

УДК 336.1

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО КРИЗИСА

Салимбаева Ш.Д.¹ Валиева Е.Н.²

ФГБОУ ВО "Самарский государственный экономический университет", Россия, Самара,
e-mail: sh.salimbaeva@mail.ru

ФГБОУ ВО "Самарский государственный экономический университет", Россия, Самара,
e-mail: rad8063@yandex.ru

Бюджет страны отражает ее экономическое развитие, и балансирование доходной и расходной статей бюджета. Это единственный способ создать механизм эффективного контроля за использованием финансовых ресурсов государства, который в конечном итоге влияет на внутреннюю стабильность и благосостояние. Структура бюджета Республики Казахстан соответствует унитарной форме правления, при которой административно-территориальные единицы страны не имеют ни автономии, ни государственности. Все они подчиняются действующим единым законодательным актам, единым органам власти и централизованному управлению политическими, экономическими и социальными процессами. Соответственно, структура бюджета определяется основными законодательными актами, действующими в стране, ролью и значением бюджета в экономических и социальных процессах. Бюджетные отношения и межбюджетные отношения формируются в сфере формирования, распределения и перераспределения финансовых ресурсов. Свою цель и практическую реализацию они проявляют через бюджетную систему. Таким образом, в статье анализируется современное состояние бюджетной системы Республики Казахстан в условиях глобализации, а также понятие и экономическое содержание государственного бюджета и бюджетной системы Республики Казахстан.

Ключевые слова: бюджет, расходы, доходы, система, налог, затраты, процесс

MODERN STATE OF THE BUDGET SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS OF GLOBAL CRISIS

Salimbayeva Sh. S.¹ Valieva, E. N.²

Samara State University of Economics, Samara, Russia, e-mail: sh.salimbaeva@mail.ru

Samara State University of Economics, Samara, Russia, e-mail: rad8063@yandex.ru

The country's budget reflects its economic development, and the balancing of revenue and expenditure budget items. This is the only way to create a mechanism for effective control over the use of the state's financial resources, which ultimately affects internal stability and well-being. The structure of the budget of the Republic of Kazakhstan corresponds to the unitary form of government, in which the administrative-territorial units of the country have neither autonomy nor statehood. All of them are subject to the current unified legislative acts, unified authorities and centralized management of political, economic and social processes. Accordingly, the structure of the budget is determined by the main legislative acts in force in the

country, the role and significance of the budget in economic and social processes. Budgetary relations and inter-budgetary relations are formed over the formation, distribution and redistribution of financial resources. They manifest their purpose and practical implementation through the budget system. Thus, the article analyzes the current state of the budget system of the Republic of Kazakhstan in the context of globalization, as well as the concept and economic content of the state budget and the budget system of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: budget, expenses, revenue, system, tax, cost, process

Введение.

Одним из важнейших механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм - финансовая система общества, основным звеном которой является бюджетная система. Именно через бюджетную систему государство формирует централизованные фонды и влияет на формирование децентрализованных фондов, обеспечивая возможность выполнения функций, возложенных на государственные органы[1].

Очевидно, что успех экономического развития в нашей стране во многом зависит от того, в каких направлениях пойдет трансформация финансовой системы общества, насколько бюджетная политика государства будет соответствовать требованиям времени. Поэтому мы считаем, что выбранная тема актуальна на сегодняшний день, так как финансовая система сильного государства должна быть стабильной.

Цель работы - анализ государственного бюджета Республики Казахстан. Объектом данной работы является бюджетная система Казахстана.

Поставлены задачи работы:

- рассмотреть концепцию и экономическое содержание государственного бюджета и бюджетной системы,
- анализировать формирование и использование бюджета экономики Республики Казахстан,
- выявить проблемы дефицита бюджета.

Материалы и методы.

Теоретическую основу исследования составляют положения общей экономической теории, теории государственных финансов, труды казахстанских и зарубежных ученых, посвященные теоретическим вопросам и практическим проблемам в области бюджетной системы.

