

Степанов Руслан Михайлович
Студент кафедры
«Социологии и психологии»
Байкальский государственный университет (БГУ)
Иркутск, Россия
e-mail: rusya.stepanov.17@list.ru

Аннотация: в статье рассматриваются особенности реализации защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевые слова: дети-сироты, опека, попечительство, защита прав, государственная политика.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может проводиться в разных формах: посредством реализации комплексных мер по защите прав ребенка, включая правовые, социальные, организационные и иные аспекты.

Основные принципы государственной политики в интересах детей, включают, прежде всего, законодательное обеспечение прав ребенка, государственную поддержку семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; государственную поддержку органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка [1].

При этом, непосредственная защита прав и законных интересов ребенка должна осуществляться родителями или лицами, их заменяющими, а в предусмотренных СК РФ случаях — органами опеки и попечительства, прокурором и судом. Если ребенок, оставшийся без попечения родителей, находится в воспитательном учреждении, то защита его прав и интересов возлагается на администрацию этих учреждений.

Право ребенка на защиту содержит, в том числе, и возможность самостоятельного принятия им некоторых мер в случае нарушения своих законных прав и интересов. Это возможно при злоупотреблениях со стороны родителей, а также при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию, образованию ребенка. В таких ситуациях, ребенку предоставлено право обратиться в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет — в суд. Последствия такого обращения могут заключаться в привлечении родителей к административной или уголовной ответственности, немедленном отобрании ребенка у родителей органом опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, лишении или ограничении родительских прав в судебном порядке.

В качестве первоочередных мер по безусловной реализации ребенком права на защиту предусматривается введение практики ознакомления детей

через школьную программу с их правами, включая информирование детей о возможности пожаловаться на насилие в семье. В этих же целях необходимо освещение в СМИ прецедентов процессов над гражданами, нарушающими права детей, как в семье, так и в образовательных и иных учреждениях [2].

Весьма значительной гарантией надлежащей защиты прав ребенка в семье является установление СК обязанности должностных лиц организаций и граждан, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, или о нарушениях его прав и законных интересов, сообщить об этом в орган опеки и попечительства. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав ребенка.

В целом, институт защиты детства складывается из целого комплекса нормативно-правовых актов, включающего как международные акты, так и отечественное законодательство. Кроме того, норма, направленные на защиту детей, содержащиеся в Указах Президента РФ, Постановлениях Правительства РФ, актах иных органов федеральной власти [3].

Кроме этих источников, нормы института защиты детства содержатся в нормативно-правовых актах субъектов Российской Федерации, что позволяет говорить о применении принципа федерализма в вопросе защиты материнства и детства на территории Российской Федерации.

Приоритет семейных ценностей, защиты материнства, отцовства, детства закреплены, прежде всего, в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации, что объясняет важность для субъектов РФ специальной охраны названных ценностей. Нормотворчество субъектов РФ в данной сфере развивается по пути создания самостоятельных законов, регулирующих защиту семьи, материнства, отцовства и детства, что основано на статье 72 Конституции РФ, закрепляющей предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и включающей защиту прав и свобод человека и гражданина; защиту семьи, материнства, отцовства и детства; социальную защиту, включая социальное обеспечение; семейное законодательство.

Законы субъектов РФ определяют общие принципы деятельности государства, его органов, должностных лиц, органов местного самоуправления и других субъектов по защите материнства и детства. Защита детства в субъектах Российской Федерации осуществляется также на основе актов (постановлений, распоряжений) губернаторов и иных глав субъектов РФ.

За последние годы государственная политика в интересах детей, реализуя федеральные, региональные и муниципальные целевые программы, прежде всего, в области образования, воспитания, здравоохранения, организации детского отдыха, направлена на создание реальных предпосылок для положительной динамики охраны прав и законных интересов детей.

Однако принимаемые усилия зачастую оказываются недостаточными для преодоления существующих трудностей, прежде всего, таких, как увеличение количества бедных семей, низкий уровень социальных выплат и льгот, адресованных детям, рост числа социально обусловленных

заболеваний, снижение общедоступности качественного образования, медицинских и других услуг, предоставляемых детскому населению и семьям, имеющим детей. За последнее десятилетие социальная политика в отношении детей стала предметом совместного ведения Федерации и субъектов Российской Федерации. Результатом стало значительное возрастание полномочий, самостоятельности и ответственности регионов [6].

