

## **Порядок и формы осуществления правового просвещения граждан в Чувашской Республике органами государственной власти**

Порядок осуществления правового просвещения граждан в Чувашской Республике органами государственной власти осуществляется в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. 28.04.2011 № Пр-1168).

Реализация политики предусматривается осуществлять на основании долгосрочных (пятилетних) планов ее реализации, предусматривающих:

- внедрение системных механизмов осуществления мероприятий по повышению правовой культуры населения;
- совершенствование правовых и организованных мероприятий по повышению правовой культуры населения;
- развитие системы правового регулирования всех общественных отношений;
- обеспечение широкомасштабного вовлечения общественности в работу по повышению правовой культуры населения;
- повышение уровня правовых знаний среди населения России.

Результативность реализации государственной политики измеряется уровнем развития гражданского общества, степенью готовности и стремлением граждан к повышению правовой культуры, уровнем их правосознания, а также целенаправленностью деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления республики по повышению правовой культуры.

Основы государственной политики Российской Федерации в сфере

развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. 28.04.2011 № Пр-1168) предусматривают следующие основные виды мер:

1) меры государственной политики по повышению правовой культуры лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов:

- содействие приобретению и совершенствованию знаний в области права в рамках получения второго высшего профессионального образования, переквалификации;

- устранение факторов, способствующих проявлению правового нигилизма служащих;

- совершенствование исполнения судебных решений;

- разработка программ участия служащих в юридической консультационной работе;

- совершенствование способов информирования населения о деятельности государственных и муниципальных органов, о видах и формах оказания населению юридических услуг;

- расширение взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества.

2) меры государственной политики в сферах культуры, массовой информации, эфирного и кабельного вещания, рекламной и издательской деятельности:

- распространение в электронных и печатных средствах массовой информации информационной продукции, содержащей правовую информацию;

- создание и распространение творческих проектов, доступных для непрофессионального восприятия, информационных материалов, предоставляющих базовые юридические знания;

- постоянное пополнение за счет целевого финансирования в общедоступных библиотечных фондах популярной юридической литературы.

3) мерами государственной политики по поддержке институтов гражданского общества являются выделение грантов и использование государством иных мер материального содействия, а также нематериального поощрения негосударственных организаций, создающих и развивающих негосударственные формы правового просвещения и повышения правовой грамотности и правосознания граждан, информирования и юридической помощи за счет собственных средств на условиях социального партнерства, а также содействующих реализации государственной политики в вопросах повышения правовой культуры и формирования правосознания граждан;

4) мерами государственной политики организационного и методического характера являются:

- обеспечение координации деятельности органов власти всех уровней;
- разработка программ государственных и муниципальных органов по реализации государственной политики;
- научное и методическое обеспечение реализации государственной политики с использованием разработок в области психологии, педагогики, социологии, теории массовых коммуникаций, криминологии и других наук;
- выработка форм взаимодействия участников реализации государственной политики с конфессиями;
- создание системы моральных и материальных стимулов и поощрений активного участия в осуществлении государственной политики.

Реализация мероприятий государственной политики в сфере просвещения способствует повышению качества работы и профессионализма государственных и муниципальных служащих, усилению роли юридических служб в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, направленных в том числе и на борьбу с коррупцией.

Приоритетными задачами просветительской деятельности являются:

- использование научного и культурного потенциала страны в интересах повышения уровня правового сознания и правовой культуры граждан;
- своевременное информирование граждан о планируемых политических

решениях государственных органов и разъяснение целей принятия этих решений;

- содействие адекватному пониманию гражданами своих интересов, а также условий и обстоятельств их жизни;

- способствование активному и компетентному участию граждан в различных видах практической деятельности, в том числе участию в общественных объединениях и движениях;

- содействие правовой, профессиональной, социальной, политической, культурной ориентации граждан;

- формирование общественного мнения по тому или иному актуальному вопросу.

