

УДК: 353

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Володин Д.Ю.¹

¹ПГУ – Пензенский Государственный Университет, Россия, Пенза, e-mail:

volodiden@yandex.ru

Рассматривается роль законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в его системе органов государственной управления. Анализируются представительная, законодательная и контрольная функции этого органа. Изучены особенности организации и деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта на примере Законодательного Собрания Пензенской области. Выделена структура Законодательного Собрания и его органы. Изучены направления деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2020 году.

Ключевые слова: государственное управление, законодательный (представительный) орган, Законодательное Собрание Пензенской области, функции законодательного органа, орган государственной власти

LEGISLATIVE ASSEMBLY IN THE SYSTEM OF STATE AUTHORITIES OF THE PENZA REGION

Volodin D.YU.¹

¹PSU – Penza State University, Penza, e-mail: volodiden@yandex.ru

The role of the legislative (representative) body of state power of the subject of the Russian Federation in its system of public administration bodies is considered. The representative, legislative and control functions of this body are analyzed. The features of the organization and activity of the legislative (representative) body of state power of the subject are studied on the example of the Legislative Assembly of the Penza region. The structure of the Legislative Assembly and its bodies are highlighted. The directions of activity of the Legislative Assembly of the Penza region in 2020 were studied.

Keywords: state administration, legislative (representative) body, Legislative Assembly of the Penza region, functions of the legislative body, state authority

Субъекты Российской Федерации обладают собственной системой государственных органов, осуществляющих государственную власть субъектов Федерации. Одним из основных и значимых элементов этой системы является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Структура и наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается субъектами самостоятельно с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. Следует также отметить, что многообразие структуры этих региональных органов не должно выходить за рамки, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральным законами.

Актуальность данной темы заключается в особенностях конституционно-правового статуса и организации деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в правовых нормах, в том числе положения Конституции Российской Федерации, действующего законодательства как на федеральном, так и на региональном уровне, в законах, регламентирующих осуществление конституционно закрепленных полномочий в рамках предметов ведения Федерации и её субъектов полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации, в практике реализации полномочий региональными парламентами исходя из их сущности и функционального назначения, а также в попытке всестороннего конституционно-правового исследования вопросов осуществления деятельности и проблем, связанных с реализацией полномочий.

Степень изученности. Тема особенности организации законодательной (представительной) власти субъектов получила широкое распространение в научной литературе. Для написания курсовой работы использовались научные труды таких авторов, как Лебедев В.А., Романовская О.В, Андриченко Л.В. и Булатов О.Н.

В своих работах данные авторы затрагивают вопросы особенностей организации и функционирования законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, разграничение полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов, а также проблемы централизации и децентрализации.

Целью данного исследования является анализ особенностей организации законодательной власти на уровне субъекта Федерации на примере Пензенской области.

Задачи работы:

- изучение представительной, законодательной и контрольной функции регионального парламента как воплощения механизма сдержек и противовесов в организации государственной власти субъектов РФ
- анализ особенностей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- анализ полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
- Изучение особенностей организации законодательной (представительной) власти на примере Законодательного Собрания Пензенской области

Материалы и методы

В качестве материалов для данной научной статьи использовались такие нормативные правовые акты, как Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Пензенской области и Регламент Законодательного Собрания Пензенской области. В данной научной статье использовались методы анализа нормативных правовых актов как на федеральном, так и на региональном уровне, а также методы дедукции и индукции при изучении законов и иных нормативных актов.

Законодательный (представительный) орган в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации

В соответствии со статьей 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Основным нормативным правовым актом, детализирующим данное положение Конституции РФ, является Федеральный закон от 6 октября 1999 г. "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Этот закон установил единый подход к формированию системы государственной власти в регионах, а также установил основные принципы деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст.1 этого закона в соответствии с Конституцией Российской Федерации деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- а) государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- б) распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
- в) верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- г) единство системы государственной власти;

д) разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную с целью обеспечения баланса полномочий и недопущения концентрации всех или большей части полномочий в ведении одного органа государственной власти или должностного лица;

е) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

ж) самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;

з) самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления [2, ст.1].

Законом также установлено обязательное для всех субъектов Российской Федерации включение в систему органов государственной власти субъектов Российской Федерации: законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации; высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации; иных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, образованных в соответствии с Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации [2, ст. 2].

Законодательную власть в субъекте РФ осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти, наименование которого, число его депутатов, срок полномочий депутатов устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ самостоятельно. При этом срок полномочий депутатов не может превышать пяти лет.