Кроме того, в Российской Федерации постепенно развиваются независимые механизмы обеспечения прав детей, к числу которых можно отнести как неправительственные и общественные организации, действующие в интересах детей, так и новый институт — уполномоченного по правам ребенка.

Для обеспечения единого государственного подхода к решению проблем профилактики беспризорности и безнадзорности при Правительстве Российской Федерации создана Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних. Комиссия координирует деятельность федеральных министерств и ведомств в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов, готовит соответствующие предложения для Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что в настоящее время на всех уровнях государственного управления и общественной жизни активно формируется понимание того, что каждый такой ребенок нуждается в помощи, которая не может и не должна ограничиваться помещением его в детское учреждение, где есть еда, одежда и присмотр.

Основными направлениями деятельности органов управления образованием, органов исполнительной власти и местного самоуправления в этой области являются вопросы выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также защиты прав как детей, оставшихся без родительского попечения, так и детей, проживающих с родителями, но нуждающихся в помощи государства, включая все виды споров, связанных с воспитанием детей, защита имущественных прав детей, имеющих родителей.

На протяжении последних лет все большую остроту принимает проблема выявления детей, которые по различным причинам утратили родительское попечение. Согласно действующему законодательству лицо, нашедшее ребенка, обязано в течение 48 часов сообщить об этом в органы внутренних дел, а государственная регистрация ребенка, родители которого неизвестны, должна быть произведена не позднее семи дней со дня его обнаружения [7].

Как правило, ряд служб, таких как жилищно-эксплуатационные организации, отделы ЗАГС, органы социальной защиты населения, органы внутренних дел, судов и прокуратуры, одними из первых получают информацию о детях, утративших родительское попечение или проживающих в неблагоприятных семейных условиях. Однако практика показывает, что зачастую сведения о детях, оставшихся без родительского попечения, передаются в органы опеки и попечительства не немедленно, а спустя

некоторое время. При этом сроки задержки могут составлять от нескольких недель до нескольких месяцев, в течение которых ребенок остается без правового статуса и государственной защиты.

Для наиболее эффективной работы по обмену информацией необходимо на уровне органов местного самоуправления и органов исполнительной власти регионов создавать схему межведомственного взаимодействия по обмену информацией и предоставлению в органы опеки и попечительства сведений о детях, остающихся без родительского попечения.

Еще одним обстоятельством, обуславливающим недостаточность работы в области выявления детей, которым требуется государственная защита, является действующая система организации работы по защите прав и законных интересов детей. В настоящее время охрана прав и законных интересов детей возлагается на органы опеки и попечительства.

Согласно статье 34 Гражданского кодекса Российской Федерации и статье 121 Семейного кодекса Российской Федерации органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Фактически, именно на органы местного самоуправления возложена государственная функция по защите и поддержке несовершеннолетних, из чего следует необходимость государственного обеспечения соответствующих гарантий и создания единых федеральных стандартов осуществления опеки над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, на всей территории Российской Федерации.

Однако вопросы организации работы и деятельности органов местного самоуправления по осуществлению опеки и попечительства над детьми в соответствии с действующим законодательством определяются указанными органами индивидуально на основании уставов муниципальных образований. Отсутствуют необходимые для работы федеральные стандарты и государственные гарантии качества этой работы, а соответственно, и отсутствуют государственные гарантии эффективной защиты прав детей.

В большей части субъектов Российской Федерации идет активный поиск новых форм государственного и негосударственного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и существует понимание того, что наиболее важными при работе с детьми, оставшимися без родительского попечения или имеющими родителей, но попавшими в трудную жизненную ситуацию, остаются задачи по устройству ребенка в семейную среду и профессиональной помощи семье, для сохранения (где это возможно) связей ребенка с родителями.

Так в качестве новых форм можно выделить создание кадетских школ-интернатов, школ-интернатов с первоначальной летной подготовкой, центров муниципальных попечительских округов на базе детских домов, детских домов-школ; негосударственных учреждений для детей-сирот (пансионаты, детские дома и приюты религиозных, других общественных организаций, детские деревни «SOS» и др.)[8].

