

УДК: 347.615.1

СОЗДАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АЛИМЕНТНОГО ФОНДА КАК МЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ

Каргина А.Д., e-mail: nanikss1998@gmail.com

МЮИ (СФ) – Международный юридический институт (Смоленский филиал), Россия, Смоленск, e-mail: smolensk@lawinst.ru

Рассматривается проблема регулирования вопросов, связанных с алиментными обязательствами родителей по отношению к их детям, и практике обеспечения права детей на получение алиментов в Российской Федерации. Несовершенство законодательства, относительно алиментных обязательств, влечёт за собой нарушение законных интересов несовершеннолетних детей, оставшихся без финансовой поддержки со стороны одного из родителей. В качестве решения данной проблемы автор предлагает создать в Российской Федерации алиментный фонд. Обращается внимание, что создание подобного фонда обеспечит финансовую поддержку нуждающимся несовершеннолетним детям, чьи родители по каким-либо причинам не осуществляют возложенную на них обязанность по их содержанию.

Ключевые слова: алиментный фонд, несовершеннолетние, алиментные обязательства, неплата алиментов, обеспечение детей.

CREATION OF THE STATE ALIMONY FUND AS A MEASURE TO ENSURE SOCIAL PROTECTION OF CHILDREN

Kargina A.D., e-mail: nanikss1998@gmail.com

MUI (SF) - international law Institute (Smolensk branch), Russia, Smolensk, e-mail: smolensk@lawinst.ru

The problem of regulation of issues related to alimony obligations of parents in relation to their children and the practice of ensuring the right of children to receive alimony in the Russian Federation is considered. Imperfection of the legislation regarding alimony obligations entails violation of the legitimate interests of minor children left without financial support from one of the parents. As a solution to this problem, the author suggests creating an alimony Fund in the Russian Federation. Attention is drawn to the fact that the creation of such a Fund will provide financial support to needy minor children whose parents, for whatever reason, do not carry out the duty assigned to them for their maintenance.

Keywords: alimony Fund, minors, alimony obligations, non-payment of alimony, child support.

В нормах Семейного кодекса РФ закреплено, что установление семейных правоотношений осуществляется согласно таким принципам как: добровольность брачного союза мужчины с женщиной, равные права супругов в семье, взаимное принятие решений при разрешении внутрисемейных вопросов, преобладающее значение семейного воспитания детей, забота об их развитии и благосостоянии, наиважнейшей задачей выступает защита прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи [1].

В 2019 г. в России было зарегистрировано 950 тыс. браков, а процент разводов относительно зарегистрированных браков составил 65%. Стоит отметить, что из всего количества разводов 48% пар не имеют детей, 34% имеют одного ребенка и 16,5% пар имеют два и более ребенка [6]. Законом закреплена обязанность родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей. Но в то же время, в ситуациях, когда брак распадается, довольно часто случается так, что один из родителей не оказывает какой-либо материальной поддержки своим несовершеннолетним детям.

Поэтому в семейное законодательство должны быть внедрены определенные меры правового воздействия в связи с формальным и во многих аспектах безответственным отношением к институту брака, о чем красноречиво свидетельствует указанная статистика разводов. Кроме того, ценность и значимость семейных отношений и противодействие весьма необдуманному заключению брака настоятельно требуют своего наиболее грамотного нормативного правового обеспечения, содержащего воспитательное значение.

Выбранная тема является актуальной и имеет повышенный интерес в российском обществе, поскольку как показывает судебная практика, большой процент граждан, имеющих алиментные обязательства, не выполняют их в добровольном порядке по тем или иным причинам. Соответственно, в данной ситуации происходит нарушение законных интересов ребёнка, дети остаются без поддержки алиментнообязанного родителя, и мы полагаем, что эту проблему можно решить посредством создания специального алиментного фонда, который должен осуществлять выплату алиментов ребёнку, а затем самостоятельно взыскивать с должников денежные средства.

Целью данной работы является исследование возможности создания алиментного фонда в Российской Федерации как меры обеспечения социальной защиты детей.

Для того, чтобы достичь поставленной цели были определены следующие **задачи**:

- проанализировать проблемы исполнения алиментных обязательств родителями;
- изучить понятие, сущность и особенности деятельности алиментного фонда;
- исследовать положительные и отрицательные стороны создания алиментного фонда в РФ;

Методологическую базу исследования составили общенаучные методы познания, такие как: исторический, диалектический, сравнительно-правовой, системно-структурный, формально-юридический, принцип объективности и др.

