиций Российской Федерации. Однако его экспертиза не совершенна. Поскольку часть субъектов не сообщает министерству о принятии законов и внесении изменений. Кроме того, Министерство Юстиций может только обязать субъект изменить законодательство и периодически напоминать о несоответствии нормативного акта федеральному законодательству. Обращение в суд исключено в связи с тем, что истцом в данном случае будет орган власти субъекта РФ. Так происходит конфликт интересов.

Решением данной проблемы может выступить закрепление в законодательстве обязанности субъектов в регистрации нормативных актов высших органов власти.

На практике в обеспечение соответствия конституций и уставов субъектов Российской Федерации федеральной Конституции существует множество проблем. Некоторые положения актов субъектов в настоящем их виде противоречат Конституции России. Причиной этого является то, что конституционное законодательство в республиках и других субъектах опережало конституционное строительство в самой Федерации. Имели значение и длительный перерыв в работе Конституционного Суда Российской Федерации, отсутствие механизма, обеспечивающего реализацию постановлений Конституционного Суда. На разрешение проблем в сфере обеспечения единства правовой системы Российской Федерации отрицательным образом сказываются несвоевременная и противоречивая практика рассмотрения заявлений о несоответствии нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или их отдельных положений федеральному законодательству в судах общей юрисдикции, а также необоснованные задержки исполнения или неисполнение законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующих судебных решений, в том числе решений Конституционного Суда Российской Федерации. Это приводит к противоречиям между федеральными и региональными интересами, необоснованным различиям в положении отдельных категорий граждан и хозяйствующих субъектов, нарушению единства правоприменительной практики и, в конечном счете, подрывает доверие к государству и его органам, их способности обеспечить сохранение и развитие демократических правовых устоев государства.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации [Текст] : офиц. текст. – М. : Маркетинг, 2001. – 40 с
2. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Текст] : [федер. закон № 184 : принят Гос. Думой 22 сен. 1999 г.]. – М. : Ось – 89, – 96 с.
3. Устав Архангельской области от 23 мая 1995 года (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] : [офиц. сайт] / Гарант. – Электрон. дан. – : Устав Архангельской области от 23 мая 1995 года. – Режим доступа : [https://constitution.garant.ru/region/ustav\\_arhangel/](https://constitution.garant.ru/region/ustav_arhangel/), свободный (дата обращения : 11.10.2019). – Загл. с экрана.