Законодательный орган государственной власти субъекта РФ самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности. Расходы на обеспечение деятельности этого органа власти утверждаются законодательными органами государственной власти самостоятельно и предусматриваются отдельной строкой в бюджете субъекта Российской Федерации.

Законодательный орган правомочен при избрании в его состав не менее двух третей от установленного числа депутатов. Компетенция его заседаний определяется регламентом или иным актом, принятым этим органом и устанавливающим порядок его деятельности. Заседания являются открытыми, за исключением случаев, установленным федеральными законами, конституцией и законами субъекта РФ, а также регламентами или иным актом, принятым данным органом и устанавливающим порядок его деятельности [2, ст.4].

Компетенция Законодательного Собрания как законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области

Пензенская область является одним из субъектов Российской Федерации, поэтому согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации» вправе устанавливать свою систему органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя Конституции РФ и Федеральным законом № 184. [2].

Согласно ст. 4 Устава Пензенской области, систему органов государственной власти Пензенской области составляют:

1) законодательный (представительный) орган государственной власти Пензенской области - Законодательное Собрание Пензенской области;

2) высший исполнительный орган государственной власти Пензенской области - Правительство Пензенской области;

3) иные исполнительные органы государственной власти (иные органы исполнительной власти) Пензенской области - в соответствии с их системой, устанавливаемой законом Пензенской области;

4) судебные органы - мировые судьи в Пензенской области;

5) Счетная палата Пензенской области, Избирательная комиссия Пензенской области, иные государственные органы Пензенской области - в соответствии с федеральными законами, настоящим Уставом и законами Пензенской области [4, ст. 4].

Законодательное Собрание Пензенской области состоит из 36 депутатов и является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Пензенской области. Законодательное Собрание Пензенской области избирается сроком на пять лет. Депутаты Законодательного Собрания избираются непосредственно населением Пензенской области на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Из 36 депутатов Законодательного Собрания половина (18 депутатов) избирается по одномандатным избирательным округам, половина (18 депутатов) - по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты Законодательного Собрания, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах [4, ст. 17].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Законодательное Собрание Пензенской области обладает правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации. Согласно Уставу Пензенской области, правом

законодательной инициативы в Законодательном Собрании обладают: население Пензенской области при наличии не менее 5 тысяч подписей избирателей, Председатель и депутаты Законодательного Собрания, Губернатор Пензенской области, Правительство Пензенской области, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представители от Законодательного Собрания Пензенской области и Правительства Пензенской области, Пензенский областной суд, арбитражный суд Пензенской области, прокуратура Пензенской области, Приволжская транспортная прокуратура, главный федеральный инспектор по Пензенской области, представительные органы муниципальных образований. Законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Пензенской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Пензенской области, рассматриваются Законодательным Собранием Пензенской области по представлению Губернатора Пензенской области либо при наличии его заключения. Данное заключение представляется в Законодательное Собрание в течение двадцати календарных дней со дня поступления соответствующего законопроекта на рассмотрение Губернатора Пензенской области [4, ст. 21].

Статья 22 Устава Пензенской области определяет компетенцию законодательного (представительного) органа власти. Законодательное Собрание обладает следующими основными полномочиями:

- принятие Устава Пензенской области, законов Пензенской области, иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений, осуществление контроля за их исполнением, толкование законов Пензенской области;
- осуществление законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации;
- наделение полномочиями в соответствии с федеральным законом члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания;
- назначение в установленном порядке референдума Пензенской области, выборов депутатов Законодательного Собрания Пензенской области, выборов Губернатора Пензенской области и голосования по отзыву Губернатора Пензенской области;
- заслушивание ежегодных отчетов Губернатора Пензенской области о результатах деятельности Правительства Пензенской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием;

- согласование кандидатуры для назначения на должность прокурора Пензенской области;
- назначение (избрание) на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в Пензенской области;
- назначение (избрание) на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области;
- решение в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Пензенской области и законами Пензенской области, иными нормативными правовыми актами вопросов, связанных с назначением на должность и освобождением от должности соответствующих должностных лиц;
- принятие правовых актов о досрочном прекращении полномочий Губернатора Пензенской области в случаях, предусмотренных настоящим Уставом;
- утверждение по представлению Губернатора Пензенской области бюджета Пензенской области, вносимых в него изменений и дополнений, отчета о его исполнении;
- утверждение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Пензенской области и отчетов об их исполнении;
- установление налогов и сборов, отнесенных федеральным законом к ведению Пензенской области, а также порядка их взимания;
- осуществление иных полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", другими федеральными законами, настоящим Уставом и законами Пензенской области [3, ст. 22].

