

Противодействие политическому терроризму в формате СНГ

С момента создания СНГ борьба с терроризмом была отнесена к области совместной деятельности государств, и это нашло законодательное закрепление в Уставе Содружества. Уже 12 марта 1993 г. в Москве Совет глав правительств СНГ утвердил первую Программу совместных мер по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ. В дальнейшем существенное развитие получила международно-правовая база сотрудничества. Были приняты основополагающие документы, Концепция и Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества в борьбе с преступностью. Как уже отмечалось ранее, каждые три года принимаются Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и насильственными проявлениями экстремизма. Так, на смену действующей Программе на 2017-2019гг. от 16.09.2016г. пришла принятая 11.10.2019г. Программа на 2020-2022гг. [4].

Подписаны международные договоры о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконной миграцией, о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территории государств – участников Содружества.

Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ разработала и приняла модельный уголовный, уголовно-процессуальный и уголовно-исполнительный кодексы, модельные законодательные акты о борьбе с терроризмом, коррупцией, организованной преступностью, о борьбе с незаконным оборотом оружия, наркотических средств, о противодействии легализации доходов, полученных незаконным путем.

Активизировалась работа по присоединению государств – участников Содружества к основным договорам, касающимся уголовно-правовой сферы, в рамках ООН, ее специализированных учреждений и Совета Европы [1].

Решением Совета глав государств СНГ периодически утверждаются очередные Межгосударственные программы совместных мер борьбы с преступностью.

Ежегодно в рамках Межгосударственной программы правоохранительными органами государств – участников Содружества проводятся согласованные на двусторонней и многосторонней основе оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции.

Осуществляется работа по формированию специализированных банков данных и обмену информацией по линии министерств внутренних дел, пограничных служб, органов безопасности и спецслужб государств – участников Содружества.

Решением Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999г. была одобрена Концепция взаимодействия государств – участников СНГ в борьбе с преступностью [3].

Концепция – базовый документ, с учетом положений которого могут разрабатываться и заключаться двусторонние и многосторонние соглашения и

договоры о взаимодействии правоохранительных органов стран СНГ в борьбе с преступностью.

Важнейшая задача взаимодействия – согласованная деятельность правоохранительных органов стран СНГ по борьбе с терроризмом, бандитизмом, захватом заложников.

Заключены многосторонние договоры с 12 государствами – участниками СНГ. Реализация двусторонних и многосторонних договоров о сотрудничестве спецслужб государств – участников СНГ позволяет решать следующие задачи, связанные с обеспечением экономической безопасности сотрудничающих государств:

а) осуществление совместной деятельности с целью наиболее эффективного и взаимовыгодного использования оперативных и других возможностей в интересах обеспечения безопасности сторон.

б) информирование о выявленных разведывательных устремлениях спецслужб и враждебных проявлениях организаций государств, не являющихся участниками Содружества, в отношении сторон.

в) совместное осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений, отнесенных внутренним законодательством к компетенции сторон, в частности по защите экономических интересов, борьбе с контрабандой, незаконным вывозом культурных ценностей, коррупцией и организованной преступностью межгосударственного и межрегионального характера, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

г) осуществление в интересах друг друга оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий на территории своих государств.

д) осуществление взаимодействия в вопросах обеспечения безопасности находящихся на территории своих стран объектов оборонной промышленности, атомной энергетики, специальных и воинских перевозок.

е) обмен оперативными данными. Оперативное информирование о возможных экстремальных и чрезвычайных ситуациях, затрагивающих суверенитет, территориальную целостность, обороноспособность, экономическую и экологическую безопасность.

ж) оказание помощи в решении вопросов технического и информационно-аналитического обеспечения оперативно-технической и криминалистической деятельности, совместное осуществление разработок, изготовление, поставка, внедрение специальных технических средств.

з) взаимодействие в области подготовки и переподготовки кадров.¹

Работа в названных восьми направлениях координируется Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ. Совет на своих ежегодных совещаниях определяет стратегию сотрудничества, принимает нормативные акты, регулирующие его конкретные направления. Были приняты соглашения:

- об обеспечении безопасности гражданского воздушного сообщения;
- о предотвращении въезда на территорию государств – участников СНГ лиц, не имеющих на то законных оснований;
- об обеспечении экономической безопасности;
- о борьбе с терроризмом.

Основной рабочий орган взаимодействия органов безопасности стран СНГ - **Антитеррористический центр государств – участников СНГ**, созданный на основании решения Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 г.

Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. Решения по принципиальным вопросам деятельности Центра принимаются Советом глав государств СНГ. Общее руководство работой Центра осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ.

