

УДК: 31

Сравнительный анализ социальных характеристик государственных служащих областных Правительств Омской и Томской областей

Мухамедова В.Ю.

ПГУ – Пензенский Государственный Университет, Россия, Пенза, e-mail: MISS.VALERI-2021@mail.ru

Аннотация. Рассматривается организация государственной службы в Российской Федерации в общем и на примере сравнения социальных характеристик государственных служащих высших исполнительных органов власти Омской и Томской областей. Изучены системы теоретических знаний в области государственной и муниципальной службы; рассмотрены основные нормативно-правовые акты, регламентирующие организацию и функционирование государственной и муниципальной службы; изучена сущность государственной и муниципальной службы; выделены основные цели, функции и принципы организации государственной службы в Российской Федерации; рассмотрено правовое положение государственных и муниципальных служащих, их юридическая ответственность; проанализирован состав Правительства Омской и Администрации Томской областей по различным социальным характеристикам.

Ключевые слова: государственная служба, государственный служащий, высший исполнительный орган власти, Правительство Омской области, Администрация Томской области.

Comparative analysis of social characteristics of civil servants of the regional Governments of Omsk and Tomsk regions.

Mukhamedova V.Y.

PSY – Penza State University, Penza, Russia, e-mail: MISS.VALERI-2021@mail.ru

Annotation. The article deals with the organization of public service in the Russian Federation in General and on the example of comparing the social characteristics of civil servants of the highest Executive authorities of the Omsk and Tomsk regions. Systems of theoretical knowledge in the field of state and municipal service are studied; the main normative legal acts regulating the organization and functioning of state and municipal service are considered; the essence of state and municipal service is studied; the main goals, functions and principles of the organization of public service in the Russian Federation are highlighted; the legal status of state and municipal employees, their legal responsibility are considered; the composition of the government of Omsk and the administration of Tomsk regions according to various social characteristics is analyzed.

Keywords: civil service, civil servant, Supreme Executive authority, government of the Omsk region, administration of the Tomsk region.

Главная функция как государственной, так и муниципальной службы - служить обществу (ради этого она и создается), обеспечивать устойчивую связь государства и общества, государства и его граждан, на практике реализовывать демократические принципы, расширять условия для создания гражданского общества, мотивировать развитие его самоуправленческой деятельности средствами профессиональной управленческой работы, максимально делегировать функции управления общественным институтам, гражданам, -

словом, развивать и поддерживать их свободную жизнедеятельность на основе не только права, но и тех духовно-нравственных принципов, ценностей, которые являются определяющими для народного самосознания.

Поэтому служба в органах государственного управления не только социально-правовой институт общества, но и его интеллектуальный центр, призванный управленческими средствами подвигать общество на практическое осуществление его целей: обеспечение социальной справедливости и достойной жизни, развитие демократических институтов, формирование высокой духовности каждого члена общества, развитие науки, культуры, образования.

Актуальность данной темы обусловлена необходимостью повышения качества деятельности государственных служащих. А для этого необходимо регулярно проводить сравнительный анализ их деятельности в разных регионах, давать оценку деятельности, выявлять наиболее слабые места и наоборот делать общественно доступными всем регионам положительные моменты и инициативы.

Объектом изучения в настоящей статье является государственная служба Российской Федерации на примере Правительства Омской и Администрации Томской областей.

Предметом изучения явились правовые основы и особенности организации и функционирования государственной службы в субъектах РФ, правовой статус государственного служащего.

Цель работы: изучение теоретико-правовых основ государственной службы РФ и проведение сравнительного анализа высших исполнительных органов власти Омской и Томской областей.

Для этого нам будет необходимо решить следующие задачи:

- изучить систему теоретических знаний в области государственной службы;
- изучить основные нормативно-правовые акты, регламентирующие организацию и функционирование государственной;
- изучить сущность государственной и муниципальной службы, их особенности и задачи, их взаимосвязи;
- изучить основные цели, функции и принципы организации государственной службы в Российской Федерации;
- рассмотреть правовое положение государственных служащих, их юридическую ответственность;
- изучить и сравнить государственную службу на примере Правительства Омской и Администрации Томской областей;
- сравнить состав высших исполнительных органов власти Омской и Томской областях по различным социальным характеристикам.

