

*Коротченко В.Ю., Абдулмуталинова Т.А.*

## **К ВОПРОСУ О МИНСКИХ СОГЛАШЕНИЯХ: ОЖИДАНИЯ И РЕАЛЬНОСТЬ**

В последнее время тема Минских соглашений все чаще становится предметом обсуждения в СМИ, что во многом связано как с сенсационными заявлениями лидеров государств, участвующих в них, так и причастных к конфликту сторон. Напомним, что заключенные в 2014 г. Минские соглашения, предусматривающие мирное урегулирование на Донбассе, где в качестве гарантов выступали Россия, Германия и Франция, не обеспечили на сегодняшний день ни один из пунктов реализации политических, военных и административных аспектов соглашений.

В статье мы попытаемся разобраться, почему единственная возможность завершить конфликт дипломатическим путем так и не была осуществлена. Рассмотрим хронологию событий, предшествующим Минским соглашениям.

Отправной точкой событий стал так называемый Евромайдан 2014 г. Этот политический и поначалу мирный протест перерос в вооружённые столкновения и привёл к государственному перевороту, свержению действующего президента Украины Виктора Януковича и установлению в стране нового режима, настроенного против России.

Жители Донецкой и Луганской областей Украины не приняли такую смену власти в Киеве и встали в оппозицию к новому украинскому режиму. Активисты захватили здания органов государственной власти, а затем на этих территориях были провозглашены Донецкая и Луганская народные республики (ДНР и ЛНР). 11 мая состоялись референдумы о статусе регионов. Независимость ДНР поддержали более 89% избирателей, а ЛНР – более 96% [1].

Поначалу ситуация развивалась в политическом русле, но постепенно конфликт привёл к началу боевых действий на востоке Украины. Киев не признал новое руководство ДНР и ЛНР, а также их независимый статус. Регулярные украинские войска начали военную операцию для подавления гражданских протестов, назвав её антитеррористической операцией.

Две украинские военные кампании оказались провальными. Ход военных действий привёл к тому, что власти Украины были вынуждены заключить Минские соглашения.

Первые документы по Минским соглашениям были подписаны 5 и 19 сентября 2014 г., а 12 февраля 2015 г. был подписан Комплекс мер по выполнению Минских соглашений из 13 пунктов. Эти соглашения подписала контактная группа по урегулированию ситуации в Донбассе, состоящая из представителей Украины, России и ОБСЕ. Эти документы тогда также подписали главы ДНР и ЛНР.

В частности, под соглашением «Минск-1» поставили подписи:

- со стороны украинских властей бывший президент Украины Леонид Кучма;

- от РФ российский посол на Украине Михаил Зурабов;
- от Донецкой и Луганской народных республик Александр Захарченко и Игорь Плотницкий.

Наблюдателем от ОБСЕ выступила дипломат из Швейцарии Хайди Тальявини [2].

По Минским соглашениям обе стороны должны были прекратить боевые действия и отвести от линии соприкосновения свои войска. В буферной зоне не должны были находиться тяжелые вооружения, а за соблюдением правил должны были наблюдать представители ОБСЕ. Помимо этого, стороны обязались обменяться всеми пленными, а участникам боевых действий гарантировалась амнистия.

ДНР и ЛНР полагалось получение особого статуса на Украине, а также организация выборов. Кроме того, украинские власти должны были провести реформу и внести в Конституцию понятие децентрализации.

Несмотря на договорённости, обстрелы в Донбассе продолжались. К нач. 2015 г. ситуация вновь обострилась.

Нужно было срочно урегулировать кризис. С этой целью в 2015 г. прошла встреча лидеров четырёх стран: России, Украины, Франции и Германии. Был утверждён новый пакет мер, включавший 13 пунктов. Минские соглашения по Украине должны были исполняться сторонами конфликта последовательно [6].

В 2015 г. глава МИД ФРГ Франк-Вальтер Штайнмайер (в настоящее время – президент Германии) инициировал особый порядок вступления в силу закона об особом статусе Донбасса, предусмотренного минскими соглашениями. Он предложил предоставить особый статус отдельным районам Донецкой и Луганской областей на временной основе в день проведения местных выборов в Донбассе и на постоянной основе – после опубликования отчета ОБСЕ, подтверждающего легитимность результатов голосования. Идея получила название «формулы Штайнмайера» [4].

Она была одобрена лидерами четырех стран (России, Германии, Франции и Украины) на двух саммитах «нормандской четверки» – в 2015 г. в Париже и в 2016 г. в Берлине. Однако затем Киев стал озвучивать дополнительные условия своего согласия для ее реализации, в результате переговоры были приостановлены. Только после вступления в должность нового президента Украины Владимира Зеленского украинские власти согласились вернуться к обсуждению вопроса. В сентябре 2019 г. советники глав «нормандской четверки» в результате нескольких раундов консультации договорились, что текст с описанием «формулы Штайнмайера» должен быть подписан всеми участниками контактной группы как первый шаг к постепенной реализации других положений минских соглашений и подготовке к новой встрече лидеров Германии, России, Украины и Франции.

1 октября 2019 г. в Минске на очередном заседании контактной группы «формула Штайнмайера» была согласована и подписана всеми сторонами, в том числе украинской делегацией. Выступивший в этот же день на брифинге президент Украины Владимир Зеленский сообщил, что «формулу

Штайнмайера» предстоит «имплементировать в новый закон об особом статусе» [4].

