

Аримпилова Екатерина Станиславовна
*магистранка института культуры,
социальных коммуникаций и
информационных технологий
Байкальский государственный университет
Иркутск, Россия*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. Данная статья посвящена изучению института социальной поддержки многодетных семей. Проводится анализ государственной поддержки многодетным семьям. Выделены правовые проблемы социального обеспечения многодетных семей и пути их решения.

Ключевые слова: право социального обеспечения, семья, многодетная семья, социальная поддержка.

Arimpilova Ekaterina Stanislavovna
Master's degree student of the Department of Culture,
social communications and
information technologies
Baikal State University
Irkutsk, Russia

LEGAL REGULATION OF SOCIAL SUPPORT FOR LARGE FAMILIES IN MODERN RUSSIA

Annotation. This article is devoted to the study of the institution of social support for large families. The analysis of state support for families with many children is carried out. The article highlights the legal problems of social security for large families and ways to solve them.

Key words: social security law, family, large family, social support.

В последние десятилетия в России под воздействием трансформации социально-экономической действительности, происходят изменения жизненных приоритетов общества. В стране сформировалась тенденция сокращения численности населения. Модернизация обернулась изменением семейного уклада у молодого поколения, которые не отождествляют семью с ответственностью и ценностью. Большинство семей не в полной мере справляется со своими первостепенными функциями: репродуктивной, воспитательной, социализационной. Место и роль семьи для граждан не являются приоритетными, по сравнению с удовлетворением своих материальных и культурных потребностей. В ходе преобразований, модель

многодетной семьи перешла в разряд крайне редкого «явления», и воспринимается обществом с непониманием.

Многодетные семьи являются уязвимой категорией общества и нуждается в активной поддержке со стороны социальных служб. Для того, чтобы регулировать отношения государства и общества с многодетными семьями с соответствующими ведомствами, учреждениями, в целом с государством и обществом нужна правовая база, опирающаяся на определенные законы.

Социальная защита многодетных семей, а также механизмы их правоприменения основаны на конституционно-правовых нормах и международно-правовых актах о правах и свободах человека [1].

Исходя из анализа источников по правовому обеспечению многодетных семей и нормативно-правовой базы социального работника при работе с многодетной семьей следует выделить перечень нормативно-правовых актов, отражающих четыре уровня субъектов их издания.

К первому уровню правовой базы следуют отнести документы международного уровня. Среди них выделяют учредительные акты, декларации, конвенции, рекомендации, резолюции и прочие международные документы.

Второй уровень нормативно-правовой базы – российские правовые акты федерального значения. К ним относят Конституцию Российской Федерации, законы РФ, указы и распоряжения Президента РФ, приказы Министерства труда и социальной защиты РФ.

Третьим уровнем нормативно-правовой базы являются нормативно-правовые акты регионального уровня. К ним относят указы, распоряжения главы субъекта РФ.

Четвертый уровень нормативно-правовой базы – муниципальные нормативно-правовые акты районного значения. К ним принято относить постановления, распоряжения глав муниципальных образований.

Именно на этих уровнях в Российской Федерации обеспечивается социально-правовое обеспечение многодетных семей.

Конвенция Международной организации труда о минимальных нормах социального обеспечения, которая вступила в силу в 1995 году – один из самых главных нормативно-правовых актов, включающих в себя основные виды социальной защиты многодетных семей. Этот документ выделяет девять основных видов социальной защиты: семейные пособия, пособия по травмам на производстве, пособия по беременности и родам, по болезни, по инвалидности, по потере кормильца, по безработице, по старости, медицинское обслуживание.

Основными нормативно-правовыми актами федерального уровня при работе с различными категориями семей являются:

- Конституция РФ;
- ФЗ «О государственной социальной помощи в РФ»;
- ФЗ «О прожиточном минимуме в РФ»;
- ФЗ «О потребительской корзине в РФ» и др.

