

## Приемная семья как объект государственной семейной политики

Жамбалдоржиева С.Б.

Жамбалдоржиева С.Б – студент 1-го курса магистратуры кафедры психологии и социологии, института культуры, социальных коммуникаций и информационных технологий  
Байкальский государственный университет, г. Иркутск

***Аннотация:** в выбранной теме рассматривается и анализируется опыт создания и поддержки института приемной семьи как одного из приоритетных видов устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

***Ключевые слова:** приемная семья, семейная политики, сироты*

*В социологическом смысле под приемной семьей понимается любая семья, принявшая на воспитание хотя бы одного ребенка, оставшегося без попечения родителей, независимо от возникающих в связи с этим юридических последствий.*

Основными целями государственной семейной политики на современном этапе являются, прежде всего, обеспечение условий для выполнения семьей ее важнейших функций, затем создание условий для совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей с личными интересами человека и создание благоприятных условий для рождения и воспитания здоровых детей, охрана материнства и детства. Наиболее приоритетными направлениями государственной семейной политики являются вопросы улучшения материальных условий и профилактики бедности, меры по обеспечению сочетания родительства с занятостью в сфере труда, формирования и развития системы социального обслуживания семей. Гарантии государства в отношении детства и материнства, семьи закреплены Конституцией РФ, ее часть 1 статьи 38 гласит: "Материнство и детство, семья находятся под защитой государства". Российское законодательство, в соответствии с международными нормами, гарантирует право каждого ребенка жить и воспитываться в семье. В 2020 году статус приемной семьи, согласно действующему законодательству Российской Федерации регулируется положениями статей семейного кодекса РФ 152-155, а также сопровождается ФЗ под номером 48 (о попечительстве над сиротой).

Впервые в СК закреплены права ребенка в семье (соответствующие нормы объединены в отдельную главу – гл. 11 СК). Это права ребенка жить и воспитываться в семье, право на заботу своих родителей и на

воспитание ими, на обеспечение его интересов, всестороннее развитие, на уважение его человеческого достоинства, на защиту своих прав, на выражение своего мнения и другие.

Специальный раздел СК РФ (раздел VI) посвящен правовым формам воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. В СК РФ приоритет отдается семейному воспитанию таких детей (ст. 123) и содержится подробная регламентация различных форм их семейного воспитания: усыновления, опеки и попечительства, приемной семьи.

Второе направление нормативно-правового регулирования усыновления и отношений, возникающих по поводу усыновления – это регулирование собственно процесса усыновления – т.е. юридического факта установления усыновления, а также правила отбора усыновителей, участие государственных структур и юридические последствия усыновления. В Российской Федерации усыновление поставлено под строгий контроль государства. В законодательстве Российской Федерации сказано, что усыновление является предпочтительной формой семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, так как при усыновлении (удочерении) между ребенком, а впоследствии и его потомками, и лицами (лицом), усыновившими ребенка, и его родственниками устанавливаются такие же правовые отношения, как и предусмотренные законом для родителей и детей (ст. 137 СК РФ).

Также Конвенция ООН о правах ребенка, ст. 54 СК РФ закрепляют за каждым ребенком неотъемлемое право жить и воспитываться в семье. Государство обязано обеспечивать социальную защиту ребенка, лишенного семейной среды, предлагая альтернативу в выборе для него вида семейной заботы. В разд. VI СК РФ предусмотрены три формы семейного воспитания таких детей: усыновление (удочерение), опека (попечительство), приемная семья. Некоторые субъекты Российской Федерации воспользовались предоставленным им правом и предусмотрели возможность передачи таких детей в патронатные семьи.

Основы государственной социальной политики по улучшению положения детей в России были заложены еще в 1990-х гг. 24 июля 1998 г. президент РФ Борис Ельцин подписал федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (последние изменения внесены 28 ноября 2015 г.). Утверждались такие программные документы, как Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в РФ до 2000 г. (Национальный план действий в интересах детей; указом президента РФ 14 сентября 1995 г.), План действий по улучшению положения детей в РФ на 2001-2002 гг. (распоряжением правительства РФ от 21 августа 2001 г.), федеральная целевая программа "Дети России" на 2007-2010 гг. (постановление правительства РФ от 21 марта 2007 г.).

