

Проблема перевозки опасных грузов на железнодорожном транспорте в Российской Федерации

Ильиных М. А., Гордузова О.С.

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Тюменской области «Тюменский колледж транспортных технологий и сервиса», Тюмень, e-mail: olga.gorduzova@mail.ru

The problem of transportation of dangerous goods by rail in the Russian Federation

Ilinykh M. A., Gardusov O. S.

State Autonomous professional educational institution of Tyumen region "Tyumen College of transport technologies and service", Tyumen, e-mail: olga.gorduzova@mail.ru

Ведущую роль железнодорожного транспорта в общей транспортной системе Российской Федерации определяет сравнительно низкая себестоимость, массовость, универсальность, регулярность, надежность и быстрота перевозок груза, повсеместность расположения сети, возможность доставки грузов от склада грузоотправителя до склада грузополучателя. Железнодорожный транспорт работает непрерывно в течение года и суток, осуществляя массовую перевозку топлива, сырой нефти, нефтехимического сырья, смазочных материалов, бензина и многих других грузов всех отраслей экономики, обеспечивая нормальное функционирование производства, жизнедеятельность людей в городах и сельской местности.

Актуальность статьи исследования обусловлена тем, что в связи с постоянным развитием промышленности, внедрением новых и увеличением количества используемых взрыво-, пожаро-, биологически-, инфекционно-, радиационно-, и химически опасных технологий происходит увеличение номенклатуры опасных грузов, предъявляемых к перевозке на железнодорожном транспорте.

Однако, несмотря на увеличивающийся объем перевозок в нашей стране существует ряд нерешенных вопросов нормативно-правового характера, связанных с перевозкой опасных грузов.

Законодательство Российской Федерации о железнодорожном транспорте основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации.

Основным нормативным документом, регламентирующим деятельность ОАО «РЖД» является Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта общего пользования, основы

взаимодействия организаций железнодорожного транспорта и выполняющих работы (услуги) на железнодорожном транспорте индивидуальных предпринимателей с органами государственной власти и организациями других видов транспорта, а также основы государственного регулирования в области железнодорожного транспорта необщего пользования.

В настоящее время в России действует Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации (в ст. 2 рассмотрено понятие опасного груза).

Важным документом в области организации перевозки опасных грузов в России является ГОСТ 19433 — 88 «Грузы опасные. Классификация и маркировка».

Основным нормативным документом являются «Правила перевозок опасных грузов по железным дорогам» от 1996 года (ред. от 19.05.2016), которые распространяются на перевозки опасных грузов по железным дорогам Российской Федерации и являются обязательными для работников железнодорожного транспорта, отправителей и получателей опасных грузов, портов и пристаней, а также для транспортно-экспедиционных предприятий, осуществляющих обслуживание грузоотправителей и грузополучателей.

Перевозки опасных грузов в прямом смешанном железнодорожно-водном сообщении производятся в соответствии с Правилами перевозок грузов в прямом смешанном железнодорожно-водном сообщении.

Перевозки опасных грузов между странами, железные дороги которых являются членами Соглашения о международном грузовом сообщении, регламентируются Специальными условиями перевозки опасных грузов в международном железнодорожном сообщении, а между Российской Федерацией и странами, железные дороги которых не являются членами Соглашения о международном грузовом сообщении, осуществляются на основе особых соглашений.

Перевозки опасных грузов наливом производятся в соответствии с Правилами перевозок жидких грузов наливом в вагонах-цистернах и бункерных полувагонах Раздел 41 Правила перевозок опасных грузов по железным дорогам (от 05.04.96, с изменениями на 19.05. 2016 года)

Перевозка опасных грузов в Российской Федерации осуществляется и в соответствии с «Правилами безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом», которые были утверждены Постановлением Госгортехнадзора РФ в 1994 году (ред. в 2002).

Правила безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом устанавливают общие требования по:

- изготовлению, ремонту и эксплуатации подвижного состава для этих перевозок;
- подготовке опасных грузов к перевозкам;
- пригодности тары и упаковки, используемой для перевозки опасных грузов;
- организации перевозочного процесса на магистральном и промышленном железнодорожном транспорте;
- организации контроля за перевозкой опасных грузов.

Правила направлены на охрану жизни и здоровья людей, защиту окружающей среды и обеспечение сохранности материальных ценностей при перевозке опасных грузов.

