

УДК: 347.963

## **Актуальные вопросы защиты прокурором публичных интересов государства при обеспечении безопасности на воздушном транспорте**

**Соттаев Р.Б.**

МГЮА - Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина, Россия, Москва, e-mail: rasul5642@yandex.ru

В связи с тем, что в законодательстве Российской Федерации отсутствует легальное понятие «публичный интерес», обратимся к позиции Верховного Суда РФ, который указал, что «под публичными интересами следует понимать, в частности, интересы неопределенного круга лиц, направленные на обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды»<sup>1</sup>.

Исходя из данного определения, можно сделать вывод о том, что обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, обороны и безопасности государства являются приоритетными направлениями защиты публичных интересов государства прокурором при обеспечении безопасности на воздушном транспорте. Так как воздушный вид транспорта является самым скоростным и популярным, для безопасности его функционирования необходимы сложная (уникальная) инфраструктура, квалифицированный персонал и радиотехническое оборудование. Поэтому надзор за исполнением законов в области воздушного транспорта является одним из актуальных направлений в деятельности органов прокуратуры с учетом целей, определенных приказом Генерального прокурора РФ<sup>2</sup>.

Согласно статистике Росавиации<sup>3</sup>, за январь – сентябрь 2019 года было перевезено более 99 миллионов пассажиров, и большая часть приходится на Московский авиаузел. В связи с данной статистикой и с учетом расставленных Генеральной прокуратурой РФ приоритетных целей транспортная прокуратура уделяет пристальное внимание воздушному виду транспорта.

---

<sup>1</sup> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.

<sup>2</sup> См.: Приказ Генерального прокурора России от 15.07.2011 № 211 (ред. от 18.07.2018) «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере» // СПС Консультант плюс.

<sup>3</sup> См.: Федеральное агентство воздушного транспорта «Росавиация»// Режим доступа: <https://www.favt.ru/deyatelnost-vozdushnye-perevozki-perevozki-passazhirov>

Актуальным вопросом защиты прокурором публичных интересов государства на воздушном транспорте является обеспечение безопасности. Принципы обеспечения безопасности на транспорте закреплены в ст. 3 Федерального закона «О транспортной безопасности»<sup>4</sup>.

Для обеспечения безопасности на воздушном транспорте органами прокуратуры должны на регулярной основе проводиться проверки, при этом прокурорам необходимо для достижения наилучшего результата обращать внимание на основные (типичные) нарушения.

1. Строительство зданий и сооружений вблизи приаэродромной территории без согласования с авиационными властями. Данный вид нарушений является одним из основных и самых опасных, так как здания и сооружения, построенные на территории близко прилегающей к аэропорту, являются причиной помех для нормальной работы радиотехнического оборудования и видимости воздушного судна, что может привести к непоправимым последствиям.

2. Выдача сертификатов авиакомпаниям без проведения обязательного осмотра обязательного воздушного судна.

3. Соблюдение требований законодательства, касающегося вопросов надлежащего оборудования воздушных судов поисковыми и аварийно-спасательными средствами.

4. Допуск к работе с воздушным судном персонала, не прошедшего обучение в специализированных учебных центрах.

5. Выдача авиационными властями без достаточных оснований документов, подтверждающих возможность осуществления полетов.

По всем данным вопросам транспортной прокуратурой были проведены проверки, и в своём докладе Генеральному прокурору РФ Ю.Я. Чайке В.Г. Тюльков привел статистику и предложил пути решения. Так, в частности, при выявлении строительства зданий и сооружений вблизи приаэродромной территории без соответствующего согласования «Прокуратура апробировала и применяет практику приостановки судебным решением строительства жилых домов на приаэродромной территории до получения согласования с

---

<sup>4</sup> См.: Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О транспортной безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2019) // СПС Консультант плюс.

авиационными властями»<sup>5</sup>. Данная практика положительно отразилась на безопасности полетов.

В результате мер, направленных на преодоление практики выдачи сертификатов авиакомпаниям без проведения обязательного осмотра воздушного судна, прокурорами приостановлена эксплуатация трех воздушных судов и по пяти назначена внеплановая проверка. Также в результате вмешательства прокуратуры территориальным управлением Росавиации эксплуатация 15 воздушных судов, не оснащенных аварийными маяками, была временно приостановлена, а владельцы 53 судов устранили нарушения.

Безусловно, благодаря данной методике и практике прокурорского надзора за исполнением законов при обеспечении безопасности на воздушном транспорте количество авиационных событий снижается. Этим обеспечивается защита прокурором публичных интересов государства при обеспечении безопасности на воздушном транспорте.

В связи с развитием международного авиационного узла и востребованностью воздушного транспорта возникает все больше разнообразных проблем. Чтобы скорее получить прибыль от своих вложений, инвесторы зачастую на стадии строительства и эксплуатации не соблюдают международные стандарты, ГОСТы, своды правил, и в дальнейшем это может привести, и в большинстве случаев приводит, к нарушениям требований закона о безопасности. Поэтому с каждым годом актуальность вопросов защиты прокурором публичных интересов государства при обеспечении безопасности на воздушном транспорте будет расти.

---

<sup>5</sup> См.: Научно-популярный журнал «Прокурор» № 2 – 2017г.// Режим доступа: [https://genproc.gov.ru/upload/iblock/bc0/Prokuror%20%E2%84%962\\_2017.pdf](https://genproc.gov.ru/upload/iblock/bc0/Prokuror%20%E2%84%962_2017.pdf)

Список литературы:

1. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О транспортной безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2019) // СПС Консультант плюс.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.
3. Приказ Генерального прокурора России от 15.07.2011 № 211 (ред. от 18.07.2018) «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере» // СПС Консультант плюс.
4. Федеральное агентство воздушного транспорта «Росавиация»// Режим доступа: <https://www.favt.ru/deyatelnost-vozdushnye-perevozki-perevozki-passazhirov>
5. Научно-популярный журнал «Прокурор» № 2 – 2017г.// Режим доступа: [https://genproc.gov.ru/upload/iblock/bc0/Prokuror%20%E2%84%962\\_2017.pdf](https://genproc.gov.ru/upload/iblock/bc0/Prokuror%20%E2%84%962_2017.pdf)