

**Зими́на Екатерина Викторовна**  
кандидат социологических наук, доцент,  
заведующий кафедрой социологии и психологии,  
Байкальский государственный университет,  
г. Иркутск, Российская Федерация  
e-mail: ZiminaEV@bgu.ru

**Дзю́ба Алексей Сергеевич**  
магистрант кафедры социологии и психологии  
Байкальский государственный университет,  
Иркутск, Россия  
e-mail: 893201@mail.ru

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ COVID-19**

**Аннотация.** В статье освещены актуальные правовые вопросы, связанные с поддержкой населения во время пандемии коронавирусной инфекции. Рассматриваются федеральные нормативно-правовые акты, регулирующие сферу поддержки населения, а также нормативно-правовые акты Иркутской области. Анализируются основные меры социальной поддержки, реализуемые государством в отношении разных категорий населения. Отмечается роль государства в вопросах связанных с защитой жизни, здоровья и материального благополучия граждан.

**Ключевые слова:** нормативно-правовые акты, пандемия, коронавирус, меры социальной поддержки, поддержка населения.

**Ekaterina V. Zimina**  
PhD in Sociology, Associated Professor,  
Head of the Department of Sociology and Psychology,  
Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation  
e-mail: ZiminaEV@bgu.ru

**Alexey S. Dzyuba**  
Master's Degree Student Department of Sociology and Psychology  
Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation  
e-mail: 893201@mail.ru

## **LEGAL FRAMEWORK FOR SOCIAL SUPPORT MEASURES DURING THE COVID-19 PANDEMIC**

**Abstract.** The article deals with current legal issues related to the support of the population during a pandemic coronavirus infection. Federal regulatory legal acts regulating the sphere of public support, as well as regulatory legal acts of the Irkutsk region are considered. The main measures of social support implemented by the state

in relation to different categories of the population are analyzed. The role of the state in matters related to the protection of life, health and material well-being of citizens is noted.

**Keywords:** regulatory legal acts, pandemic, coronavirus, social support measures, population support.

Появления новой коронавирусной инфекции (COVID-19) существенно изменило привычную жизнь населения, а так же внесло некоторые коррективы. В связи со сложившейся ситуацией в стране и мире, населению была необходима поддержка. С момента появления коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, государство постепенно начало реализовывать различные меры социальной поддержки. Согласно Конституции, Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека[1].

Россия и в целом все мировое сообщество столкнулось с проблемой преодоления пандемии коронавирусной инфекции. Перед государством стояла задача сохранения и поддержания жизни и здоровья населения. Государство выступает в качестве организатора и координатора глобальной работы по обеспечению нормальной жизнедеятельности. Принимаются важные законы и подзаконные акты, направленные, с одной стороны, на сохранение жизни людей, а с другой, стараются сохранить достигнутый уровень экономического развития страны. В целом не допустить большой рост безработицы, снижения уровня жизни граждан Российской Федерации. Все решения о введении того, либо иного нормативного акта, принимается после анализа эпидемиологической ситуации. Прежде всего, анализируется ситуация на всей территории страны, а также в каждом регионе страны, вследствие чего реализуются те или иные меры. Государство решило поддержать следующие категории граждан: безработных, семьи с детьми, инвалидов, социальных работников.

Одной из таких категорий граждан, которой требовалась первоочередная социальная поддержка, являются безработные. С увеличением количества заболевших лиц, государство вводит режим самоизоляции, в результате чего определенная часть населения сталкивается с экономическими трудностями. Государство усиливает социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными. В отношении безработных граждан государство реализовывало следующие меры поддержки: увеличение максимального размера пособия по безработице, увеличение пособия при наличии несовершеннолетних, выплата пособия в максимальном размере в течение трех месяцев после увольнения [3]. Получить данные меры поддержки, могут только граждане, которые явились в центр занятости населения по месту жительства, где им был официально присвоен статус безработного.

Увеличение максимального размера пособия по безработице. В конце марта 2020 года, постановлением правительства было принято решение об

увеличении максимального размера пособия по безработице. В результате, которого было принято решения, увеличить пособие по безработице до 12 130 рублей. Следует отметить, что в Иркутской области максимальный размер пособия составлял 14 556 рублей для южных районов области, для северных 15 769 рублей.