Методология работы основана на принципах диалектического подхода, общих методах научного познания: методах эмпирического исследования (сравнение, сбор и

изучение данных), сравнительно-статистических исследованиях, синтезе теоретического и практического материала, принципах формальной логики.

Основная часть.

Бюджетная система Республики Казахстан представляет собой сочетание республиканского и местных бюджетов и Национального фонда, а также бюджетного процесса. Национальный фонд Республики Казахстан создан для обеспечения стабильного социально-экономического развития страны, накопления финансовых ресурсов для будущих поколений, снижения зависимости экономики от воздействия неблагоприятных внешних факторов [2].

Государственный бюджет - это совокупность республиканского и местных бюджетов без учета взаиморасчетов между ними.

Республиканский бюджет - это централизованный денежный фонд, формируемый за счет налоговых и иных доходов, определенных Бюджетным кодексом. Республиканский бюджет предназначен для финансового обеспечения задач и функций центральных государственных органов, подведомственных им государственных учреждений и реализации общереспубликанских направлений государственной политики. Республиканский бюджет на соответствующий финансовый год утверждается законом Республики Казахстан. Финансовый год в Казахстане совпадает с календарным годом, то есть начинается 1 января и заканчивается 31 декабря.

Областной бюджет, бюджет города республиканского значения и столицы представляют собой централизованный денежный фонд, который также формируется за счет налоговых и иных доходов, определенных Бюджетным кодексом. Он предназначен для финансового обеспечения задач и функций местных государственных органов регионального уровня, города республиканского значения, столицы, подведомственных им государственных учреждений и реализации государственной политики в соответствующей административно-территориальной единице. Областной бюджет, бюджет города республиканского значения, столицы на соответствующий финансовый год утверждаются решением маслихата области, города республиканского значения, столицы.

К неналоговым доходам республиканского бюджета относятся: доходы от республиканского имущества, сбор за легализацию имущества, доходы от реализации товаров (работ, услуг) государственными учреждениями за счет средств республиканского бюджета и др.

В республиканский бюджет зачисляются поступления от погашения ссуд, выданных из республиканского бюджета, продажи финансовых активов государства, находящихся в собственности республики, и государственных ссуд [3].

В штате в разное время могут быть разные приоритеты расходования свободных средств, что влияет на объем средств, потраченных на определенные нужды. Изменение приоритетов государства в расходах денег отражается в его фискальной политике и стратегических социально-экономических планах. В связи с этим государство либо ищет новые источники дохода, либо регулирует (сокращает) расходы на другие нужды.

Основные направления государственной политики финансового менеджмента представлены в специальном документе «Прогноз социально-экономического развития и бюджетных параметров Республики Казахстан на 2020-2024 годы» [4].

В целях обеспечения устойчивого экономического роста, стимулирования конкурентоспособности бизнеса, вывода бизнеса из «тени» и дальнейшего совершенствования налогового администрирования налоговая политика государства на 2020-2024 годы направлена на:

- создание конкурентоспособной налоговой системы, которая усилит конкурентоспособность страны;
- приведение налоговой системы в соответствие с целями нового этапа развития Казахстана, что должно способствовать модернизации и диверсификации экономики;
- оптимизация льгот и, соответственно, снижение налоговой нагрузки на несырьевой сектор экономики, приведение налогообложения юридических лиц в соответствие с международными стандартами;
- приведение налога на добавленную стоимость в соответствие с лучшими мировыми практиками;
- унификация ставок акцизов на импорт и отечественную продукцию;
- реформа системы налогообложения недропользователей;
- упрощение административных процедур, повышение качества налоговых услуг и прозрачности налоговых процедур, сокращение количества налоговых отчетов, оптимизация налоговых проверок.

Бюджетная политика в среднесрочной перспективе будет осуществляться с учетом новых подходов в бюджетном планировании. Будет реализована умеренная политика государственных расходов, предусматривающая увеличение бюджетных расходов, что оказывает стимулирующее влияние на экономику в целом, а не ограничивает [5].