По большей части освещение данной темы происходит в нормативно-правовых актах РФ и субъектов РФ: Конституции Российской Федерации [1], Уставе Омской области [5], Кодексе о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области [6], Уставе Томской области [14], Законе Томской области «О государственной гражданской службе Томской области» от 9 декабря 2005 года № 231-ОЗ [7], Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ, Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 года N 79-ФЗ [3].

Также данная проблематика рассматривается в статье по редакции доктора исторических наук – Л.Т. Жанузаковой и кандидата юридических наук – А.З. Турисбек «Функции и виды государственной службы на современном этапе» [8]. В данной статье подробно раскрывается понятие государственной службы, рассматриваются ее признаки, виды и функции по различным классификациям.

Для решения поставленных задач использовался комплекс взаимодополняющих методов исследования:

1. Метод анализа - разложение, разделение изучаемого объекта на составные части с целью их самостоятельного изучения - использован в процессе написания всей курсовой работы, в частности при анализе принадлежности членов Правительства Омской и Администрации Томской областей к определенной группе по уровню образования, доходам;

2. Дедуктивный метод – метод мышления, следствием которого является логический вывод, истинность которого гарантируется истинностью посылок. Также может определяться логико-методологическая процедура, посредством которой осуществляется переход от общего к частному в процессе рассуждения. Использован при рассмотрении конкретных примеров организации исполнительной власти в Омской и Томской областях.

3. Сравнение - способ эмпирического исследования, сопоставление одного явления с другим с целью обнаружения сходства или различия между ними. Познавательным итогом сравнения являются выводы о выявлении и сопоставлении уровней развития изучаемого явления, о происшедших изменениях, о тенденциях развития и т. д. - применен при изучении и сопоставлении доходов и имущества членов Правительства Омской и Администрации Томской областей, половозрастной стратификации во 2 главе данной работы.

Государственная служба - это профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, а также лиц, замещающих государственные должности.

Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы закреплены в ст. 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» [2, ст. 3]. Принципы государственной службы подразделяются на конституционные принципы, закрепленные непосредственно в Конституции РФ, и организационно-функциональные принципы, сформулированные в законодательстве о государственной службе.

К конституционным принципам государственной службы относятся принципы федерализма, законности, приоритета прав и свобод человека и гражданина, равного доступа к государственной службе.

Принцип федерализма обеспечивает единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Принцип законности означает необходимость соответствия Конституции РФ и федеральным законам подзаконных нормативных актов и индивидуальных правовых актов в сфере государственной службы.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина означает их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты. При функционировании института государственной службы права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов.

Принцип равного доступа граждан к государственной службе означает, что каждый гражданин РФ должен без какой бы то ни было дискриминации и без неоправданных ограничений допускаться на общих условиях равенства к государственной службе. Равный доступ граждан к государственной службе осуществляется в соответствии с установленными применительно к должностям государственной службы квалификационными требованиями.

Организационно-функциональные принципы государственной службы включают принципы единства правовых и организационных основ государственной службы, взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы, открытости государственной службы и ее доступности общественному контролю, профессионализма и компетентности государственных служащих, защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Принцип единства правовых и организационных основ государственной службы предполагает законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы.

Принцип взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы. Взаимосвязь этих двух видов публичной службы обеспечивается посредством единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и должностям муниципальной службы, единства ограничений и обязательств при прохождении гражданской службы и муниципальной службы, единства требований к профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации гражданских служащих и муниципальных служащих, учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа гражданской службы и стажа гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы, соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих, соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших гражданскую службу, и граждан, проходивших муниципальную службу, и их семей в случае потери кормильца.