Формы осуществления правового просвещения граждан в Чувашской Республике органами государственной власти включают такие направления как:

- разработка и реализация просветительских программ и проектов;

- организация и проведение различных просветительских мероприятий как самостоятельно организованных, так и включенных в структуру просветительских программ и проектов;

- публикации материалов в средствах массовой информации (статей, интервью), выступления на радио по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, проведение разъяснительной работы среди населения положений законодательства о бесплатной юридической помощи, проведение консультаций и приема граждан, изготовление буклетов, памяток, размещение информации на официальном сайте и т.д.

Просветительские программы разрабатываются и реализуются исходя из следующих основных принципов:

- целенаправленность (ориентация на социальные цели и приоритетные задачи просветительской деятельности);

- эффективность (возможность получения социальных эффектов посредством реализации программы);

адресность (учет специфики интересов и познавательных потребностей определенных категорий населения (дифференцированный подход);

достоверность предлагаемых для освоения сведений;

доступность (учет возможностей аудитории к восприятию и освоению сообщаемых знаний и сведений);

научность (соответствие пропагандируемых и распространяемых знаний современному уровню развития науки, экономики);

учет многообразия потребностей населения в знаниях и сведениях (комплексный подход);

взаимосвязь и взаимодополняемость программ различной направленности (системный подход);

взаимодействие системы просвещения с образовательным комплексом страны и региона;

учет региональных и местных особенностей территории, где предполагается реализовать программу.

Формы осуществления правового просвещения граждан в Чувашской Республике можно представить следующим образом.

1. Правовая пропаганда через средства массовой информации (журналы, радио, телевидение, Интернет). Для этой формы характерны массовый и обширный охват аудитории, использование различных рубрик, тематических бесед, репортажей и т. п. Фильмы, теле- и радиопередачи, социальная реклама могут нести правовую направленность, будучи адаптированными к разным возрастным группам.

Целесообразно создание бесплатного центрального телеканала, посвященного формированию правовой культуры населения, при участии профессиональных юристов и поддержке компетентных государственных органов власти.

На сегодня правовое просвещение в кинематографии никакими законодательными актами не регулируется. Следует отметить практическое отсутствие каких либо проектов кинематографии в сфере правового

просвещения и правового воспитания. В данной сфере конечно имеется Федеральный закон от 22.08.1996 № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации»<sup>1</sup>, Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1)<sup>2</sup> и др. Как известно, правовая культура - это качественное состояние правовой жизни общества, в ее структуре вычлениют три составляющие: знания о праве отношение к праву навыки правового поведения. Правовая культура подразумевает включение в себя таких составляющих, как само право (как объективное, так и субъективное); правосознание; правовые отношения; состояние законности; уровень совершенствования всей законотворческой деятельности; правоприменительную практику.

Киноискусство является важным инструментом правового воспитания. Однако в данных документах отсутствует какое-либо указание на правовую культуру, ее развитие и формирование.

Киноискусство несет в себе мощный информационный и ценностно-ориентированный заряд, который может служить как на пользу обществу, так и во вред ему.

В полиции проводили специальное исследование, которое показало, что на поведение подростков сильно влияют фильмы, которые крутят по телевидению. Если подросток постоянно видит на экране распрекрасную жизнь криминальных авторитетов, которые курят, пьют и при этом купаются в богатстве, понятно, что они будут им вторить. Полицейские, отмечали всплеск подростковой преступности, после того как на экраны вышел сериал «Бригада». Причем малолетние шли на преступление не поодиночке, а спланивались в реальные банды. Но вот когда на экраны вышли сериалы «Опера» и «Глухарь», где показана обратная сторона медали - работа сотрудников правоохранительных органов - преступность среди подростков

---

<sup>1</sup> О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 22.08.1996 № 126-ФЗ (в ред. федер. закона Рос. Федерации от 28.11.2018 № 440-ФЗ) // Рос. газета. 1996. № 164.; 2018. № 271.

<sup>2</sup> Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 01.04.2020) // Рос. газета. 1992. № 248.

пошла на спад. При этом появилось больше молодых людей, желающих служить в полиции<sup>3</sup>.

Таким образом, необходимо на федеральном уровне разработать Концепцию развития киноиндустрии в сфере правового просвещения и правового воспитания на долгосрочную перспективу.