Настоящие Правила распространяются на перевозки опасных грузов и являются обязательными для грузоотправителей, грузополучателей, работников магистрального и промышленного железнодорожного транспорта, участвующих в процессе перевозки опасных грузов, осуществляющих сопровождение и (или) охрану их в пути следования; ими должны руководствоваться все предприятия и организации (независимо от форм собственности), занимающиеся изготовлением, техническим обслуживанием и ремонтом подвижного состава и контейнеров для перевозки опасных грузов, а также транспортно - экспедиционным обслуживанием грузоотправителей и грузополучателей.

Лицензирование перевозки грузов на железнодорожном транспорте регулируется положениями Федерального Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», принятого Государственной Думой 16 сентября 1998 года, в соответствии с которым погрузочно-разгрузочная деятельность негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей на федеральном железнодорожном транспорте является видом деятельности, который требует лицензирования. В ГОСТ Р 51133-98 «Экспедиторские услуги на железнодорожном транспорте» оговариваются требования к сохранности груза и безопасности транспортно-экспедиторского обслуживания. Лицензирование конкретно перевозки опасных грузов железнодорожным транспортом в российском законодательстве не уточняется.

Отсутствие необходимой нормативно-правовой основы - федерального закона «О перевозке опасных грузов» и необходимых технических регламентов - вынуждает данное направление перевозочной деятельности базироваться и на отдельных положениях законов «О промышленной безопасности», «Об охране окружающей среды», Гражданского кодекса и так далее.

Несмотря на существующие законодательные требования ко всем участникам перевозок (железным дорогам, грузоотправителям, грузополучателям) об обязательности обеспечения условий экологической безопасности, соблюдении экологических ограничений (наряду с санитарными и противоэпидемическими нормами и правилами), а также

ответственности за причиненный природной среде ущерб, они в настоящее время в значительной степени имеют декларативный характер, так как не в полной мере обеспечены механизмом реализации.

Перечисленные нормативные акты носят отраслевой характер и не согласованы между собой, нет четкого разграничения полномочий федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Актуальной проблемой является транспортировка опасных грузов, которая как в нормальном технологическом режиме, так и при аварийных ситуациях, сопровождается воздействием на окружающую природную среду.

В нашей стране значительное число перевозок с опасными грузами попадает в зону непосредственной близости от промышленных объектов и жилых построек, а также мест пребывания пассажиров. Если исходить из требований защиты населения и территорий от возможных аварийных ситуаций с опасными грузами, то такое расстояние может достигать 800 м. (установленная в аварийных карточках зона удаления посторонних людей и пострадавших от места аварийной ситуации с окисляющими веществами и пероксидами) и более (при аварийных ситуациях с некоторыми взрывчатыми материалами — ВМ) — до 3000 м.

Однако действующие строительные нормы и правила (СНиП 2.07.01-89 и СТН Ц-01-95) разрешают располагать жилые дома на расстоянии 100 метров от железнодорожных путей. Исторически так сложилось, что во многих случаях расстояния от жилья до полотна железной дороги еще меньше, причем такое уменьшение допускается нормами при условии соблюдения нормативных требований к уровням шумов в жилых зданиях.

Следует констатировать, что строительные нормы и правила не принимают во внимание угроз населению, с которыми сопряжена перевозка опасных грузов. Погрузка и выгрузка опасных грузов, в том числе ядовитых сильнодействующих веществ, взрывчатых материалов, нередко осуществляются вблизи жилых массивов населенных пунктов, что значительно повышает риск возникновения аварий с тяжелыми последствиями для населения. Опасность возрастает при отсутствии ограждений в пунктах погрузки - выгрузки опасных веществ, оставлении без охраны мест отстоя вагонов-цистерн, находящихся вне территории станций и подъездных путей предприятий, при сверхнормативном простое отдельных вагонов, загруженных легковоспламеняющимися, взрывчатыми веществами.

Непосредственно в процессе перевозки, можно выделить следующие проблемы:

- хищение при транспортировке нефтеналивных грузов;
- случаи возгорания опасных горючих грузов в процессе транспортировки;
- недостаточное путевое развитие станций;

- недостаточный контроль за состоянием эстакад по приемке продукции;
- отсутствие нормативной базы при производстве текущего отцепочного ремонта и ответственности ОАО "РЖД" как перевозчика за ремонт вагонов, перевозящих опасный груз, у которых обнаружены в пути следования какие-либо неисправности.

Отдельная проблема связана с нехваткой складских площадей, специально оборудованных для хранения таких грузов. На сегодняшний день в регионах практически отсутствуют склады, специально оборудованные для хранения опасных грузов. Исключение составляют помещения, оборудованные в соответствии с техническими регламентами для хранения и обработки радиоактивных материалов.