Принцип открытости государственной службы и ее доступности общественному контролю означает объективное информирование общества о деятельности государственных служащих. По своей сути принцип открытости государственной службы предполагает обеспечение участия граждан в государственном управлении через создание возможностей для получения открытой (несекретной) информации о деятельности государственных органов и государственных служащих, осуществления общественного контроля за организацией и функционированием государственной службы. Данный принцип немыслим без гарантий защиты граждан, критикующих деятельность государственных служащих, и обеспечения средствами массовой информации возможностей для освещения вопросов организации и функционирования государственной службы.

Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих предполагает:

- профессионализм государственных служащих, то есть исполнение ими своей должности в качестве основного занятия;
- компетентность, то есть знание порученной службы, опыт работы;
- квалифицированность, то есть соответствие государственного служащего замещаемой им должности по уровню образования, стажу, знаниям и навыкам работы;
- эффективное и добросовестное исполнение должности;
- ответственность за подготавливаемые и принимаемые решения и надлежащее исполнение служебных обязанностей.

Принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность. Защита государственных служащих гарантируется от неправомерного вмешательства как со стороны государственных органов и должностных лиц, так и со стороны физических и юридических лиц. В развитие этого принципа законодательство предусматривает право обжалования неправомерных действий, механизм разрешения индивидуальных служебных споров, право государственных служащих на создание профсоюзов, а также внепартийность государственной службы и отделение религиозных объединений от государства.

Согласно статье 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» [2], государственная служба разделена на 3 вида:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- государственная служба иных видов.

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации [2, ст. 2.2].

Военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются федеральными законами, являются видами федеральной государственной службы [2, ст. 2.3]. Отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения федерального государственного гражданского служащего и

государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации определены Федеральным законом № 79-ФЗ от 27.07.2004 года «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [3].

К государственной службе иных видов следует отнести:

- правоохранительную службу;
- противопожарную службу;
- органы национальной гвардии и т.д..

государственная служба иных видов создана для защиты прав и свобод граждан и юридических лиц, обеспечения общественной безопасности, а также для ведения борьбы с правомерными действиями и преступлениями.

Нынешняя структура государственных органов обязана своим существованием Дмитрию Анатольевичу Медведеву. Он был одним из авторов Федерального закона «О государственной гражданской службе» от 27.05.2003 N 58-ФЗ [2], фактически возродив «Табель о рангах», существовавший при Петре I. С одной стороны это было прогрессивным нововведением, но с той поры начался безудержный рост госаппарата. И никакие сокращения пока не могут помочь. Так, например, Путин внес коррективы в количественный состав заместителей и согласно Указу Президента РФ «О структуре органов исполнительной власти» от 21.01.2020 года № 21 [13] Председатель Правительства РФ имеет 10 заместителей вместо 9-ти как было ранее. Однако, чуть позже Председатель Правительства РФ объявил о сокращении числа работников государственных учреждений и об оптимизации их работы с 01.01.2021 года [10]. «Чтобы каждый, кому требуется помощь, мог напрямую обратиться в ведомство или к должностному лицу, от которого зависит решение его проблемы, а главное - оперативно получить ответ на свое обращение, добиться результата», - пояснил Мишустин [10].

Деятельность государственных служб в России очень разнообразна и четко регламентирована действующим законодательством.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 27.05.2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [2]:

1. Федеральный государственный служащий - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.
2. Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных федеральным законом, государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации может получать денежное содержание (вознаграждение) также за счет средств федерального бюджета.

Любой государственный служащий отвечает следующим признакам:

- государственный служащий должен быть гражданином РФ, а иностранные граждане могут находиться на государственной службе только одного вида - на военной службе, причем только по контракту и только на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах;
- государственные служащие должны отвечать установленным требованиям к возрасту (не моложе 18 лет и не старше 65 лет на гражданской службе) и квалификационным требованиям (к стажу работы и службы, уровню знаний и навыков, а также образовательным, медицинским, профессионально-психологическим требованиям, требованиям физической и профессиональной подготовки);
- государственный служащий проходит службу на должности государственной службы, включенной в Сводный реестр должностей государственной службы РФ, а прохождение

службы не на должности государственной службы допускается в случаях включения в кадровый резерв, нахождения в распоряжении командира (начальника), нахождения за штатом;

- прохождение службы государственным служащим осуществляется, как правило, в государственных органах, а в ряде случаев - в государственных учреждениях и на государственных унитарных предприятиях;

- государственный служащий осуществляет служебную деятельность исключительно на профессиональной основе;

- государственный служащий наделяется правовым статусом по должности государственной службы и исполняет обязанности государственной службы;

- государственному служащему устанавливается денежное содержание за счет средств государственного бюджета.