Структура Законодательного Собрания Пензенской области

В структуру Законодательного Собрания Пензенской области входят:

- 1) Президиум Законодательного Собрания;
- 2) Председатель Законодательного Собрания;
- 3) первый заместитель Председателя Законодательного Собрания;
- 4) заместитель Председателя Законодательного Собрания;
- 5) комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике;
- 6) председатель комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике;

- 7) заместитель председателя комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике;
- 8) комитет по государственному строительству и вопросам местного самоуправления;
- 9) председатель комитета по государственному строительству и вопросам местного самоуправления;
- 10) заместитель председателя комитета по государственному строительству и вопросам местного самоуправления;
- 11) комитет по социальной политике;
- 12) председатель комитета по социальной политике;
- 13) заместитель председателя комитета по социальной политике;
- 14) комитет по экономической политике;
- 15) председатель комитета по экономической политике;
- 16) заместитель председателя комитета по экономической политике;
- 17) комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и представляемых депутатами Законодательного Собрания Пензенской области, обязательствах имущественного характера, и депутатской этике [3, ст. 19].

В соответствии с Уставом Пензенской области Президиум Законодательного Собрания Пензенской области (далее — Президиум) формируется для осуществления подготовки, предварительного изучения и рассмотрения вопросов, вносимых на сессии Законодательного Собрания, анализа хода исполнения законов Пензенской области, постановлений Законодательного Собрания, обсуждения и согласования вопросов, связанных с организацией деятельности Законодательного Собрания. Президиум является постоянно действующим органом Законодательного Собрания.

Председатель Законодательного Собрания избирается Законодательным Собранием на сессии из числа депутатов тайным голосованием на срок полномочий Законодательного Собрания [3, ст. 29].

В соответствии с Уставом Пензенской области для осуществления подготовки, предварительного изучения и рассмотрения вопросов, вносимых на сессии Законодательного Собрания, анализа хода исполнения законов Пензенской области, постановлений Законодательного Собрания, контроля за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Пензенской области, из числа депутатов образуются постоянные органы Законодательного Собрания — комитеты [4, ст. 6].

Каждый комитет отвечает за свою сферу деятельности. Так, например, комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике осуществляет предварительное изучение и

подготовку к рассмотрению Законодательным Собранием вопросов, связанных с бюджетной, налоговой и финансовой политикой, социально-экономическим развитием Пензенской области, владением, пользованием и распоряжением собственностью Пензенской области. Комитет по социальной политике осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению Законодательным Собранием вопросов, связанных с развитием образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, занятостью населения, охраной труда, демографическими и миграционными процессами, межнациональными отношениями, защитой прав потребителей, деятельностью религиозных организаций, проблемами наркомании, пьянства, семьи, детства, подростков, молодежи, спорта, туризма, инвалидов.

Комитет по экономической политике осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению Законодательным Собранием вопросов, связанных с развитием соответствующих отраслей экономики Пензенской области, науки, предпринимательства, агропромышленного комплекса, земельными, водными и лесными отношениями, использованием природных ресурсов, экологическими проблемами, привлечением инвестиций, правовым обеспечением социально-экономического развития Пензенской области, производством новых видов продукции, внедрением современных технологий, оборудования и материалов.

Кроме комитетов, в структуру Законодательного Собрания Пензенской области входит также комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Пензенской области, и депутатской этике. Комиссия по контролю и депутатской этике:

1) проводит проверку достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, их супругов и несовершеннолетних детей;

2) проводит проверку соблюдения депутатами Законодательного Собрания ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», другими федеральными законами, Уставом Пензенской области и законами Пензенской области;

3) размещает сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, их супругов и несовершеннолетних детей на официальном сайте Законодательного Собрания

Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставляет эти сведения средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами;

4) занимается предварительным изучением и подготовкой к рассмотрению Законодательным Собранием вопросов, связанных с допущенными депутатами нарушениями при осуществлении своих полномочий, соблюдением депутатской этики [3].

Содержание и направление деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2020 году

Говоря о содержании и направлении деятельности Законодательного Собрания Пензенской области, следует упомянуть об итогах последних заседаний данного законодательного (представительного) органа Пензенской области. Последние сессии Законодательного собрания (на 1 декабря 2020) прошли 28 августа, 21 сентября и 3 ноября 2020 года.