Как показали дальнейшие события, за семь лет сторонам удалось добиться лишь обмена пленными. Амнистия участников сопротивления 2014-2015 гг. не случилась. Выборы на территории Донбасса также не провели. А ДНР и ЛНР наряду с МИД России регулярно обвиняли Украину в появлении тяжелой техники в буферной зоне. Максимум Минских соглашений – уменьшение интенсивности боевых действий, то есть создание «гибридного мира», что мы и наблюдали все эти годы.

Несмотря на это, факторов, указывающих на провал соглашений, с самого начала было достаточно. Во-первых, договоренности были сделаны в достаточно сложной политической обстановке. П.А. Порошенко был вынужден их подписать, потому что тогда Украина действительно стояла на пороге более активной фазы раскола. Она рисковала разделением на западную и восточную часть, поэтому он и принял их.

Во-вторых, в соглашениях были четко указаны сроки по проведению референдумов, принятию закона об особом статусе Донбасса и изменениях в Конституции. Украина этого не сделала.

Кроме того, не было создано никаких инструментов воздействия на Украину в случае невыполнения соглашений. Запад в этом вопросе вел себя пассивно и закрывал глаза на происходящее на Донбассе.

Документ изначально был несостоятелен и использовался как рычаг геополитического давления на Россию. ОБСЕ работало только в одну сторону, а все перемирия и отводы вооружения длились по несколько недель, потом все начиналось заново.

Военный эксперт и политолог, полковник запаса А.И. Жилин утверждает, что «Минские соглашения» не сработали, потому что их никто не собирался выполнять. По мнению эксперта, эти соглашения были придуманы для того, чтобы хоть каким-то образом попытаться выйти на переговорный процесс, но поскольку главные силы, которые участвуют в конфликте, а именно США, сразу объявили, что не заинтересованы в этом, то, соответственно, договариваться там было не с кем [6].

В 2021 г. прошло несколько встреч политических советников руководителей стран «нормандского формата», но прогресса в урегулировании они так и не добились. К нач. декабря того же года дипломатический путь решения конфликта оказался в тупике, начиналась военная эскалация у линии разграничения. Усиление интенсивности обстрелов территории Донбасса в конце 2021 г. привело к необходимости защиты этих территорий и началу специальной военной операции 24 февраля 2022 г.

Сегодня мы можем с уверенностью говорить, что Минские соглашения не стали результативными по ряду причин, о которых спустя годы откровенно заявили лидеры Германии, Франции, Украины.

Так, 7 декабря 2022 г. А. Меркель в интервью Die Zeit назвала Минские соглашения «попыткой дать время» Киеву. По мнению экс-канцлера ФРГ,

в те годы Россия «могла легко захватить» Украину. «Украина также использовала это время, чтобы стать сильнее, как вы можете видеть сегодня», – подчеркнула экс-канцлер [3].

Чуть позднее, 30 декабря 2022 г. экс-президент Франции Ф. Олланд в интервью The Kyiv Independent заявил, что «Минские соглашения» позволили Украине укрепить вооруженные силы... и на время остановили наступление россиян». По словам Олланда, было важно «знать, как Запад воспользуется этой передышкой». По его словам, Украине с тех пор удалось «укрепить свою военную позицию», сделать армию мощнее в сравнение с 2014 г., и это – «заслуга минских договоренностей» [7].

Бывший президент Украины П.А. Порошенко в интервью телеканала BBC заявил, что за время существования Минских соглашений Киев смог усилить армию и настроить Запад против Москвы. По словам Порошенко, этот документ дал Украине восемь лет для строительства армии, экономики и «глобальной проукраинской антироссийской коалиции» [5].

Таким образом, можно сказать, что Украина и Россия изначально диаметрально противоположным образом интерпретировали пункты Минских соглашений и последовательность их выполнения, что, в конечном итоге и привело к началу СВО на Донбассе.

#### ***Список использованной литературы:***

1. Донецк и Луганск объявили независимость [Электронный ресурс] // Известия. – Режим доступа: <https://iz.ru/news/570657>, (дата обращения 27.02.2024).

2. Комплекс мер по выполнению Минских соглашений [Электронный ресурс] // Сайт ОБСЕ. – Режим доступа: <https://www.osce.org/files/f/documents/5/b/140221.pdf>, (дата обращения 28.02.2024).

3. Меркель назвала Минские соглашения попыткой дать Киеву время стать сильнее [Электронный ресурс] // Известия. – Режим доступа: <https://www.iz.ru/1437059/2022-12-07/merkel-nazvala-minskie-soglasheniia-popytkoi-dat-kievu-vremia-stat-silnee>, (дата обращения 03.03.2024).

4. Опубликован полный текст «формулы Штайнмайера» [Электронный ресурс] // Известия. – Режим доступа: <https://iz.ru/927721/2019-10-02/opublikovan-polnyi-tekst-formuly-shtainmaiera>, (дата обращения 29.02.2024).

5. Порошенко раскрыл, для чего на самом деле нужны были Минские соглашения [Электронный ресурс] // РИА Новости. – Режим доступа: <https://ria.ru/20230131/poroshenko-1848569126.html?in=t>, (дата обращения 03.03.2024).

6. Соловьев, Э. Минские соглашения: проблемы имплементации // Россия и новые государства Евразии. – 2017. – № 4. – С. 11-23.

7. Экс-президент Франции Олланд: Минские соглашения позволили укрепить ВСУ [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5757360>, (дата обращения 03.03.2024).