Так в Омской области 22 декабря 2004 года принят «Кодекс о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области» N 601-ОЗ [6]. Настоящий Кодекс в соответствии с Конституцией Российской Федерации [1], Федеральными законами регулирует отношения, связанные с замещением государственных должностей Омской области, организацией государственной гражданской службы Омской области, основами правового положения лиц, замещающих государственные должности Омской области, и государственных гражданских служащих Омской области.

В Томской области для регулирования вопросов государственной гражданской службы, отнесенных в соответствии с федеральным законодательством о государственной гражданской службе к ведению Томской области как субъекта Российской Федерации, Постановлением Государственной Думы Томской области от 24.11.2005 года № 2644 [20] был принят Закон Томской области от 9 декабря 2005 года № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области» [7].

Главной целью государственной службы является практическое осуществление функций государства, решение его задач, обеспечение благосостояния общества, удовлетворение публичных интересов на основе принципов и положений, установленных в Конституции РФ, федеральных законах и законах субъектов Федерации.

Функции государственной службы могут быть внешние и внутренние. Содержание внешних функций обусловлено, с одной стороны, функциями государства, а, с другой стороны, - целями и задачами государственной службы. Внутренние же функции раскрывают основные направления ее развития как внешней структурной части государственного механизма, подробнее они рассмотрены в таблице 1.

Таблица 1 – функции государственной службы [8]

Внутренние функции		Внешние функции
Организационно-регламентирующая	Установление и описание должностей государственной службы.	Всемирное содействие в реализации и защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, юридических лиц.
	Определение круга должностных полномочий.	
	Подбор кадров.	
Организационно-техническая	Обеспечение государственных служащих необходимыми организационно-техническими средствами.	

Продолжение таблицы 1

Контрольная	Наблюдение за кадровым составом госорганов и деятельность государственных служащих.	Обеспечение и защита интересов Российской Федерации.
	Принятие мер по привлечению к ответственности.	Выполнение функций государственных органов в соответствующих отраслях и сферах государственной жизни.
Оценочно-стимулирующая	Проверка результативности и качества работы госорганов и государственных служащих.	
Обучающая	Повышение квалификации государственных служащих.	
Правовая	Разработка и закрепление НПА, регулирующих организацию и деятельность государственной службы.	

Если государственные служащие забывают о том, как образуется государство и для чего оно существует, то такое государство неизбежно движется к саморазрушению. Ведь власть государства держится на доверии народа, а при таком раскладе разговора о доверии быть не может.

Проведем сравнительный анализ членов Правительства Омской и Администрации Томской областей по различным характеристикам.

Согласно статьи 51 Устава Омской области постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти на территории данного региона является Правительство Омской области [5], состоящее из Председателя и членов Правительства. Оно возглавляет систему органов исполнительной власти Омской области и формируется Губернатором - Председателем Правительства [15, ст. 51.3].

Членами Правительства Омской области являются первый заместитель (первые заместители) Председателя Правительства Омской области, заместители Председателя Правительства Омской области, министры Омской области [15, ст. 51.2].

В состав Правительства Омской области входит 18 человек.

В отличие от Омской области, высшим исполнительным органом государственной власти Томской области является Администрация [14, ст. 9.4].

Состав Администрации Томской области насчитывает 13 человек.

В Правительстве Омской области присутствует две женщины Дернова Татьяна Васильевна - министр образования Омской области и Негодуйко Анна Валерьевна - министр экономики Омской области.