Нормативно-правовая база исследования основана на Семейном кодексе РФ.

Теоретическую основу исследования составили труды таких видных отечественных учёных в области права социального обеспечения, как: О.О. Мантулина, Е.Г. Азарова, И.Н. Романова и др.

В каждом развитом государстве в сфере семейных отношений законодательством предусмотрены нормы, регламентирующие обязанность родителей по содержанию своих детей, а в ситуациях, когда брак распадается и в семье есть несовершеннолетние дети – об их алиментном содержании.

Действующие нормативно-правовые акты не содержат в себе такой дефиниции как алименты. Мы полагаем, что наиболее правильным будет являться определение алиментов, предложенное И.Н. Романовой и И.А. Скуловой: «Алименты – материальные средства, которые предоставляются по закону и направлены на то, чтобы одни субъекты содержали других в силу сложившихся между ними родственных, брачных и прочих семейных правоотношений [4, с. 112].

В качестве оснований к возникновению алиментных обязательств выступает подтверждённая родственная связь между родителями и детьми, а также несовершеннолетие детей. Важно отметить, что обязанность родителей по содержанию несовершеннолетних детей возникает вне зависимости от того, есть ли у детей потребность в получении данных выплат или нет.

Денежные средства, выплачиваемые ребёнку в виде алиментов, должны расходоваться на его содержание, воспитание и образование. Алиментные обязательства могут быть установлены как добровольным соглашением родителей, так и в судебном порядке.

Что касается размера выплачиваемых алиментов, то здесь важно заметить, что закон не устанавливает верхнего предела по сумме выплат, а вот нижний определён законом, не ниже того предела, что ребёнок получал бы по решению суда, то есть не менее 1/4 заработной платы или иного дохода на одного ребёнка, 1/3 на двух детей, и 1/2 на трёх и более детей.

В тех ситуациях, когда родители не в состоянии заключить между собой добровольное соглашение о содержании своих детей, решение данного вопроса предоставляется судебным органам. Суд определяет с кем из родителей будут проживать дети и с кого из них и в каком размере должны взыскиваться алименты на их содержание.

Одной из центральных проблем алиментных обязательств является то, что родитель отказывается добровольно уплачивать алименты. В случае отказа к должникам применяется судебная процедура взыскания алиментов, которая предполагает принудительную выплату долгов. В России предусмотрена даже уголовная ответственность на тот случай, если один из родителей отказывается или уклоняется добровольно исполнять судебное решение об алиментировании детей. Однако, даже такие меры не всегда оказывают должное воздействие на родителей, поскольку согласно данным ФССП по итогам 2019 года сумма долгов россиян по алиментам составила 152 миллиарда рублей [7]. Соответственно, исходя из статистики становится очевидной проблема невозможности обеспечения несовершеннолетних детей алиментами.

Из-за недобросовестных родителей в первую очередь страдают дети, которые не получают даже каких-то минимальных выплат. Конечно, можно вспомнить, что в ряде субъектов РФ предусмотрен повышенный размер пособия для детей, не получающих алименты, но данные выплаты имеют очень низкий размер в сравнении с алиментными выплатами, несмотря на то, что право на получение алиментов является непосредственно субъективным правом самого ребенка. Поэтому данная проблема может быть решена только посредством создания специального алиментного фонда. Подобного рода органы имеют место быть во многих развитых государствах: США, Франции, Германии и др.

Известный правовед О.О. Мантулина, занимающаяся проблемами выплат по алиментам, отмечает, что в настоящее время имеет место ситуация, когда алиментный фонд в России еще отсутствует, а совокупный долг по алиментным обязательствам продолжает расти, тем самым все большее количество детей не имеют законной поддержки со стороны родителей. При этом государством ошибочно осуществляется только ужесточение мер репрессивного характера по отношению к должникам, не принимая во внимание альтернативных мер воздействия [3, С. 68].