2. Юридические консультации (беседы, консультации, лектории и др.). Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» четко ограничен круг лиц, имеющих право получения в государственной системе такой помощи, и виды ситуаций правового консультирования. Глава 4 Закона участниками негосударственной системы юридической помощи называет юридические клиники при вузах (студенческие консультативные и юридические бюро и др.) и центры бесплатной юридической помощи. Во-первых, не во всех вузах, готовящих юристов, есть такие клиники; во-вторых, большая часть населения не знает об их существовании.

В государственной системе бесплатной юридической помощи задействованы органы исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственные им учреждения, адвокаты, нотариусы, КУ ЧР «Центр предоставления мер социальной поддержки» Минтруда Чувашии<sup>4</sup>.

В Чувашской Республике в настоящее время право на получение бесплатной юридической помощи имеет 44 категория граждан, в то время как федеральный закон предусматривает лишь 27 категорий. Как показывает практика, чаще других за бесплатной юридической помощью обращаются инвалиды I и II групп, малоимущие граждане, представители детей-инвалидов и детей-сирот, многодетные семьи, одинокие родители, воспитывающие детей до 14 лет и др. Основные вопросы, интересующие граждан – жилищные, пенсионные, вопросы ЖКХ, взыскания алиментов, предоставления мер

---

<sup>3</sup> Посмотрев сериал «Бригада», подростки пошли в банды, а после «Глухаря» - в полицию [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kaza№.kp.ru/daily/25813/2792319/> (дата обращения: 17.06.2020).

<sup>4</sup> В рамках круглого стола обсуждены вопросы повышения эффективности правового просвещения [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mi№ust.cap.ru/press-ce№tr/2019/10/11/v-ramkah-kruglogo-stola-obsuzhde№ei-voprosi-povishe> (дата обращения: 16.06.2020).

социальной поддержки. С 2012 года, с начала реализации Закона Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике», бесплатную юридическую помощь получили порядка 360 тыс. граждан.

Следует отметить, что несмотря на наличие законодательства в сфере бесплатной юридической помощи имеются проблемы доступности данной помощи, поскольку она действует в отношении ограниченного числа граждан и ограниченного числа категорий споров, и, как правило, касается малоимущих и социально-незащищенных слоев населения.

Однако на сегодня следует поднять проблему «цифрового неравенства» и отсутствия Интернета у социально не защищенных слоев населения. На сегодняшний день вся информация о бесплатной юридической помощи размещается на сайтах государственных органов (при наличии соответствующих тематических разделов). Появление «цифровых» форматов правоотношений не только вызвало усиливающуюся дискриминацию целых групп населения по признаку доступности им цифровых форматов, но и породило новые, «цифровые» формы правового нигилизма, что создает существенные риски для общественной стабильности.

По результатам исследования НАФИ, доля россиян, обладающих достаточным уровнем цифровой грамотности, практически не менялась на протяжении последних трех лет. Так, в 2018 году 26% россиян имели высокий уровень цифровой грамотности. По состоянию на январь 2020 года эта доля составила 27% – отставание от целевых значений федерального проекта пока составило 3 п.п. (27% против ожидаемых 30%). До конца года еще 9 месяцев и возможен рост<sup>5</sup>.

Использование цифровых технологий требует определенных навыков работы с компьютером, но далеко не все люди - опытные пользователи. В первую очередь речь идет о людях пожилого возраста. Получается, что эта категория граждан подвергается цифровой дискриминации только потому, что

---

<sup>5</sup> Цифровая грамотность россиян: исследование 2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://naefi.ru/analytics/tsifrovaya-gramotnost-rossiya-issledovanie-2020/> (дата обращения: 17.06.2020).



они не умеют обращаться с компьютером или смартфоном. С 1 октября 2019 г. начали действовать смарт-контракты, а в последующие два года в России планируется создать цифровые профили с юридически значимой информацией на каждого гражданина. Получается так, что тот, кто владеет компьютерной грамотностью, тот, кто разбирается в законодательстве, имеет большее количество привилегий, прав и защиты, чем остальные.

Государство предпринимает шаги по устранению данных проблем: совершенствуется законодательство, реализуются государственные программы, как по обучению «цифровой» грамотности, так по правовому просвещению и повышению правовой культуры. Однако этот процесс займет много времени.