В Администрации Томской области только одна представительница слабого пола - Огородова Людмила Михайловна - заместитель Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и цифровой трансформации.

Средний возраст членов Правительства Омской области составляет 47 лет. Самый молодой сотрудник - Заев А.А. - министр строительства Омской области родился в 1988 году. И ему на данный момент 32 года. Самый возрастной член Правительства - Бойко В.П. - первый заместитель Председателя Правительства Омской области 1958 года рождения. Ему на сегодняшний день 62 года. Следует отметить, что в Правительстве Омской области преобладают представители среднего возраста.

Средний возраст членов Администрации Томской области составляет 56 лет. Самый молодой сотрудник - Антонов А.А. - заместитель Губернатора Томской области по экономике родился в 1978 году. И ему на данный момент 42 года. Самый пожилой член Администрации - Феденев А.М. - заместитель Губернатора Томской области - начальник департамента финансов 1953 года рождения. Ему на сегодняшний день 67 лет. Следует

отметить, что Администрация Томской области в большей мере сформировано из лиц старше 60 лет.

Что касается национального состава Правительства Омской области:

- русские - 11 человек - 60% от общего числа;
- украинцы - 5 человек - 28% от общего числа;
- евреи - 1 человек - 6% от общего числа;
- казахи - 1 человек - 6% от общего числа.

Национальный состав Омской области на 83% состоит из русских, по 4% казахов, украинцев и немцев [11]. Другие национальности присутствуют в составе населения в незначительном количестве. Этим и объясняется такой национальный состав высшего исполнительного органа власти Омской области.

Национальный состав Администрации Томской области:

- русские - 9 человек - 66% от общего числа;
- украинцы - 1 человек - 6% от общего числа;
- немцы - 1 человек - 6% от общего числа;
- белорусы - 1 человек - 6% от общего числа;
- поляки - 1 человек - 6% от общего числа.

Национальный состав Томской области на 90% состоит из русских, по 2% татар, украинцев и немцев [27]. Другие национальности присутствуют в составе населения в незначительном количестве. Этим и объясняется такой национальный состав высшего исполнительного органа власти Омской области.

Из официальных данным с сайта Правительства Омской области и сайта Администрации Томской области видно, что все рассматриваемые государственные служащие имеют высшее образование.

Сравнительный анализ образовательных характеристик членов Правительства Омской области представлен на рисунке 1.



Рисунок 1 - сведения о полученном образовании членов Правительства Омской области [13].

Сравнительный анализ образовательных характеристик членов Администрации Томской области представлен на рисунке 2.

Образование членов Администрации Томской области

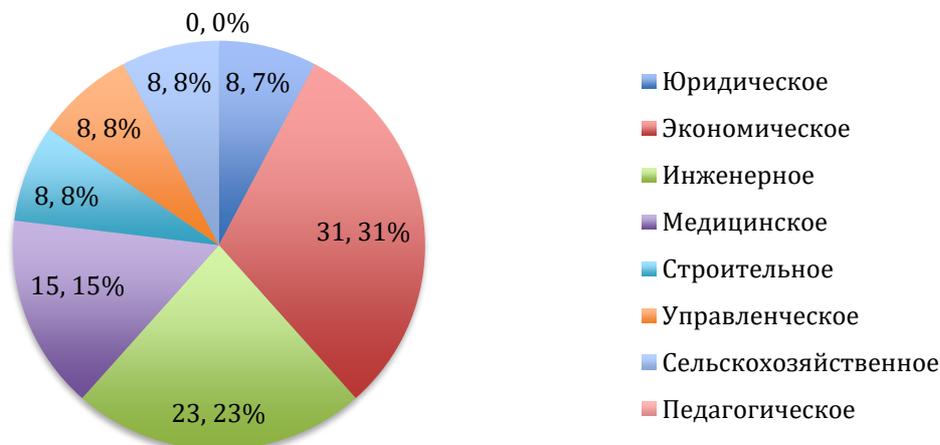


Рисунок 2 - сведения о полученном образовании членов Администрации Томской области [12].