Суть данного предложения заключается в том, что большое количество детей лишены законной поддержки от родителей, и, соответственно, такой фонд осуществляет сбор задолженностей с уклоняющихся лиц и в дальнейшем проводит сбор денежных средств на государственных депозитных счетах. В дальнейшем указанные суммы будут расходоваться на алиментные выплаты семьям, оставшимся без поддержки со стороны второго родителя. Также целесообразно предусмотреть возможность по наложению на должников штрафных санкций в виде пени, начисляемой за просрочку обязательных платежей. Таким образом, государство принимает на себя обязательства по уплате алиментов несовершеннолетним детям, в случае, если один из родителей уклоняется от выплат.

Множество исследователей, занимающихся развитием идеи создания алиментного фонда указывает на то, что данный орган необходимо сформировать при Правительстве РФ и создать региональные отделения в субъектах РФ, а в качестве источников его финансирования могут выступать: средства, полученные от повышения государственной пошлины на разводы; неустойка за просрочку алиментов; пожертвования, а также средства в виде субсидий из федерального и региональных бюджетов и т.п. [2].

В качестве ключевых особенностей деятельности алиментного фонда мы выделим следующие:

1. Ребенку гарантируется выплата ежемесячных сумм, определяемых судебным органом;
2. Выплаты не должны быть меньше, чем прожиточный минимум на ребёнка;
3. Государство предоставляет гарантии ребёнку на случай, когда отсутствует материальная поддержка со стороны одного из родителей;
4. Алиментный фонд осуществляет выплаты на основании судебного решения либо приказа о взыскании алиментов;
5. Алиментный фонд наделяется правом на требование о возврате затраченных денежных средств в порядке регресса.

К примеру, Депутат Государственной Думы РФ Елена Николаева, детально изучив исследуемый вопрос, отметила, что в случае если родителям не удалось прийти к добровольному соглашению об алиментных выплатах, то до момента разрешения разногласий алименты детям должны выплачиваться за счет средств фонда, а сам фонд в дальнейшем должен проводить розыск должников, их имущества, обращая на него принудительное взыскание. Подобного рода меры позволили бы реализовать социальные функции государства и продемонстрирует его заинтересованность в благополучии будущего поколения [5, С. 24].

Однако вопрос о создании алиментного фонда уже прорабатывался заинтересованными органами государственной власти, но своей поддержки и одобрения так и не получил, в связи с чем в настоящее время работа по разработке соответствующего проекта федерального закона не ведется, за исключением отдельных федеральных и региональных актов, предусматривающих меры социальной поддержки семьям с детьми в виде льгот, компенсаций, пособий, адресованных различным категориям получателей, которые никаким образом не возмещают всех последствий социальных рисков, а только лишь сглаживают их. Законодателю необходимо внимательно учитывать особую природу выплачиваемых пособий для адекватного восстановления имущественного положения

семей, а в основе расчета размера выплачиваемых пособий должна быть непосредственно компенсаторная функция.

Таким образом, необходимо сделать вывод о том, что создание государственного алиментного фонда является наиболее эффективным способом решения проблемы невыплаты алиментов. Фонд берет на себя обязанности по уплате алиментов несовершеннолетним детям, в случае, когда один из родителей уклоняется от выплат, при этом данный орган сам занимается взысканием денежных средств с неплательщиков.

Список литературы

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (с изм. и доп. от 6 февраля 2020 г. № 10-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 1996 г. № 1 ст. 16.

2. Азарова Е.Г. Пенсионное обеспечение детей, потерявших кормильца: особенности правового регулирования // Журнал российского права. 2017. № 8. С. 112 – 127.

3. Мантулина О.О. Модернизация системы государственного управления в сфере алиментных отношений // UNIVERSUM: экономика и юриспруденция. 2018. № 4 (49). С. 68.

4. Романова И.Н., Скулова И.А. Теоретико-правовая характеристика алиментных обязательств: основания и условия // Правовое государство: Теория и практика. 2019. № 2 (56). С. 112.

5. Сафаргалеева Я.Р. Государственный алиментный фонд – «за» и «против» // Отечественная юриспруденция. 2016. № 12 (14). С. 23 – 25.

6. Статистика браков и разводов в России до 2020 года [Электронный ресурс] – URL:<https://www.planeta-zakona.ru/blog/razvod-v-tsifrakh-statistika-razvodov-v-rossii.html/> (дата обращения: 07.12.2020).

7. Сумма долгов по алиментам [Электронный ресурс] – URL:<https://rg.ru/2020/02/12/summa-dolgov-po-alimentam-obnovila-istoricheskij-maksimum.html> (дата обращения 08.12.2020).