

Производство по делам об административных правонарушениях

А.А.Карпова

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
Университет имени И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению вопросов по производству по делам об административных правонарушениях. Выделены черты, принципы и задачи производства. Также рассмотрена организационная структура данного вопроса.

Ключевые слова. Административное производство, общественные отношения, принципы, задачи, правонарушения, организационная структура.

Manufacture on affairs about administrative offences

A.A. Karpova

The Federal State Educational Establishment
of Higher Education “The Chuvash state university
named after I. N. Ulyanov”, Cheboksary (Russia)

Abstract. The article is devoted to the consideration of issues related to the proceedings in cases of administrative offenses. The features, principles and tasks of production are highlighted. The organizational structure of this issue is also considered.

Keywords: Administrative proceedings, social relations, principles, tasks, offenses, organizational structure.

Вопрос об административных правонарушениях и производстве по делам об административных правонарушениях действительно важный, поскольку социальные изменения, происходящие в общественной и политической жизни нашей страны, неизбежно приводят к необходимости совершенствования ее правовой системы, в том числе улучшения института административных правонарушений.

В структуре административного процесса немаловажное место занимают действия по делам об административных правонарушениях. Это связано с тем, что действия по делам об административных правонарушениях являются наиболее распространенным видом производств.

Объектом рассмотрения являются общественные отношения, которые связаны с возбуждением и расследованием административных правонарушений, своевременным принятием объективных решений по этим делам, порядком оспаривания и обжалования решений, а также их исполнением.

1. Понятие производства по делам об административных правонарушениях, его задачи и принципы.

Производство по делам об административных правонарушениях представляет собой совокупность административно-процессуальных норм и действий уполномоченных органов, а также должностных лиц, которые утверждены на их основе для применения административных санкций.

Особенности, характеризующие производство по делам об административных правонарушениях:

1. Возникают в связи с совершением административного проступка
2. Субъекты четко определены законами Российской Федерации и ее субъектов, с учетом подведомственности, произвольная замена недопустима
3. Административные взыскания применяются только путем данного производства
4. Специфика процедуры производства создается за счет оперативности, экономичности, эффективности право применяющих органов, простоты и короткими сроками, которые в целом присущи характеру административно-процессуальной деятельности
5. Акты, которые сопровождают каждый этап конкретного производства
6. Производство по делам об административных нарушениях требует единообразного правового регулирования
7. Лицу, привлекаемому к административной ответственности, предоставляются широкие права, но при этом недостаточно регулируется право на защиту потерпевшего.

К основным принципам производства по делам об административных правонарушениях относятся: принцип законности, оперативности, равенства сторон, принцип публичности, гласности, принцип состязательности и объективной истины.

Выделяя задачи производства по делам об административных правонарушениях, следует отметить такие как:

1. Своевременное, объективное и полное выяснение обстоятельств дела;
2. Разрешение дела в точном соответствии с законодательством;

3. Выяснение условий и причин, которые способствуют совершению административного преступления;
4. Обеспечение исполнения вынесенного постановления;
5. Укрепление законности;
6. Предупреждение правонарушений.

2. Участники производства по делам об административных правонарушениях.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях к участникам производства не относит субъектов административной юрисдикции в связи с их особым положением.

Под субъектом производства по делам об административных правонарушениях понимается участник такого производства. Участник обладает необходимой административно-процессуальной право субъектностью, которая решает процессуальные задачи. Субъектом признаны : потерпевший, лицо, в отношении которого ведется производство, законные представители физического или юридического лица, а также защитник и представитель. Помимо указанных субъектов, к участникам также относятся свидетель, понятой, специалист, эксперт, переводчик, а также прокурор. Бесспорно, состав участников производства по конкретному делу может различаться. Более того, при назначении административного наказания на месте совершения административного преступления в производстве может участвовать лишь лицо, которое его совершило.

К участникам производства по делам об административных правонарушениях относятся:

1. уполномоченные органы и должностные лица, имеющие право принимать правовые акты и документы, разрешающие процессуальные вопросы и определяющие ход рассмотрения дела об административном правонарушении;
2. субъекты, которые имеют личный интерес в деле об административном правонарушении;
3. субъекты, облегчающие ведение производства по делам об административных правонарушениях;
4. другие субъекты производства по делам об административных правонарушениях.

Права и обязанности каждого из участников, а также административная ответственность определяются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Также в нем определяется их понятие.

3. Организационная структура производства по делам об административных правонарушениях

Стадии правоприменительной деятельности представляют собой обособленную часть, как юридического процесса, так и соответствующей процедуры, но при этом их содержание различается.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях характеризуются отличительными признаками.