В своей работе Центр взаимодействует с Советом министров внутренних дел государств – участников СНГ, Советом министров обороны государств – участников СНГ, Советом командующих Пограничными войсками, их рабочими органами, а также Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

Основные задачи и функции Центра:

- выработка предложений Совету глав государств Содружества Независимых Государств и другим органам СНГ о направлениях развития сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- обеспечение координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- анализ поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах – участниках СНГ и других государствах;

- формирование на базе объединенного банка данных органов безопасности, специальных служб и других компетентных органов государств – участников СНГ специализированного банка данных о международных террористических и иных экстремистских организациях, их лидерах, а также причастных к ним лицах; о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах – участниках СНГ и других государствах; о неправительственных структурах и лицах, оказывающих поддержку международным террористам; предоставление информации на регулярной основе и по запросам компетентным органам государств – участников СНГ, участвующим в формировании специализированного банка данных;

- участие в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений, организуемых по решению Совета глав государств Содружества Независимых Государств, а при необходимости – по поручению глав заинтересованных государств – участников СНГ в соответствии с установленным порядком;

- содействие заинтересованным государствам – участникам СНГ в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- содействие заинтересованным государствам – участникам СНГ в осуществлении межгосударственного розыска лиц, совершивших преступления террористического характера и скрывающихся от уголовного преследования или исполнения судебного приговора;

- участие в подготовке модельных законодательных актов, нормативных документов, а также международных договоров, затрагивающих вопросы борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- содействие в организации подготовки специалистов и инструкторов подразделений, участвующих в борьбе с терроризмом;

- разработка моделей согласованных антитеррористических операций и оказание содействия в их проведении;

- организация координации взаимодействия при проведении антитеррористических мероприятий по решению Совета глав государств Содружества Независимых Государств, а при необходимости – по поручению глав заинтересованных государств – участников СНГ в соответствии с установленным порядком;

- участие в разработке межгосударственных программ государств – участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- участие в подготовке и проведении научно - практических конференций, семинаров. Содействие обмену опытом в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- установление и поддержание рабочих контактов с международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с международным терроризмом, а также соответствующими специализированными структурами других государств.

За годы деятельности АТЦ СНГ накоплен солидный опыт взаимодействия с рядом международных, региональных и субрегиональных организаций, а также с национальными органами власти стран СНГ в вопросах противодействия терроризму и насильственному экстремизму.

АТЦ СНГ оказывает значительную поддержку работе ряда органов ООН. Речь идет, прежде всего, о так называемых санкционных комитетах Совета Безопасности ООН (Комитет по запрещенным в РФ ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам и группам, предприятиям и организациям, и Комитет, учрежденный резолюцией 1988), а также Исполнительном директорате Контртеррористического комитета (КТК) ООН. Кроме того, АТЦ СНГ – активный партнер Глобальной исследовательской сети, работа которой реализуется Контртеррористическим комитетом при поддержке ИД КТК ООН и охватывает научно-исследовательские центры и институты из стран Азии, Африки, Европы, Северной и Южной Америк, Ближнего Востока, а также Океании [4].

В свою очередь, санкционные комитеты СБ ООН регулярно приглашают на свои брифинги представителей региональных организаций для получения информации о складывающейся в соответствующих регионах ситуации. Так, в июне 2017 года состоялся брифинг руководителя АТЦ СНГ генерал-полковника А.П.Новикова о развитии ситуации в Центральном-Азиатском регионе, который позволил довести до членов Совета Безопасности точку зрения специализированной региональной организации на ситуацию в регионе. В этой

связи также необходимо отметить участие делегации Центра во главе с А.П.Новиковым в первой Конференции высокого уровня руководителей контртеррористических ведомств государств – членов ООН, организованной Контртеррористическим управлением этой универсальной организации, и открытом брифинге Контртеррористического комитета СБ ООН по Центральной Азии [4].

В целях более детального понимания ситуации, складывающейся в регионе СНГ, в 2018г. представители Группы по наблюдению санкционных комитетов принимали участие в организованных АТЦ СНГ экспертных консультациях представителей подразделений органов безопасности, специальных служб и правоохранительных органов государств – участников СНГ по борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Весьма плодотворно реализуется региональное сотрудничество АТЦ СНГ с Исполнительным директором КТК ООН. Информация Центра о ситуации в Центрально-Азиатском регионе и о мерах, предпринимаемых в целях противодействия террористическим угрозам, учитывается при подготовке докладов Генерального секретаря ООН.

В соответствии со своим мандатом представители Контртеррористического комитета регулярно осуществляют визиты в страны для оценки выполнения ими контртеррористических резолюций СБ ООН. При этом в состав делегаций КТК традиционно входят представители работающих в соответствующем регионе международных организаций. Так, в 2017году при осуществлении таких визитов в Таджикистан и Туркменистан в составе делегаций КТК активно работали представители АТЦ СНГ, ОБСЕ, ОДКБ, Интерпола. В 2018 году аналогичные визиты состоялись в Армению и Азербайджан. Они позволяют на рабочем уровне обсудить с каждой страной возможности для повышения антитеррористического потенциала за счет использования ресурсов этих организаций.

Реализуя свою антитеррористическую политику, ОБСЕ также выходит на региональный уровень, что позволяет учитывать те угрозы и вызовы, которые актуальны для конкретного региона, а также претворять в жизнь локальные проекты. При этом география регионального присутствия ОБСЕ достаточно обширна.