Необходимо на федеральном уровне разработать государственную программу по обучению цифровой грамотности, предусмотрев в ней подпрограмму «Развитие правовой цифровой грамотности».

3. В Чувашской Республике бесплатно издается литература по правовой проблематике (листочки, брошюры и т. п.) за счет средств федерального и региональных бюджетов, выделенных на распространение международных и российских нормативных правовых актов в области прав и свобод человека и/или выдержек из них. Через СМИ указывается список мест, где граждане могут получить и бесплатную юридическую консультацию.

4. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей предусмотрено Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.12.2018 г. № 496 «О государственной программе Чувашской Республики «Экономическое развитие Чувашской Республики»<sup>6</sup>. Основное мероприятие 5 данной программы предусматривает подпрограмму «Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей» которая включает мероприятия по организации информационно-просветительской деятельности в области защиты прав потребителей в

---

<sup>6</sup> О государственной программе Чувашской Республики "Экономическое развитие Чувашской Республики": пост. Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.12.2018 г. № 496 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cnetd.ru/documeNet/550266972> (дата обращения: 17.06.2020).

средствах массовой информации и сети «Интернет», организации правовой помощи гражданам в сфере защиты прав потребителей в органах местного самоуправления, общественных объединениях потребителей, а также по организации и проведению совещаний, конференций и иных мероприятий по вопросам защиты прав потребителей, повышению правовой грамотности населения в сфере защиты прав потребителей, созданию и обеспечению работы единого интернет-ресурса Чувашской Республики «Защита прав потребителей», специального раздела «Защита прав потребителей» на сайтах территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Чувашской Республики и организаций в Чувашской Республике, входящих в систему защиты прав потребителей, предусматривающих формы обратной связи (виртуальные приемные, интернет-форумы), проведению мониторинга деятельности органов местного самоуправления по вопросам защиты прав потребителей, содействию развитию инфраструктуры общественных организаций по защите прав потребителей в Чувашской Республике, проведению «горячей линии» по вопросам защиты прав потребителей и адресной работы с недобросовестными изготовителями (продавцами, исполнителями), содействию формированию у населения навыков рационального потребительского поведения посредством создания и распространения различных видов социальной рекламы, а также иные мероприятия по вопросам защиты прав потребителей.

#### 5. Проект «Юристы – населению».

С 2018 года в Чувашии в целях повышения правовой грамотности населения, обеспечения граждан должной правовой информацией, доступности бесплатной юридической помощи, особенно на селе, реализуется проект «Юристы – населению», распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21.02.2018 № 130-р создана рабочая группа по реализации проекта «Юристы - населению» и утверждению ее

состава по должностям<sup>7</sup>.

Проект «Юристы – населению» вошел в перечень мероприятий Комплексного плана действий органов исполнительной власти Чувашской Республики по реализации Послания Главы Чувашии Государственному Совету Чувашской Республики на 2018 год, а также на 2019 год. Организована выездная мобильная бригада в составе представителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, Адвокатской и Нотариальной палат Чувашской Республики, территориальной службы судебных приставов, Центра предоставления мер социальной поддержки Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики.

Если основной целью реализации проекта «Юристы – населению» в 2018 году было **правовое просвещение населения**, то на настоящем этапе основная цель проекта – **оказание «адресной» правовой помощи гражданам** в рамках бесплатной юридической помощи.

Ежегодно утверждается план по реализации проекта «Юристы-населению». На его основании проводятся правовые часы, встречи с населением при выездах мобильной бригады, выезды к получателям социальных услуг на дому по оказанию бесплатных юридических консультаций и другие.

Вопросам оказания бесплатной юридической помощи уделяется внимание и в ходе проведения в Чувашской Республике ежемесячных Единых информационных дней. Ежегодно одним из вопросов в тематику Единого информационного дня включается вопрос «О реализации Закона Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике». Для членов информационных групп подготавливаются соответствующая информация и буклет «Бесплатная юридическая помощь в Чувашской Республике».