1. Самостоятельная часть производства, которая имеет свои задачи.
2. Имеют особый круг участников производства.
3. Совокупность юридических действий, которые осуществляются в определенной последовательности и в установленные сроки, заканчивается принятием решения специально предусмотренной формы.

Помимо стадий, существуют также более мелкие элементы периода, так называемые этапы. Этап характеризует действия по осуществлению совокупности взаимосвязанных процессуальных действий и представляет собой относительно самостоятельную часть производства. Таким образом, несколько этапов образуют стадии.

Выделяют следующие стадии производства по делам об административных правонарушениях:

1. Административное расследование и возбуждение дела об административном правонарушении;
2. Рассмотрение дела об административном проступке и вынесение решения;
3. Пересмотр дела и вынесение решения;
4. Исполнением решения по делу.

На первом этапе, расследование и возбуждение дела, формируются все обстоятельства дела, которые фиксируются в протоколе об административном правонарушении.

Дело об административном преступлении может быть возбуждено должностным лицом, который уполномочен составлять протоколы об административных правонарушениях, и считается возбужденным с момента составления протокола .

Вторая стадия, рассмотрение дел, является центральной. В процессе ее осуществления условно можно выделить группы, именуемые этапами. Исходя из этого, выделяют такие этапы, как подготовка дела к рассмотрению , анализ обстоятельств дела и собранных материалов, а также принятие и объявление постановления по делу.

Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении представляет собой определенный комплекс процессуальных действий, которые направлены на защиту

интересов и законных прав лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, и установление объективной истины.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено несколько видов постановлений. Постановление об административном наказании или же постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Стадия пересмотра, как факультативная стадия, преследует двоякую цель. Во-первых, обеспечение реализации права лица, которого привлекают к административной ответственности, или потерпевшего на защиту от противоправных действий и решений, принятых лицами, которые находятся под судебной и административной юрисдикцией. Во-вторых, подтверждение или опровержение законности и обоснованности процессуальных актов, которые были приняты на стадиях возбуждения, рассмотрения, а также пересмотра и исправления допущенных нарушений.

Реализация решений является завершающей стадией производства по делам об административных правонарушениях. Согласно статье 32.1 КоАП РФ, решение подлежит исполнению с момента его вынесения. В отличие от судебных приговоров, которые, как правило, могут быть исполнены только по истечении срока обжалования в кассационном порядке, решения о наложении санкций являются административными актами и вступают в законную силу незамедлительно.

В исполнении постановлений участвуют различные органы. При этом они осуществляют двоякую по характеру деятельность по обращению постановлений к исполнению и по непосредственному приведению их в исполнение. Первый из них, в соответствии со статьей 32.1 КоАП РФ судебные органы принимают решения в отношении виновных лиц и решения о наложении административных взысканий. Вторая осуществляется специально уполномоченными государственными органами в установленном законом порядке.

Заключение

В области права понятие процесса тесно связано со спором, в производстве по делам об административных правонарушениях спора в юридическом смысле не существует. При отсутствии спора государственный орган действует в рамках не юридического процесса, а материально-правовой процедуры его функционирования.

Самостоятельность производства по делам об административных правонарушениях объясняется как минимум двумя причинами: во-первых, детали рассматриваемого вопроса, во-вторых, особенности самого производства, которые, по мнению многих исследователей, заключается в упрощенном порядке.

К числу особенностей производства по делам об административных правонарушениях относятся следующие, во-первых, возложение времени доказательства на властную сторону административного процесса, во-вторых, ведение устного и письменного дела, разрешение дела в отсутствие ответчика, отсутствие многих строгих правил гражданского и уголовного производства, в-третьих, публичный характер правонарушений, вызывающих спор. Также выделяя особенности, учитывают, что в производстве по делам об административных правонарушениях участвуют два субъекта.

Список использованной литературы

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ :

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Закон от 30.12.2001 г. N 195-ФЗ в ред. 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020) – М.: " Гросс Медиа ", 2008. - 288 с.

ЛИТЕРАТУРА :

1. Административное право: курс лекций / Э.В. Липатов, В.В. Лысенко, Г.В. Матвиенко и др. – М.: Экзамен, 2006. — 509с.
2. Агапов А.Б. Административное право. — М.: Эксмо, 2006. – 260 с.
3. Братановский С.С., Зеленов М.У., Марьян Г.Д. Административное право. Учебник. — М.: Юнити – Дана. 2020. — 976 с.
4. Бахрах Д. Н. Административное право: краткий учеб. курс. М.: Норма, 2006-232с.