В целях улучшения организации питания воспитанников, их

дальнейшей социально-трудовой адаптации создаются и развиваются подсобные сельские хозяйства при детских домах, детских домах школах и школах-интернатах для детей-сирот.

Семья является естественной средой обитания ребенка, поэтому при выборе формы устройства ребенка, оставшегося без родительского попечения, в первую очередь предпринимаются попытки к устройству его именно в семью или учреждение, в котором сохраняются основные черты и особенности семейного уклада [9].

Действующим федеральным законодательством предусмотрены такие формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как усыновление (удочерение), передача под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, помещение в специализированные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение.

Защищая право детей жить и воспитываться в родной стране, создавая условия для реализации гражданами России возможности взять на воспитание в семью ребенка, законодатель в Семейном кодексе и других законодательных и нормативных правовых актах закрепил преимущественное право российских граждан на проведение процедуры усыновления.

Принятый в апреле 2001 года Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» стал основой для совершенствования действующего порядка учета детей, подлежащих семейному устройству, граждан, желающих стать усыновителями, закрепления правил обработки, хранения и использования указанной информации [10].

Наиболее важными при работе с детьми, оставшимися без родительского попечения или имеющими родителей, но попавшими в трудную жизненную ситуацию, являются задачи по устройству ребенка не в учреждение, а в семью и оказание профессиональной помощи кровной семье, чтобы сохранить возможность оставления ребенка с родителями [11-12]. В связи с этим находят свое место в России такие формы жизнеустройства детей, как патронатные семьи, детские деревни SOS, детские дома семейного типа.

Несмотря на наличие законодательной базы для реализации и развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся родителями, существует ряд обстоятельств, не позволяющих максимально полно реализовать государственные меры по поддержке и защите таких детей. Из-за отсутствия денежных средств, как на муниципальном, так и на региональном уровнях, передача детей на воспитание в семьи зачастую сдерживается. Главы органов местного самоуправления отказываются создавать службы, состоящие из юристов, педагогов, психологов, по устройству детей на воспитание в семьи.

Важным направлением работы в интересах детей является осуществление государственными и муниципальными органами деятельности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних [13].

При этом необходимо помнить о том, что в такой защите нуждаются не только дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, но в ряде

ситуаций и дети, имеющие родителей, но нуждающиеся в помощи государства.

Список литературы

1. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124 – ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. 2013. — №49 (часть I). Ст. 6329
2. О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688 // СЗ РФ, 31.12.2012. - № 53 (ч. 2).
3. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан : Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 №423 (ред. от 10.09.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
4. Об актах гражданского состояния: Федеральный закон от 15.11.1997 №143-ФЗ (ред. от 18.06.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
5. Климантова Г. И. Государственная семейная политика современной России. М.: ПИК ВИНТИ, 2011. — 192 с.
6. Костенко М. А. Социальные детерминанты отказов от новорожденных: опыт эмпирического исследования // Мир науки, культуры, образования. 2014. — №3 (46). — С. 313-315.
7. Петрова Е. Г. Психологический портрет подростков, входящих в «группу риска» по возникновению наркотической зависимости // Вестник Таганрогского государственного педагогического института. — 2017. — №2. — С. 139-149.
8. Пичугин В. Г. Детская беспризорность и безнадзорность: соотношение понятий // Вестник РГГУ. Серия: Психология. Педагогика. Образование. — 2009. — № 7. — С. 238-241.
9. Права человека в российском правосознании. Опыт прикладного исследования / М. М. Утяшев, И. И. Ларинбаева. — Уфа : Юрист, 2004.
10. Программа «Прямой диалог» [Электронный ресурс] // Детские деревни SOS: [сайт]. URL: <http://www.sos-dd.ru>
11. Римащевская Н. М. Дети России: социально-экономические проблемы. — Москва : Юрист, 1994. — 30 с.
12. Спесивцева О. И. Права ребенка в Российской Федерации относительно конвенции ООН о правах ребенка // Вестник образования. — 2000. — №16.