Основной документ, который касается социальной защиты многодетных семей – Конституция Российской Федерации. Согласно нему, в нашей стране

существует поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых, малоимущих семей.

Говоря о государственной социальной помощи, важно выделить Федеральный закон «О государственной социальной помощи», в котором под этой помощью понимаются конкретные денежные выплаты и самые необходимые для жизни товары. Этот закон создан для того, чтобы защитить население от малообеспеченности и оградить от риска бедности.

Государственная социальная помощь – предоставление малоимущим многодетным семьям, одиноко проживающим гражданам или иным категориям населения, которые указаны в Законе № 178, социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно важных товаров [2]. Для того чтобы реализовать данный закон важно определить круг тех, кто имеет право на получение данной помощи, ее размер, сроки оказания и порядок назначения. Можно отметить то, что социальная помощь проявляет адресный характер, то есть существует круг получателей данной помощи. В этот круг могут входить только малообеспеченные многодетные семьи или малоимущие одиноко проживающие люди, имеющие доход ниже прожиточного минимума, по независящим от них причинам. Тем самым, ФЗ «О государственной социальной помощи» позволяет органам исполнительной власти оказывать помощь, выраженную как в натуральной, так и в денежной форме. Отличительная черта государственной социальной помощи – ее временный характер.

Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» определяет единую систему пособий и выплат гражданам в России, имеющим детей, в связи с их рождением, воспитанием и, кроме того, гарантирует государством материальную помощь материнства, отцовства и детства. Непосредственно социальный работник занимается сбором сведений о таких семьях и назначает выплаты данным семьям в соответствии с законодательством.

Указ Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей в РФ» регламентирует для данных семей различные льготы в области жилищно-коммунальных, транспортных, медицинских, образовательных услуг. В компетенцию социальных работников входит предоставление многодетным семьям данных услуг в соответствии с законодательством. Наиболее распространенной программой по поддержке многодетных семей является ежемесячное пособие гражданам, имеющим детей в возрасте до 16-18 лет, если данная семья имеет доход ниже регионального прожиточного минимума. Большинство бедных многодетных семей в России являются получателями этих выплат [3].

Наше государство заинтересовано в развитии и жизнеобеспечении многодетных семей. В частности, оно разрабатывает социальную политику, которая оказывает определенную меру социальной помощи и поддержки семьям.

На сегодняшний день в России можно выделить четыре основные формы социальной поддержки и защиты многодетной семьи:

- различные денежные выплаты;

- трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы;
- юридическое, медицинское, психолого-педагогическое и экономическое консультирование;
- федеральные, региональные целевые и социальные программы (например, «Дети России») [4].

Как показывает российская многолетняя практика, наиболее главной проблемой многодетной семьи, являются – материальные нужды. При рождении ребенка, доход семьи значительно сокращается. Существует некая взаимосвязь между числом проживающих в семье детей и доходами на каждого члена семьи. Ни для кого не секрет, что с рождением ребенка доход в семье резко сокращается. В семьях, состоящих из шести человек, доход на каждого человека в семье в 2,2-2,8 раза ниже, чем в семьях из двух человек, и в 1,8-2,1 раза ниже, чем в семьях из трех человек.

Вторая проблема здесь напрямую связана с материальным положением семьи, это занятость родителей. Данная проблема возникает из-за того, что многодетные родители, особенно многодетные матери, не всегда могут найти работу. Работодатели, опасаясь многодетных матерей ссылаются на то, что они постоянно будут сидеть на больничном со своими детьми. Безусловно, работодатель столкнется с рядом проблем, как и кем заменить, на какой срок и т.д. Поэтому многодетных матерей, очень мало кто ждет на рынке занятости. Эта же проблема обуславливается низким образовательным потенциалом родителей и уровнем их активности.