Стоит отметить, что как в Правительстве Омской, так и в Администрации Томской областей преобладает количество лиц с высшим экономическим образованием.

Изучив трудовую деятельность каждого члена Правительства Омской и Администрации Томской областей можно сделать вывод, что все они после окончания высшего учебного заведения начинали свою карьеру по приобретенной специальности.

Определить партийную принадлежность членов высших исполнительных органов власти областей было сложнее, так как эта информация не предоставлена на официальных сайтах, они об этом умалчивают. Председатель Правительства - Губернатор Омской области - Бурков А.Л. является представителем политической партии «Справедливая Россия», в тоже время на выборах 2018 года выдвигался на данный пост как самовыдвиженец. Он набрал 82,56% от числа голосов проголосовавших избирателей [9].

Состав Правительства Омской области насчитывает 3 представителей партии «Единая Россия» (Бойко В.П., Мураховский А.Г., Каракоз М.М.) и 3 представителей партии «Справедливая Россия» (Лобов И.А., Ушаков Д.В., Бурков А.Л.). Остальные 12 членов Правительства являются беспартийными [13].

В 2017 году прошли выборы Губернатора Томской области. По итогам обработки 100% бюллетеней Сергей Жвачкин набрал 60,58% голосов избирателей на выборах Губернатора Томской области. Сергей Жвачкин баллотировался в Губернаторы Томской области как выдвигенец от партии «Единая Россия». Он и в настоящий момент является действительным членом этой партии.

По результатам голосования за Губернатора Томской области видно, что в этом регионе партия «Единая Россия» удерживает прочное лидерство. Более половины избирателей выбрали кандидата от партии власти. Поэтому совсем не удивительно, что практически все члены Администрации Томской области так же как и Губернатор, являются членами партии «Единая Россия». Единственным беспартийным в Администрации Томской области является Паршуту Е.В. - заместитель Губернатора по строительству и инфраструктуре, однако ранее он являлся членом фракции «Единая Россия» [12].

Проанализировав доходы всех членов Правительства Омской области можно сделать вывод, что среднемесячная зарплата членов Правительства Омской области в 2019 составила 457 692 рублей.

Так как все члены Правительства Омской области зарабатывают более 200 тыс. руб. в месяц всех их можно отнести к высшему классу по уровню доходов.

Согласно сведениям о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год членов Правительства Омской области, их средний семейный доход за 2019 год составил: 7 334 тыс.руб.. Наибольшую сумму задекларировал первый заместитель Председателя Правительства Омской области Бойко В.П. - 9 785 тыс.руб., наименьший доход задекларировал министр сельского хозяйства и продовольствия Омской области Дрофа Н.В. - 5 129 тыс. руб.

Проанализировав доходы всех членов Администрации Томской области, можно сделать вывод, что среднемесячная зарплата членов Администрации Томской области в 2019 составила 507 202 рублей. Если не учитывать доходы Губернатора, то среднемесячная зарплата членов Администрации Томской области за 2019 год составила 433 685 руб.

Так как все члены Администрации Томской области зарабатывают более 200 тыс. руб. в месяц - всех их можно отнести к высшему классу по уровню доходов.

Судя по обнародованным данным, губернатор Томской области Сергей Жвачкин с доходом в 16,6 млн руб. за 2019 год стал вторым по уровню доходов губернатором по России.

Согласно сведениям о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год членов Администрации Томской области, их средний семейный доход за 2019 год составил: 6 807 тыс.руб.. Наибольшую сумму задекларировал Глава Администрации - Губернатор Томской области Жвачкин С.А. - 17 113 тыс.руб., наименьший доход задекларировал заместитель Губернатора Томской области по строительству и инфраструктуре Паршута Е.В. - 4 514 тыс. руб..

Из вышеуказанных цифр можно сделать вывод, что государственные служащие Правительства Омской области в среднем зарабатывают на 300 тыс. руб. в год больше членов Администрации Томской области.