Увеличение пособия при наличии несовершеннолетних детей. Безработному гражданину, имеющему несовершеннолетних детей, выплачивали дополнительные денежные средства в размере 3000 рублей. Пособие увеличивалось на 3000 рублей в течение трех месяцев. Данная сумма, была определена на каждого несовершеннолетнего ребенка, имеющегося у безработного гражданина. Однако необходимо учитывать, что данная мера распространялась только на одного из родителей.

Пандемия принесла существенный вред экономическому положению страны, свое деятельность прекратили ряд субъектов предпринимательской деятельности, вместе с этим, люди потеряли рабочие места. В результате чего, следующей мерой поддержки безработных граждан, является выплата пособия в максимальном размере в течение трех месяцев после потери работы. Данная мера была реализована в апреле 2020 года. В результате данной меры все граждане, потерявшие работу и признанные безработными 1 марта текущего года и позже, получали пособие по безработице в максимальном закреплённом государством размере. Безработные в течение трех месяцев, а именно апрель, май, июнь получали максимальный размер пособия, вне зависимости, от того какой у них был стаж и уровень дохода на последнем месте работы. Необходимо упомянуть, что не все безработные могли получить данную меру поддержки, она не затрагивала лиц, которые были уволены за нарушение трудовой дисциплины, либо совершивших иных противоправные виновные действия.

Стоит отметить, некоторые особенности связанные с данной категорией населения. В законодательстве Российской Федерации, а именно выше упомянутым постановлением правительства было установлено, что индивидуальные предприниматели, прекратившие свою деятельность во время пандемии коронавируса, имели право на пособие, которое устанавливалось в размере 12 130 рублей.

Необходимо добавить, что в целях противодействия распространения новой коронавирусной инфекции в центре занятости населения введен дистанционный режим. Получить статус безработного, можно лично не посещая центр занятости, достаточно было войти на портал «Работа в России» с использованием подтвержденной учетной записи Госуслуги (ЕСИА). После чего уже можно было оформить пособие по безработице.

Семьи с детьми являются следующей категорией. Данную категорию населения государство не могло обойти стороной и установило дополнительные меры социальной поддержки. В связи с пандемией устанавливаются выплаты в размере 10 000 рублей на детей от 3 до 16 лет, а так же и ежемесячные выплаты на каждого ребенка до трех лет в размере

5 000 рублей. Ежемесячные выплаты на детей до трех лет выплачивались в течение трех месяцев, а именно: апрель, май и июнь [4]. Данные социальные выплаты выплачиваются всем семьям с детьми, независимо от дохода родителей.

Стоит отметить ещё одну меру, реализованную государством в отношении данной категории населения, в виде повышения суммы пособия по уходу за ребенком. С данной инициативой выступил Президент РФ, в последующем в ближайшее время были подняты минимальные выплаты на ребенка. Увеличение было в 2 раза с 3 375 до 6 751 рубля.

Помимо выше перечисленных социальных выплат для семей имеющих детей, происходят изменения в правовых нормах, касающихся материнского капитала. В материнский капитал вводятся серьезные изменения, а так же нововведения. Нововведения выступает в том, что с 2020 года семьи, у которых родился первый ребенок, могут реализовать право на материнский капитал. Стоит отметить, что сумма возросла сумма материнского капитал. На текущий момент сумма выплаты при рождении первого ребенка, составляет 466 617 рублей. Для семей, у которых рождается второй ребенок, после данных изменений сумма выплат составит 616 617 рублей [2].

В Иркутской области были введены дополнительные меры социальной поддержки в виде, выплаты в размере 10 000 рублей на каждого ребенка. Данная мера поддержки предоставляется на детей от 16 до 18 лет [7]. Право на получение данной выплаты предоставляется только одному из родителей. Принятие данной меры, должно было поддержать финансовое положения семей с детьми Иркутской области. Решения предоставления такой выплаты является логичным и правильным, в силу отсутствия такой поддержки на федеральном уровне. Для подачи заявления на данную выплату, одному из родителей совместно проживающему с детьми в возрасте от 16 до 18 лет было необходимо обратиться в органы социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания), либо МФЦ.