Что касается остальных грузов, относящихся к категории опасных, они хранятся преимущественно на специально оборудованных складах грузополучателей либо же, что реже, на складах временного хранения.

Серьезной проблемой является износ технических средств железнодорожного транспорта, при этом основными причинами чрезвычайных ситуаций (аварий) при перевозке опасных веществ являются:

- разгерметизация запорной арматуры, фланцевых и сварных соединений в вагоне;
- механические повреждения емкостного оборудования, коррозионное и тепловое воздействия;
- дефекты и усталостные явления в металлах и сварных элементах
- разрушение цистерны от взрыва, переполнения, нагрева сжиженных грузов;
- сход вагона с рельсов с разливом из цистерны;
- разрыв оболочки новых цистерн из-за неисправности;
- неисправность предохранительных клапанов и протечка из арматуры.

Еще одной проблемой являются недостаточные требования к квалификации железнодорожных работников, связанных с перевозкой опасных грузов. По результатам исследования ОАО «РЖД» выявлено, что часть аварий обусловлены человеческим фактором, ошибками работников железнодорожного транспорта. Требования к квалификации работников железнодорожного транспорта, содержание основных правовых и нормативно-технических документов, знание, которых обеспечивает право работника на выполнение транспортных операций с опасными грузами, указывают на необходимость совершенствования системы подготовки и переподготовки кадров, развития современных образовательных технологий. Персонал железных дорог должен хорошо знать не только Правила перевозки опасных грузов по железным дорогам, ГОСТы, но и свойства грузов, которые определяют их опасность.

Выявив основные проблемы, связанные с перевозкой опасных грузов на ОАО «РЖД», мы определили следующие пути решения проблем:

- на законодательном уровне необходима разработка ФЗ «О перевозке опасных грузов» и технического регламента «Требования к перевозкам ОГ в РФ», с учетом специфики перевозок на железнодорожном транспорте;

- лицензирование перевозки опасных грузов железнодорожным транспортом;

- нормирование обустройства путей для размещения вагонов с опасными грузами, особенно с неисправностями, угрожающими высвобождением опасных грузов в окружающую среду;

- определение режимов прохождения железнодорожных составов с опасными грузами через железнодорожные вокзалы и густонаселенные территории, примыкающие к железнодорожному полотну;

- модернизация парка подвижного состава;

- разработка нормативной базы при производстве текущего отцепочного ремонта вагонов, перевозящих опасный груз;

- строительство дополнительных складских помещений, специально оборудованных для хранения опасных грузов;

- повышение квалификации работников, связанных с перевозками опасных грузов.

Таким образом, реализация путей решения исследуемой проблемы позволит установить правовые и организационные механизмы, обеспечивающие достаточный уровень промышленной и экологической безопасности при перевозке опасных грузов на железнодорожном транспорте по территории Российской Федерации.

Список литературы:

1. О железнодорожном транспорте в Российской Федерации: (федер. закон: принят Гос. Думой 24 декабря 2002г.: по состоянию на 10 января 2003 г.). – Москва: Трансинфо, 2013. - 137 с.

2. Устав железнодорожного транспорта в Российской Федерации: (федер. закон: принят Гос. Думой 24.12.2002. Ред. От 01.05.2017. №18-ФЗ.) - Москва: Трансинфо, 2003. – 96 с.

3. ГОСТ 19433-88 Грузы опасные. Классификация и маркировка. Введ. 19.08.88, с изменением от 18.10.16. – М.: Изд-во стандартов, 2001. — 37 с. – (Государственный стандарт Российской Федерации)

4. ГОСТ 26319-84 Грузы опасные. Упаковка (с Изменением N 1) Введ. 01.01.1984, с изменением 01.03.2007. - М.: Стандартиформ, 2007 год. – 35 с. (Государственный стандарт Российской Федерации)

5. Правила безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом: утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 16.08.1994. №50 Глава - 4.

6. Правила перевозок опасных грузов по железным дорогам: утв. Советом СЖТ СНГ 05.04.96., с изменением от 19.05.16 – М.: Транспорт, 2016. – 254 с.

7. Правила безопасности и порядок ликвидации аварийных ситуаций с опасными грузами при перевозке их по железным дорогам: утв. МЧС РФ и МПС РФ от 31 октября, 25 ноября 1996 г. NN 9-733/3-2, ЦМ-407.

8. Официальный сайт ОАО «РЖД»: Российские железные дороги: Режим доступа: <http://www.rzd.ru/>.