Начиная с 1990-х гг., институт приемной семьи продолжает успешно развиваться почти в восьмидесяти субъектах Российской Федерации. Стали появляться такие альтернативные формы устройства сирот, как детский дом семейного типа (был создан еще в 1988 г. инициативе Советского детского фонда), детская деревня (первая детская деревня-SOS появилась в 1996 г. в подмосковном Томилино). Приемные семьи в России впервые были образованы в 1994 г. в Самаре, в качестве эксперимента, где семейная политика базируется на системном подходе к решению комплекса задач по улучшению условий и повышению качества жизни каждой семьи, по профилактике негативных и развитию позитивных социальных явлений.

К основным задачам семейной политики относятся:

- укрепление института семьи, повышение статуса семьи в обществе;
- приостановление темпов относительного снижения благосостояния в семьях с несовершеннолетними детьми;
- снижение младенческой и материнской смертности;
- улучшение режима воспроизводства населения;
- сокращение масштабов социального сиротства, переход к преимущественному воспитанию детей-сирот и детей, лишившихся родительского попечения, в семейной среде;
- создание условий для воспитания в семье и успешной последующей интеграции в общество детей-инвалидов;
- уменьшение детской безнадзорности и числа правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
- повышение профессионального и социального статусов женщин в обществе;
- существенное улучшение жилищных условий, особенно молодых семей, одиноких женщин и детей;
- усиление гарантий занятости женщин, проявивших желание участвовать в производственной деятельности;
- поднятие уровня социальной защиты семьи, материнства и детства;
- достижение высокого уровня самообеспеченности большинства семей.

Приемными родителями на практике чаще всего выступают супруги, имеющие своих детей. Поэтому приемные дети с первых минут проживания в приемной семье на примере приемных родителей и их детей учатся строить свои взаимоотношения как со взрослыми, так и с другими детьми. Они сразу же ощущают семейное тепло и уют. А для обездоленного ребенка чрезвычайно важно иметь близких, которых он может называть мамой и папой, братом и сестрой. Ребенку необходимо слышать такое обращение к себе, как «сыночек» или «доченька». При таком обращении и проявлении иных знаков внимания и любви «замерзшая» от невзгод душа ребенка наполняется теплом и нежностью, что так важно для

его физического и душевного здоровья, а также для всей его последующей жизни.

В приемную семью можно передавать сразу несколько детей. Это могут быть как родные братья и сестры, так и чужие друг другу дети, которые в приемной семье становятся родными. Проживая в семье, дети быстрее развиваются и обучаются. Быстрее исчезают имеющиеся недостатки в их развитии. Они учатся проявлять заботу друг о друге и помогать друг другу. Подобные качества во многих случаях отсутствуют у ребенка, воспитывающегося в родной семье, но не имеющего братьев или сестер. Такие качества очень важны в жизни ребенка. И для каждого человека, особенно для несовершеннолетнего, важно иметь свой дом, где его любят и всегда ждут. Каждый ребенок хочет жить в таких условиях, в которых живет большинство его сверстников.

При передаче в приемную семью не допускается разъединение братьев и сестер, за исключением случаев, когда это отвечает их интересам.

На воспитание в приемную семью могут быть переданы дети в возрасте до восемнадцати лет, оставшиеся по различным причинам без попечения единственного или обоих родителей:

- дети-сироты;
- дети, родители которых неизвестны;
- дети, родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны в судебном порядке недееспособными, безвестно отсутствующими;
- дети, родители которых объявлены в судебном порядке умершими;
- дети, родители которых осуждены и отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- дети, родители которых находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- дети, родители которых уклоняются от их воспитания или от защиты их прав и интересов;
- дети, родители которых отказались взять их из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты и других аналогичных учреждений;
- дети, родители которых по состоянию здоровья не могут лично осуществлять их воспитание и содержание, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в воспитательных, лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях (ст. 121 СК; ст. 1 Закона о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; п. 20 Положения о приемной семье).