Сегодня на постсоветском пространстве представительства ОБСЕ различного уровня расположены в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине. В Таджикистане, например, в непосредственной близости от региона, где вопросы борьбы с терроризмом остаются актуальными уже многие годы, помимо программного офиса ОБСЕ, расположен также Пограничный колледж ОБСЕ [3].

Организуя учебные занятия для руководящего состава пограничных и таможенных ведомств стран – членов и партнеров ОБСЕ, колледж привлекает в качестве лекторов высококвалифицированных представителей региональных организаций, имеющих опыт в профильной области. Среди них - Координационная служба Совета командующих пограничными войсками и АТЦ СНГ. Проведенные экспертами Центра в 2018-2019 гг. занятия для слушателей колледжа положительно оценены руководством офиса ОБСЕ в Таджикистане. Представители АТЦ СНГ регулярно участвуют и в других мероприятиях ОБСЕ (конференциях, семинарах) как на пространстве СНГ, так и за его пределами, что

говорит о реальном авторитете и статусе этой региональной структуры, а также потенциале ее задействования странами Содружества в продвижении интересов СНГ на различных международных площадках [3].

С учетом актуальности проблемы противодействия финансированию терроризма большое значение приобретает международное взаимодействие органов безопасности и подразделений финансовой разведки. Такая работа сегодня проводится Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Совместно с ЕАГ АТЦ СНГ налажена ежегодная подготовка представителей компетентных органов, непосредственно связанных с противодействием финансированию терроризма, на базе Международного учебно-методического центра финансового мониторинга. Кроме того, организуются совместные семинары по обмену практическим опытом. В 2017 году такой семинар был проведен вместе с ИД КТК ООН, а семинар 2018 года проводился совместно с Интерполом. К участию в семинарах приглашаются и эксперты из стран, не входящих в СНГ. Стоит заметить, что уникальность этой работы была отмечена в пятом и шестом докладах Генерального секретаря ООН.

Следует подчеркнуть практические результаты, которые демонстрирует взаимодействие двух органов отраслевого сотрудничества СНГ – АТЦ СНГ и СРПФР (Совет руководителей подразделений финансовой разведки СНГ). На основании предоставленной Центром информации о находящихся в межгосударственном розыске террористах и экстремистах только в 2017 году в рамках операции «Барьер», проводимой совместно с подразделениями финансовых разведок государств СНГ, было выявлено 99 лиц, причастных к финансированию терроризма [4].

Необходимо отметить, что такие результаты не могут пока продемонстрировать никакие другие региональные структуры за пределами СНГ.

В целом, за время существования АТЦ с 2001 года под эгидой центра было проведено более 13 совместных учений с учетом состояния, динамики и тенденций распространения террористических угроз в государствах Содружества и других регионах мира. Так, начиная с 2001 года ежегодно проводятся совместные учения антитеррористической направленности на территориях государств-участников СНГ: тактико-специальные учения «Юг-Антитеррор-2001» (Киргизия), «Юг-Антитеррор-2002», «Азов-Антитеррор-2003», совместное командно-штабное учение «Запад-Антитеррор-2004», совместные учения «Каспий-Антитеррор-2005» «Атом-Антитеррор-2006-2006» (Молдавия) в ходе которых на практике отрабатывались вопросы координации действий соответствующих органов государств – участников СНГ при проведении совместных мероприятий по борьбе с терроризмом, «Байконур-Антитеррор-2007», «Донбасс-Антитеррор-2011» (Украина), «Трал-Антитеррор-2013», «Ала-Тоо-Антитеррор-2013», направленные на установление, розыск и задержание лиц, совершивших преступления террористического характера, «Жетысу-Антитеррор-2014» (Казахстан). Из недавних учений следует отметить проводившиеся в Таджикистане «Душанбе-Антитеррор-2017» и в Северной Киргизии «Иссык-Куль-Антитеррор-2018» [4].

Вышесказанное свидетельствует, что практическое сотрудничество по противодействию терроризму на региональном и субрегиональном уровнях имеет

высокий коэффициент эффективности. Это объясняется большим уровнем доверия между региональными акторами, общностью подходов к противодействию угрозам, специфичным для конкретного региона. Остается добавить, что демонстрируемая степень развития горизонтальных связей между АТЦ СНГ и специализированными международными организациями на региональном уровне сегодня могла бы быть шире задействована странами Содружества для продвижения своих усилий на антитеррористическом направлении.

Список использованных источников.

1. О недопустимости политики государственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, принятая на ее 39-й сессии в 1984 г. [Текст] // Международная жизнь. – 1985. – № 6. – С. 144-145.

2. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 49/60 от 9 декабря 1994 г. [Текст] // Действующее международное право. – Т.3. – С.90 – 94.

3. Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. [Текст] // Сборник нормативных актов, регулирующих взаимодействие государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью / Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. Вып. 2. – Минск, 2001. – С. 98 – 110.

4. Официальный сайт СМО СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mil.ru/smosng.htm>.