Заседание очередной 33 сессии Законодательного Собрания Пензенской области состоялось в пятницу, 28 августа 2020 года. По представлению председателя областного суда Виктора Николаевича Трифонова парламентарии рассмотрели кандидатуру на должность мирового судьи судебного участка № 1 Октябрьского района города Пензы. Решение комитета по государственному строительству и вопросам местного самоуправления, рекомендовавшего назначить Журавлеву Екатерину Александровну мировым судьей сроком на три года, было одобрено единогласно. Елена Столярова назначена Уполномоченным по правам ребенка на новый срок полномочий. Кандидатура была предложена губернатором Иваном Белозерцевым и получила поддержку Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой. Рассмотрена на заседаниях всех комитетов Законодательного Собрания, одобрена большинством голосов [6].

По итогам 34-й внеочередной сессии Законодательного Собрания Пензенской области Иван Белозерцев вступил в должность губернатора Пензенской области после победы на выборах 13 сентября 2020 года. Торжественная церемония состоялась в Пензенском драматическом театре в понедельник, 21 сентября 2020 года. На инаугурации присутствовали члены Федерального Собрания РФ, главы субъектов Российской Федерации, депутаты Законодательного Собрания, Почетные граждане Пензенской области, главы администраций городских округов и муниципальных районов, представители органов власти, бизнес-сообщества, общественности и СМИ. В соответствии с Уставом Пензенской области при вступлении в должность губернатора Иван Белозерцев принес присягу,

покаявшись добросовестно исполнять возложенные высокие обязанности, следовать букве закона и верно служить народу [6].

Очередная тридцать пятая сессия Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва состоялась во вторник, 3 ноября 2020 года. В соответствии со статьей 42.1 Устава Пензенской области депутаты рассмотрели вопрос «О даче согласия на назначение председателя правительства Пензенской области». На должность руководителя высшего органа исполнительной власти региона губернатором Иваном Белозерцевым была выдвинута кандидатура Николая Симонова, возглавляющего областное правительство с декабря 2015 года по настоящее время. «Кандидатура Николая Петровича обсуждалась на заседаниях всех комитетов и получила единодушную поддержку», – подчеркнул исполняющий обязанности председателя Законодательного Собрания Сергей Егоров. В ходе сессии депутаты также единогласно проголосовали «за», согласовав назначение Николая Симонова председателем регионального правительства. Назначены мировые судьи в городе Пензе и Наровчатском районе [6].

Заключение

В субъектах Российской Федерации законодательную власть осуществляют законодательные (представительные) органы. Статус законодательного (представительного) органа закреплен в Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Согласно данному закону, законодательную власть в субъекте РФ осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти, наименование которого, число его депутатов, срок полномочий депутатов устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ самостоятельно. При этом срок полномочий депутатов не может превышать пяти лет.

Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности. Расходы на обеспечение деятельности этого органа утверждаются законодательными органами государственной власти самостоятельно и предусматриваются отдельной строкой в бюджете субъекта Российской Федерации.

Законодательный орган правомочен при избрании в его состав не менее двух третей от установленного числа депутатов. Компетенция заседания определяется его регламентом или иным актом, принятым этим органом и устанавливающим порядок его деятельности.

Заседания являются открытыми, за исключением случаев, установленных федеральными законами, Конституцией и законами субъекта Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами (регламентами) или иными актами, принятыми этим органом и устанавливающими порядок его деятельности.

В данной научной статье полномочия и структура законодательного (представительного) органа были рассмотрены на примере Законодательного Собрания Пензенской области. Согласно Уставу Пензенской области, Законодательное Собрание Пензенской области состоит из 36 депутатов и является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Пензенской области. Законодательное Собрание Пензенской области осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом №184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом Пензенской области и Регламентом Законодательного Собрания Пензенской области.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 1.07.2020. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 24.12.2020).

2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 9.11.2020. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 24.12.2020).

3. Устав Пензенской области от 10.09.1996 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 14.02.2020. Режим доступа: <http://www.zspo.ru/about/legislative/4727/> (дата обращения: 24.12.2020).

4. О регламенте Законодательного Собрания Пензенской области: Постановление Законодательного Собрания от 30.09.2011 N 1058-41/4 ЗС [Электронный ресурс]. Дата обновления: 29.04.2020. Режим доступа: <http://www.zspo.ru/about/legislative/8560/> (дата обращения: 24.12.2020).

5. Андриченко Л.В. Современная модель и механизм разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти

субъектов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа:
https://nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=29805 (дата обращения: 24.12.2020).

6. Итоги заседаний: Официальный сайт Законодательного Собрания Пензенской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zspo.ru/legislative/outcome/> (дата обращения: 24.12.2020).