Согласно постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 944 «О порядке предоставления в 2008–2010 гг. субсидий из федерального

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей», субсидии на содержании детей в указанных в Законе видах семей предоставляются лишь тем субъектам РФ, которые приняли законы или иные нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по осуществлению ежемесячных выплат на содержание детей в опекунских и приемных семьях. При этом размер выплаты на содержание одного ребенка в семье опекунов (попечителей) или приемной семье должен составлять не менее 4 000 руб. в месяц, а оплаты труда приемных родителей – не менее 2 500 руб. в месяц.

Государство выплачивает опекуну единовременное и ежемесячное пособие, а опекаемому выдает сертификат на материнский капитал, содержит в период очного обучения и выплачивает пенсию по потере кормильца. Еще опекаемые могут оформить пособие по безработице на специальных условиях и получить бесплатное жилье.

Такие меры поддержки опекунов и опекаемых действуют по всей России. Но еще есть региональные выплаты. Например, в Москве опекуны получают ежемесячно 928 Р на оплату коммунальных услуг и 3 000 Р, если родители добровольно отказались от ребенка. Отдельные надбавки положены людям, которые приняли в семью ребенка-инвалида или взяли под опеку несколько детей.

После назначения опекунов, один из них получает единовременное пособие в поддержку семьи на первое время. Деньги выплачивают только опекуну, дети выплату не получают. Размер выплаты ежегодно индексируется. В 2020 году сумма равна 18004,12 Р. Размер выплаты выше, если берете под опеку инвалида, ребенка старше семи лет, братьев или сестер и составит 137 566,14 Р. Деньги перечисляют за каждого взятого под опеку ребенка. Также ежемесячное пособие за каждого ребенка, которое зависит от региона. сумма устанавливается регионами и зависит от возраста ребенка. Например, в Курской области суммы такие: Ребенок до 1 года – 4 400 Р; От 1 до 12 лет – 4 600 Р; От 12 до 18 лет – 5 000 Р. А в Москве размер пособий для семей, где более трех детей составляет: Ребенку до 12 лет – 19 800 Р; От 12 до 18 лет – 25 300 Р; На детей-инвалидов: 27 500 Р.

В Российской Федерации создана целая сеть социальных учреждений, направленных на поддержку приемных семей с детьми. Однако каждая из социальных служб обладает различными стартовыми возможностями и ресурсами, методами и технологиями и занимается конкретными проблемами, часто не имея представления о семье в целом. В связи с этим необходимо создать интегрированную модель, позволяющую целостно подойти к решению проблем приемной семьи, что позволит решать не только узкие задачи, но и ставить более масштабные цели – снижение числа сирот в интернатных учреждениях, социализацию

полноценной личности и эффективную интеграцию ее в общество в рамках политики деинституционализации сирот.

В числе негативных моментов в реализации семейной политики в области следует отметить низкий материальный уровень жизни семей с детьми; слабую информированность населения по вопросам семейного устройства сирот, недостаток социальной рекламы по данной проблеме; сильную загруженность сотрудников опеки и попечительства, недостаток штатных единиц для полноценного выполнения всего объема работы; отсутствие законодательной базы для создания патронатных семей как альтернативной формы устройства сирот; низкий уровень отбора и подготовки кандидатов в приемные родители; случаи несвоевременного или неполного финансирования приемных семей; слабую интеграцию вопросов семейной и демографической проблематики в сферу деятельности местных органов власти, некоторые аспекты которых часто не учитываются при формировании властных структур; низкий уровень взаимодействия государственных и общественных организаций в оказании социальной помощи семьям с детьми, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

## Список использованных источников

1. Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. М., 2017. С. 311.
2. Муратова С. А. Семейное право: Учебник. М., 2004. С. 268
3. Михеева Л. Ю. Опекa и попечительство: Правовое регулирование: Учебно-практическое пособие /Под. ред. проф. Р. П. Мананковой. М., 2012. С. 83.
4. Чепурных Е. Е. Преодоление социального сиротства в России в современных условиях // Народное образование. 2011. № 7. С. 25.
5. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 944 «О порядке предоставления в 2008–2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей»// [www.garant.ru/hotlaw/mon/109204.htm](http://www.garant.ru/hotlaw/mon/109204.htm)
6. Семейная политика // <http://www.old.adm.samara.ru/>
7. В Госдуме обсудили законодательный опыт регионов в области семейной политики // <http://www.-usynovite.ru/adoption/>