Социальная поддержка инвалидов во время пандемии коронавирусной инфекции. Государство решило поддержать инвалидов продлением инвалидности без посещения учреждения медико-социальной экспертизы. Гражданам, у которых наступает срок переосвидетельствования в период с 1 марта до 1 октября, инвалидность продляется. Инвалидность продляется на срок 6 месяцев и устанавливается с даты, до которой была установлена инвалидность при предыдущем освидетельствовании [5]. Инвалиду не требовалось обращаться в учреждения медико-социальной экспертизы. Следует отметить, что справка, подтверждающая факт инвалидности приходила гражданину по почте заказным письмом, тем же способом и отправлялась индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида. Выписка из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) в части обеспечения техническими средствами реабилитации, должна быть направлена в Фонд социального страхования Российской Федерации в электронном формате, в течение 3 рабочих дней.

Продление инвалидности гражданам, является в большей степени мерой предотвращения распространения коронавирусной инфекции, нежели социальной поддержкой инвалидов. Мера направлена на сокращение социальных контактов между людьми. Таким образом, государство пытается оказать влияния на поддержание здоровья лиц с инвалидностью и предотвращение распространения коронавирусной инфекции.

Стоит отметить, что государство не могло не поддержать социальную сферу. Необходимость поддержки работников, находящихся в группе риска, является одной из первоочередных задач государства. Специалисты здравоохранения, образования и социальной сферы, пересекаются с большим количеством людей в силу особенностей своей деятельности. В связи с этим выделяют работников, которым положена помощь от государства. Первая группа, это врачи, средний медицинский персонал, в том числе фельдшера, лаборанты, медицинские сестры, инструктора по лечебной физкультуре, инструктора-методисты по лечебной физкультуре. Следующей так называемой группой, можно выделить социальных работников. Данная группа достаточно широкая в нее входят: специалисты по реабилитационной работе, психологи в социальной сфере, педагогические работники, воспитатели, инструктора по труду, логопеды, социальные педагоги, педагоги-дефектологи, учителя-логопеды, административно-управленческий персонал [6]. Суммы данных выплат варьируются, денежная сумма зависит, прежде всего, от занимаемой должности. Например, доплата врачей составляла 50 000 рублей в месяц, для среднего медицинского персонала — 30 000 рублей, для младшего персонала — 25 000 рублей в месяц. Суммы рассчитывались по определенным коэффициентам. Для них также действовали повышенные страховые гарантии за счет федерального бюджета.

Ряд социальных услуг, в период пандемии, предоставлялись гражданину в дистанционном формате. В современной действительности, необходимо развивать услуги по оказанию разнообразных мер социальной поддержки посредством применения электронных технологий. Социальная поддержка является основным составляющим в реализации программ социальной политики в отношении определенных категорий граждан, определенных законодательством Российской Федерации. Определенно, государство осуществляет изменения по переходу оказания социальных услуг населению в электронном формате. Пандемия коронавирусной инфекции была явным показателем востребованности оказания ряда социальных услуг в дистанционном формате. Оказания услуг в электронном формате обладает рядом преимуществ. Например, значительно сокращает время на подачу заявлений, не нужно лично посещать учреждения социальной защиты населения, заявления можно подать в удобном для гражданина месте и удобное время.

Стоит отметить, Президент РФ выделил главную задачу в период пандемии коронавирусной инфекции, которой является сбережение народа. В тяжелых условиях жизнедеятельности достаточно трудно оценить насколько

были эффективны данные меры. Однозначно государство оказало помощь в решении некоторых проблем населения, путем реализации конкретных мероприятий. Предусмотренные законодательством меры социальной поддержки были ориентированы на охрану и защиту жизни и здоровья граждан, а так же сохранения материального благополучия всех социальных групп слоев населения. Тем самым государство пыталось реализовывать социальную политику, подтверждая статус российского социального государства.

### **Список использованной литературы**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 октября 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.

2. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ : (в ред. от 13.07.2020 г.) // Российская газета. — 2006. — 31 декабря.

3. О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год : Постановление Правительства РФ от 27 марта 2020 г. № 346 // СПС «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении Правил осуществления выплат, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» : Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2020 г. № 474 // СПС «КонсультантПлюс».

5. О временном порядке признания лица инвалидом : Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2020 г. № 467 // СПС «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых

являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам : Постановление Правительства РФ от 15 мая 2020 г. № 681 // СПС «КонсультантПЛЮС».

7. О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей : Закон Иркутской области от 20 августа 2020 г. № 74-ОЗ // СПС «КонсультантПЛЮС».