Что касается имущества членов Правительства Омской и Администрации Томской областей можно отметить, что все они владеют достаточно большим по площади недвижимым имуществом и транспортными средствами иностранного производства премиум класса.

Из сравнения видно, что доходы госслужащих Томской и Омской областей превышают значения средних зарплат населения (36 тыс.руб. в месяц в Омской и 46,6 тыс.руб. в Томской) более чем в 10 раз.

В заключении хотелось бы отметить, что эффективность работы аппарата управления в целом, и каждого из его подразделений в отдельности, во многом зависит от того, насколько четко определены, согласованы, сбалансированы все составные части, звенья и элементы управляющей системы. Достичь этого на государственной службе помогают квалифицированно разработанные должностные регламенты всех категорий гражданских служащих.

Государственная служба – это специфический социально-правовой институт, реализующийся в аппаратной деятельности работников государственных органов, без которого невозможно не только нормальное функционирование, но и само существование государства. Эффективная государственная служба служит ключевым фактором прочности государственной власти, ее авторитета и высокого динамизма.

Она призвана решать целый комплекс задач: обеспечивать единство законодательного процесса и требований правоприменения в практической работе; профессиональное сопровождение формирования правового поля при осуществлении целей и задач государства и муниципального образования; создание политически и юридически благоприятных условий для реализации каждым человеком своих конституционных и социальных прав, свобод и интересов [15, с. 4].

Проведя сравнительный анализ членов Правительства Омской и Администрации Томской областей можно сделать следующие выводы:

1. По социально-имущественным характеристикам:

Государственные служащие Правительства Омской области в среднем зарабатывают на 300 тыс. руб. в год больше членов Администрации Томской области, т.е. на 10 %. Средний ежемесячный доход Членов Правительства Омской области составляет 507 тыс. рублей, а членов Администрации Томской области 433 тыс. рублей. По уровню доходов чиновники высшего органов исполнительной власти Омской области практически подтянулись к уровню доходов членов Правительства РФ. И это несмотря на то, что Омская область, так же как и Томская являются дотационными регионами.

Получая доход гораздо выше среднего по стране члены Правительства Омской и Администрации Томской областей могут позволить себе владеть достаточно большим количеством недвижимого имущества, земельными участками и автотранспортными средствами премиум класса.

2. По образовательным характеристикам:

Сравнив уровень образования государственных служащих высших исполнительных органов Омской и Томской области мы выявили, что в Омской области 4 члена Правительства имеют по два высших образования, что составляет - 22 % от общего их числа, и в Администрации Томской области 4 человека имеют два высших образования, однако в процентном соотношении от общего их числа это составляет – 30%. К тому же в Администрации Томской области один из членов имеет 3 высших образования.

В Правительстве Омской области 2 члена имеют ученую степень – кандидат наук (11% от общего числа). В Томской Администрации так же два члена имеют ученую степень, однако один из них – кандидат наук, а второй академик (15% от общего числа).

Помимо высшего образования, трое членов Правительства Омской области прошли переподготовку по Президентским программам подготовки управленческих кадров (17% от общего числа), а в Администрации Томской области таких представителей двое (15% от общего числа).

Уровень образования членов Администрации Томской области в процентном соотношении выше уровня образования членов Правительства Омской области.

3. По национальным характеристикам:

Национальный состав Правительства Омской и Администрации Томской областей схож. Так и в том и другом органе власти преобладают (60% и более) представители с русской национальностью. Этот факт вызван тем, что национальный состав населения, рассмотренных нами субъектов РФ, также в большинстве своем состоит их представителей русской национальности.

4. По партийным характеристикам:

Здесь существенные различия в составе Правительства Омской и Администрации Томской областей. Так в Администрации Томской области все 100 % являются членами партии «Единая Россия». В Правительстве Омской области, во главе которого стоит представитель партии «Справедливая Россия», всего 3 человека (17 %) состоит в партии «Единая Россия» и 3 (17 %) человека в партии «Справедливая Россия». Остальные 12-ть (66 %) членов Правительства области беспартийные.

