

УДК: 351/354

## СООТНОШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕТОДОВ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Байкина Э.Р.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>ПГУ - Пензенский государственный университет, Россия, Пенза, e-mail: [baikinaelina2000@yandex.ru](mailto:baikinaelina2000@yandex.ru)

В работе рассматривается понятие и основные черты методов государственного управления. Так же приводятся различные классификации данных методов. Глубоко изучается понятие и сущность экономических и административных методов. Рассмотрены основные черты экономических и административных методов. Приведены примеры непосредственного применения вышеупомянутых методов в государственном управлении. Изучены и проанализированы преимущества и недостатки экономических и административных методов государственного управления. В работе рассмотрены конкретные примеры применения и только экономических, и только административных методов в государственном управлении. Рассмотрены сходства и различия экономических и административных методов.

**Ключевые слова:** методы государственного управления, экономические методы, административные методы, классификация методов государственного управления, применение методов государственного управления в современных условиях.

## CORRELATION OF ECONOMIC AND ADMINISTRATIVE METHODS IN PUBLIC ADMINISTRATION

Baikina E.R.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>PSU - Penza State University, Russia, Penza, e-mail: [baikinaelina2000@yandex.ru](mailto:baikinaelina2000@yandex.ru)

The paper considers the concept and main features of public administration methods. Various classifications of these methods are also given. The concept and essence of economic and administrative methods are deeply studied. The main features of economic and administrative methods are considered. Examples of direct application of the above-mentioned methods in public administration are given. The advantages and disadvantages of economic and administrative methods of public administration are studied and analyzed. The paper considers specific examples of the use of both economic and administrative methods in public administration. Similarities and differences of economic and administrative methods are considered.

**Keywords:** methods of public administration, economic methods, administrative methods, classification of public administration methods, application of public administration methods in modern conditions.

Актуальность темы данной работы состоит в том, что метод государственного управления представляет собой средство практического осуществления функций государственно-управленческой деятельности, достижения её целей. В условиях рыночной экономики только государство в силу своих властных полномочий позволяет достичь скоординированности, согласованности в обществе, содействовать выживанию страны в условиях кризиса и выходу из него. При этом важным вопросом остается то, каким образом, с помощью каких средств государство сможет выполнить эту задачу.

Целью работы является рассмотрение экономических и административных методов в государственном управлении.

При написании работы ставились задачи:

- исследовать понятия, основные черты методов государственного управления;
- рассмотреть классификацию методов государственного управления;
- проанализировать сущность экономического метода управления;
- изучить понятие и виды административных методов управления;
- рассмотреть применение административных и экономических методов в государственном управлении в современных условиях.

Научная новизна данного исследования заключается в структурном и функциональном подходах к рассмотрению и изучению экономических и административных методов и их применения в государственном управлении.

### **Материалы и методы.**

Теоретическую основу работы составляют монографические и диссертационные работы, научные исследования, исторические источники посвященные методам государственного управления: экономическому и административному.

При написании данной работы и раскрытии темы были использованы следующие методы исследования: исторический, сравнительно-правовой, логический, системного анализа и другие.

### **Основная часть.**

Под методами государственного управления понимаются способы (приемы) воздействия субъекта управления на объект управления для достижения целей, задач и реализации функций государства. Они выступают средством реализации полномочий.

Основные черты методов государственного управления:

- 1) реализуются в процессе управленческой деятельности;
- 2) органически связаны с целевым назначением определенного вида управленческой деятельности;
- 3) выражают управленческое воздействие субъекта государственного управления на объект управления;
- 4) выступают средством реализации субъектом управления своих полномочий в рамках компетенции;
- 5) адресованы конкретному объекту управления;
- 6) связаны с характеристикой (состоянием) объекта управленческого воздействия.

Методы государственного управления используются от имени государства, поэтому применяются исключительно органами государственного управления и их официальными и специально уполномоченными представителями. Они обладают особым государственным характером воздействия на управляемые объекты, что позволяет использовать в качестве средств воздействия меры государственного принуждения [5, с. 76].

Существуют различные классификации методов государственного управления.

1. По характеру воздействия на управляемую систему методы государственного управления подразделяются на прямые и косвенные.