---

<sup>7</sup> О создании рабочей группы по реализации проекта "Юристы - населению" и утверждении ее состава по должностям: расп. Кабинета Министров Чувашской Республики от 21.02.2018 № 130-р (ред. от 15.04.2020) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mi№tra№s.cap.ru/actio№/activity/sobitiya/yuristi-№asele№iyu/rasporyazhe№ie-kabi№eta-mi№istrov-chuvashskoj-resp> (дата обращения: 17.06.2020).

Минюстом Чувашии совместно с Прокуратурой Чувашской Республики ежеквартально проводятся «прямые линии» по вопросам, касающимся реализации конституционных прав граждан на получение бесплатной юридической помощи.

В рамках проекта мобильная группа в составе представителей Минюста Чувашии, Минстроя Чувашии, Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике, Адвокатской палаты Чувашской Республики, Нотариальной палаты Чувашской Республики, КУ ЧР «Центр предоставления мер социальной поддержки» Минтруда Чувашии выезжает в муниципальные образования республики, где проводит прием граждан. В ходе приема специалисты оказывают гражданам бесплатную квалифицированную юридическую помощь, консультируют по проблемным вопросам, обращения, требующие тщательного изучения, берут на контроль.

В 2018-2019 годах осуществлены выезды в 22 муниципальных образования, в результате которых бесплатную квалифицированную юридическую помощь получили более 2,6 тыс. граждан. Если основной целью реализации проекта в 2018 году было правовое просвещение населения, то на настоящем этапе основная его цель – оказание «адресной» правовой помощи гражданам. Особое внимание в 2019 году в рамках проекта уделяется вопросам уменьшения задолженности по алиментным обязательствам, предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. При проведении приема граждан к участию привлекаются также представители общественности (Союз женщин Чувашии, Совет отцов Чувашии, представители ТОСов, старосты).

Кроме того, в 2019 году в Чувашии проводится работа по внедрению информационных технологий в механизмы оказания бесплатной юридической помощи. На сегодняшний день на Геоинформационном портале Чувашии размещена республиканская интерактивная карта с пунктами оказания бесплатной юридической помощи. Граждане могут в онлайн-режиме найти наиболее удобный для них адрес для получения правовой помощи.

Приоритетной задачей для всех участников государственной системы бесплатной юридической помощи является оказание качественной правовой помощи гражданам, нацеленной на конкретный результат.

Анализ форм реализации правового просвещения в Чувашской Республике показал, что отсутствует комплексная программа данного вида деятельности, отдельные упоминания о правовом просвещении указаны в различных актах, однако ни формы, ни мероприятия не указаны.

Предлагаем разработать Концепцию правового просвещения граждан, проживающих в Чувашской Республике.

Вопросы правового воспитания и повышения правовой культуры – это длительный процесс, затрагивающий изменение объективных условий жизни общества, целенаправленную идеологическую, организационную работу, осуществление комплекса специально-юридических мер.

В концентрированном виде эти меры должны быть сориентированы на то, чтобы создать качественно обновленную социально-правовую среду и утвердить у людей веру в право. Принципиальное значение в этой связи имеет утверждение в обществе идеи господства права.

Реализация в Концепции программ должна обеспечивать:

- широкий доступ всех слоев населения к юридической информации;
- привлечение государственных институтов и некоммерческих организаций к решению проблем правовой информации и пропаганды;
- формирование основ правовой культуры населения.

Реализация основных положений Концепции, при соответствующем нормативно-правовом регулировании, позволит обеспечить повышение правовой культуры, формирование правового сознания населения Чувашской Республики, окажет положительное воздействие на ситуацию, связанную с обеспечением и защитой прав человека и гражданина на территории Чувашской Республики, что в целом позитивно отразится на уровне и качестве жизни населения Чувашской Республики.

Таким образом, порядок осуществления правового просвещения граждан

в Чувашской Республике органами государственной власти осуществляется в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. 28.04.2011 № Пр-1168).

Формы осуществления правового просвещения граждан в Чувашской Республике органами государственной власти включают такие направления как: разработка и реализация просветительских программ и проектов; организация и проведение различных просветительских мероприятий; публикации материалов в средствах массовой информации.