5. По возрастным характеристикам:

Представителей старше 60 лет в Администрации Томской области на 32% больше, чем в Правительстве Омской области. С возрастом от 51 года до 60 лет в Администрации Томской области на 3% больше, чем в Правительстве Омской области. С возрастом от 41 года до 50 лет в Администрации Томской области на 19% меньше, чем в Правительстве Омской области. Государственные служащие чей возраст составляет от 30 до 40 лет присутствуют лишь в Правительстве Омской области в количестве 3 человек.

Средний возраст членов Правительства Омской области составляет 47 лет. Следует отметить, что в Правительстве Омской области преобладают представители среднего возраста.

Средний возраст членов Администрации Томской области составляет 56 лет. Следует отметить, что Администрация Томской области в большей мере сформировано из лиц старше 60 лет.

Из вышеуказанных данных видно, что возрастной состав Правительства Омской области гораздо моложе, чем Администрации Томской области.

6. По половому составу:

Половой состав высших исполнительных органов власти данных регионов состоит в основном из мужчин, это видно по данным с официальных сайтов Правительства Омской области [13] и Администрации Томской области [12].

В Правительстве Омской области присутствуют всего 2 женщины (11 %), а в Администрации Томской области представительниц слабого пола всего одна (6 %).

Изучив структуру Правительства Омской и Администрации Томской областей можно сказать, что расширение полномочий в соответствии с нормами, установленными Конституцией РФ, на сегодняшний день от названия не зависит.

Одна из претензий к современной российской власти, которую удастся сформулировать с максимальной внятностью, связана с уничтожением социальных лифтов, общество костенеет. Социальная структура становится все более сословной.

В заключении хотелось бы процитировать Президента РФ Путина В.В.:

«Смысл, миссия госслужбы - именно в служении. И человек, который выбирает этот путь, должен для себя решить, что он связывает свою жизнь с Россией, с нашим народом и никак иначе. Никаких полутонов и допущений» [14].

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 1.07.20. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2020.
2. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 23.05.16. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2020.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 08.12.2020 года N 79-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 23.05.16. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2020.
4. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. N 21 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 20.11.20. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2020.
5. Устав (Основной закон) Омской области: Закон Омской области от 26.12.1995 года №38-ОЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 28.10.20. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2020.
6. Кодекс о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области: Закон Омской области от 22.12.2004 года N 601-ОЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 18.05.20. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2020.
7. О государственной гражданской службе Томской области: Закон Томской области от 9 декабря 2005 года № 231-ОЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 08.06.20. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2020.
8. Жанузакова Л.Т., Турисбек А.З. Функции и виды государственной службы на современном этапе. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsii-i-vidy-gosudarstvennoy-sluzhby-na-sovremennom-etape/pdf> (дата обращения: 07.12.20).

9. Избирком официально признал победу Буркова на выборах. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.omskinform.ru/news/123044> (дата обращения: 07.12.20).
10. Кузьмин В. Оперативное вмешательство. [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2020/11/16/mishustin-obiavil-o-sokrashchenii-gosapparata-s-1-ianvaria-2021-goda.html> (дата обращения: 29.11.20).
11. Национальный состав населения Омской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://worldgeo.ru/russia/lists/?id=33&code=55> (дата обращения: 11.12.20).
12. Официальный интернет-портал Администрации Томской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://tomsk.gov.ru> (дата обращения: 11.12.20).
13. Портал Правительства Омской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://omskportal.ru> (дата обращения: 11.12.20).
14. Путин закрыл чиновникам путь на Запад. Цель власти – служение России и русскому народу. [Электронный ресурс]. URL: https://yandex.ru/turbo/tsargrad.tv/s/news/nikakih-polutonov-putin-zakryl-chinovnikam-put-na-zapad-cel-vlasti-sluzhenie-rossii-i-russkomu-narodu_234273 (дата обращения: 07.12.20).
15. Термелева Е.Е., Ябарова А.Я. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие. – Самара: Издательство Самарского университета, 2020. – 90с.