2. В зависимости от того, кому адресовано то или иное управленческое воздействие, различают методы, направленные на организацию аппарата управления, и методы, выражающиеся в осуществлении воздействия на внешние объекты управленческой деятельности.

3. По способу принятия решения методы государственного управления подразделяются на коллегиальные и единоличные.

4. По охвату субъектов — на общие и специальные. [4, с.88].

Сложность и многогранность процессов управления обуславливают существование множества методов управления. Методы не исключают, а дополняют друг друга, так как каждый из них характеризуется способом реализации целей управления.

Под содержанием экономических методов представляется взаимосвязанная система стимулирования и экономического воздействия на все стороны жизнедеятельности государства, коллектива и индивида и их органы управления. [1, с.27].

Специфические черты экономических методов:

- управляемые процессы становятся более эластичными и адаптивными;
- появляется возможность более эффективного контроля;
- распространение экономических методов сочетается с относительным обособлением

отдельных подразделений и повышением уровня саморегулирования.

Примером экономических методов в государственном управлении могут послужить поощрения и награждения за гражданскую службу, предусмотренные федеральным законом № 79-ФЗ За безупречную и эффективную гражданскую службу применяются следующие виды поощрения и награждения: объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения; награждение почетной грамотой государственного органа с выплатой единовременного поощрения или с вручением ценного подарка; выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет; поощрение Правительства Российской Федерации; поощрение Президента Российской Федерации [2].

Субсидия госслужащим на приобретение жилья представляет собой вид государственной поддержки, которая предоставляется работникам гражданской службы один раз и позволяет им стать собственниками жилого помещения. Субсидия предоставляется на основании Постановления Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения [3].

Административные методы – способ осуществления управленческих воздействий на объект управления, базирующийся на власти, дисциплине и взысканиях.

Особенности, которыми характеризуются административные методы управления:

- работа в принудительном порядке: есть приказы, инструкции, которые необходимо выполнять. Побуждение к действиям или стимулирование не приветствуются.

- обязательность выполнения распоряжений руководства. За невыполнение наступает дисциплинарная ответственность, применяются меры взыскания [6].

Так как административные методы управления предполагают подчинение персонала, то и оправданными они являются тогда, когда надо заставить коллектив действовать по инструкции, чтобы достичь целей, нужно быстро наладить рабочий процесс.

Чтобы обеспечить высокий уровень организации и дисциплины, руководство может использовать приказы, распоряжения, инструкции, положения, методические указания, правила и нормативы.

Анализируя особенности методов, можно выделить их преимущества и недостатки.

К преимуществам относятся:

- повышение уровня дисциплинированности;
- строгое соблюдение выбранной технологии производства;
- возможности для карьерного роста.

Однако, есть и недостатки применения данного метода: концентрация власти; возможная текучка кадров, поскольку служащие не могут проявлять инициативу. При их использовании может наблюдаться повышение пассивности сотрудников и даже скрытое неповиновение. Другая крайность — некачественная работа из-за высоких планов. На практике при правильном подходе (если грамотно составить устав, детально расписать должностные инструкции) данные методы помогут способствовать эффективной работе органа власти [1, с. 30].

Административные и экономические методы находятся во взаимосвязи и взаимозависимости, у них много общих признаков. Но это не является основанием для того, чтобы не выделять экономические методы, сводя, таким образом, методы управления

исключительно к административно-правовым формам. Такой подход к проблеме методов государственного управления недопустим [7, с. 42].

Выбор конкретных методов управления должен осуществляться применительно к конкретной обстановке, с учетом реального положения дел в государстве.

Существуют области, где применение административного метода эффективно и не противоречит рыночному механизму.

Под административные методы подпадают следующие сферы госрегулирования:

- устранение государством последствий внешних эффектов: защита окружающей среды;
- обеспечение правовой базы;
- развитие фундаментальных научных исследований [8].

Экономические и административные методы тесно взаимосвязаны, т.к.:

- любой экономический регулятор (например, ставка рефинансирования) несёт в себе элементы администрирования, поскольку контролируется той или иной государственной службой;
- в каждом административном регуляторе есть нечто экономическое в том смысле, что он косвенно сказывается на поведении субъектов хозяйственной системы.