Третьей проблемой, является – жилищная проблема. Уровень благоустройства жилищ многодетных семей является крайне низким, не приспособленным для проживания семей с большим количеством детей. Почти половина многодетных семей испытывает значительные проблемы с жильем. Стесненные жилищные условия в значительной мере влияют на здоровье детей в многодетной семье. Во-первых, из-за скученности в таких семьях дети болеют чаще, так как заражают друг друга. Во-вторых, как показывают статистика и социологические исследования, существует прямая связь между жилищными условиями и смертностью детей на первом году жизни. 61% женщин, потерявших ребенка в возрасте до одного года, важнейшей причиной его смерти назвали плохие жилищные условия. А если ко всему этому добавить низкую материальную обеспеченность, то острота проблемы только усиливается.

Таким образом, все вышеперечисленные проблемы многодетной семьи очень сильно влияют на каждого члена семьи, особенно на подрастающих детей, и чтобы более или менее сгладить влияние отрицательных факторов многодетности, необходимо решить данные проблемы при помощи различных социальных реформ и рядом рекомендаций по улучшению благополучия этих семей.

Так в первую очередь нужно особо обратить внимание на предоставление льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, медицинских услуг, бесплатных лекарственных средств, общественного транспорта и на перечень мер,

направленных на повышение доступности как начального, так и высшего образования для детей из многодетных семей, осуществлении помощи при поступлении в высшее учебное заведение, путем выделения дополнительных бюджетных мест.

Во-вторых, государству необходимо содействовать в трудоустройстве членов многодетной семьи, возможности применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.); обеспечение организации их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона не только для родителей, но и для детей, достигших возраста 18 лет. Стимулировать работодателей, принимающих на работу многодетных родителей [5].

В-третьих, необходимо принять закон «О государственной семейной политике», в котором законодатель официально закрепит понятие многодетного родителя и многодетная семья. Со стороны государству требуется усовершенствовать систему расчета и правового регулирования государственной поддержки многодетных семей [6]. В частности: необходимо создать отдельный Федеральный Закон «О жилье многодетных семей», тем самым передать государственную поддержку многодетной семьи с регионального уровня на федеральный, так как средств для реализации помощи многодетным семьям в региональном уровне порой недостаточно. Необходимо также усовершенствовать поддержку в предоставлении благоприятных жилищных условий для многодетной семьи, а также предоставление помощи в приобретении жилья на льготных условиях. Восстановить право многодетных семей на получение внеочередного земельного участка, предоставляя им земли, в доступных местностях.

Обобщая приведенные выше соображения и предложения, можно сделать следующие выводы: демографическое развитие и благополучие многодетных семей - это взаимосвязанные проблемы, они должны обсуждаться, взвешиваться и решаться всесторонне и обязательно с участием граждан, имеющих детей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Матюшкина И. А. Управление системой социальной защиты населения на региональном уровне / И. А. Матюшкина, А. И. Батурин // Экономика и предпринимательство. — 2017. — № 2. — С. 1067-1073.

2. О государственной социальной помощи: Федер. закон РФ от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ: (ред. от 24.04.2020) // Российская газета. — 2013. — 21 июля. (№ 43)

3. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 (с изменениями и дополнениями на 25 февраля 2003г.) — URL : <http://base.garant.ru/10100845/#ixzz4OOk04fyx> (дата обращения: 09.12.20)

4. Никифоров Б.С. Деятельность органов опеки по обеспечению интересов детей / Б.С. Никифоров // Вестник Московского университета МВД России. — 2016. — № 6. — С. 180-196.

5. Казибекова, Н. А. Анализ проблем многодетных семей в современный период / Н.А. Казибекова, З.М. Исмиева, М.Н. Агасиева // Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Общественные и гуманитарные науки. — 2016. № 3 (32). С. 101-104.

6. Рузаева Е. М. Право социального обеспечения учебно-методическое пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / Е. М. Рузаева; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования «Оренбург. гос. ун-т», Каф. гражд. права и процесса. — Оренбург : ОГУ. — 2018. — ISBN 978-5-7410-2145-3.