В тоже время экономические и административные методы противоположны:

- экономические средства не сужают свободу выбора для субъектов, которые сохраняют за собой право на свободное принятие рыночного решения;
- административные средства существенно сужают свободу экономического выбора, а порой, сводят её к нулю [7, с. 44].

## **Результаты.**

Публичное управление имеет огромное значение в жизни общества. Современные политические, экономические и социальные процессы требуют повышения роли органов публичного управления в решении общественных задач. Эта роль растет в связи с увеличением масштабов социально-экономического развития страны. Публичное управление направлено на обеспечение и охрану общих интересов государства и общества.

Под методами государственного управления понимаются способы (приемы) воздействия субъекта управления на объект управления для достижения целей, задач и реализации функций государства. Они выступают средством реализации субъектом управления своих полномочий.

Сложность и многогранность процессов управления обуславливают существование множества методов управления. Методы не исключают, а дополняют друг друга, так как каждый из них характеризуется способом реализации целей управления.

Административные методы ещё называют организационно-распорядительными, поскольку они базируются на распоряжениях начальства и чётких инструкциях относительно того, что можно и чего нельзя делать на рабочем месте. Работа с использованием таких методов строится на властности руководства и требует ответственности со стороны сотрудников.

Так как административные методы управления предполагают подчинение персонала, то и оправданными они являются тогда, когда надо заставить коллектив действовать по инструкции, чтобы достичь целей, нужно быстро наладить рабочий процесс (всё-таки разработка систем поощрений в рамках экономических методов, а также инструментов влияния в рамках социально-психологических требует больше времени).

Экономические методы обычно рассматривают в соотношении с административно-правовыми, когда речь идет о проблемах государственного регулирования экономики. Основное отличие экономических методов от административно-правовых, политических и прочих заключается в воздействии материальными, главным образом финансовыми средствами на интересы управляемых. Экономический фактор не есть орудие прямого насилия; он вынуждает управляемых поступать в соответствии с материальными потребностями, со стремлением обладать средствами для их удовлетворения или накапливать таковые.

Экономические методы управления находятся в неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости с другими методами, в силу чего недопустимо их противопоставление друг другу. В нынешних условиях они имеют очень важное значение и оказывают серьезное влияние на процесс осуществления государственного управления.

### **Заключение или выводы.**

Делая общий вывод о работе, рассмотрев применение административных и экономических методов в государственном управлении, можно сказать о том, что в управленческой практике методы не применяются изолированно друг от друга, один метод дополняет второй. В различных управленческих ситуациях, отраслях и сферах управления может преобладать использование тех или иных методов.

### **Список литературы:**

1. Гиацинтов А.Д. Понятие и виды методов государственного управления // Актуальные проблемы современной науки. – 2017. – № 8. – С. 26-30.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 27.10.2020. Доступ из системы ГАРАНТ - 2020

3. О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения: постановление Правительства РФ от 27.01.2009 № 63 // [Электронный ресурс] Дата обновления: 10.07.2020. Доступ из системы ГАРАНТ – 2020

4. Анопченко Т.Ю. Современные методы управления. - М.: Кнорус, 2016. - 316 с. - [Электронный ресурс]. URL: <https://static.my-shop.ru/product/pdf/208/2074730.pdf> (дата обращения: 18.11.2020).

5. Карданская Н.Л. Управленческие решения : учебник. – Москва : Юнити, 2015. - 439 с. - [Электронный ресурс]. URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436715> (дата обращения: 21.11.2020).

6. Самойлюк Р.Н., Черепанов С.И. Проблемы эффективности методов государственного управления в российской Федерации // [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-effektivnosti-metodov-gosudarstvennogo-upravleniya-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 18.11.2020).

7. Сендеров В.Л. Методы принятия управленческих решений. -Москва: Инфра-М, 2020. - 227 с. - [Электронный ресурс]. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1132715> (дата обращения: 21.11.2020).

8. Тебекин А.В., Тебекин П.А. Экономические Методы в системе методов принятия управленческих решений в менеджменте // [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskie-metody-v-sisteme-metodov-prinyatiya-upravlencheskih-resheniy-v-menedzhmente> (дата обращения: 21.11.2020).