Расходная политика на 2020-2024 годы будет определяться с учетом ряда ограничений: обеспечение сбалансированности бюджетных расходов; планирование заимствований для покрытия дефицита бюджета в размере, обеспечивающем внутренний рынок достаточным уровнем долговых инструментов; первостепенная роль приоритетных направлений социально-экономического развития страны.

В настоящее время принят Закон Республики Казахстан «О Республиканском бюджете на 2021-2023 годы», законопроект разработан на основе Прогноза экономического развития страны до 2025 года в условиях замедления экономического роста и неблагоприятных условий на мировых товарных рынках [6].

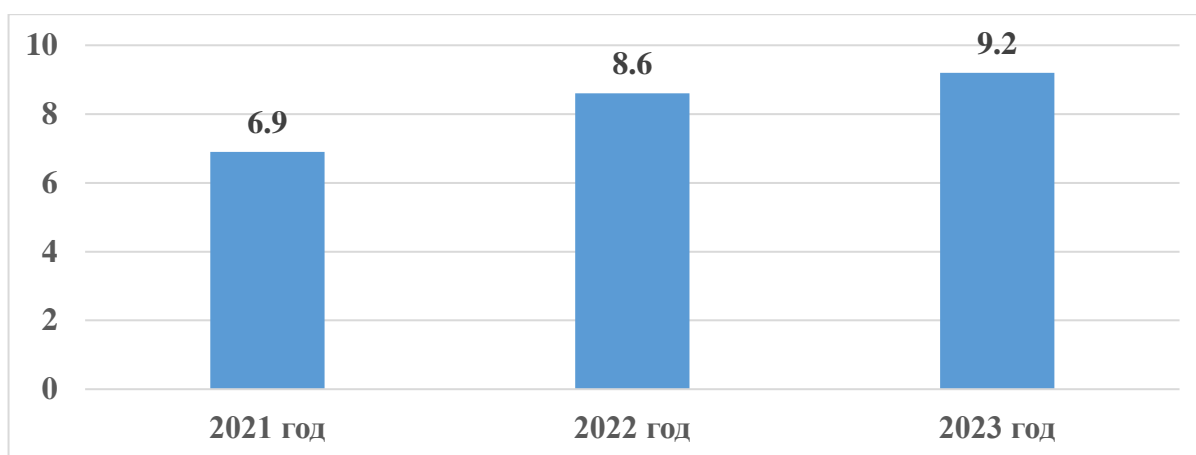


Рисунок 1. Доходы республиканского бюджета (без учета трансфертов)

Доходы республиканского бюджета (без трансфертов) составят 6,9 трлн тенге в 2021 году, 8,6 трлн тенге в 2022 году, 9,2 трлн тенге в 2023 году. Увеличение, в первую очередь, было ожидаемым по налогу на прибыль предприятий, налогу на добавленную стоимость и экспортной таможенной пошлине на сырую нефть. Дефицит бюджета планируется постепенно снизить с 3,4% ВВП в 2021 году до 2,1% ВВП в 2023 году. Расходная часть бюджета, как отметил министр, в 2021 году составит 14 трлн тенге. текущие расходы определены на уровне 13,1 трлн тенге на следующий год. Бюджет развития планируется в размере 900 млрд тенге в 2021 году.

Доля социального сектора в структуре расходов составляет 50,4%. В 2021 году на социальную сферу запланировано 7 трлн тенге, что на 454 млрд тенге больше, чем в 2020 году. На следующий год дополнительно предусмотрено 265 млрд тенге на ежегодную индексацию и увеличение количества получателей пенсий и пособий. льготы. Также запланированы все меры по реализации поручения Президента по улучшению статуса учителей и врачей за счет повышения их заработной платы.

1,7 трлн тенге предусмотрено на поддержку развития реального сектора экономики в 2021 году. Также планируется продолжить реализацию государственных программ

«Нрлыжол», «Нрлыжер», развития агропромышленного комплекса, ГПИИР, ДКБ-2025 и др. в рамках этих фондов. В 2021 году 3,8 трлн тенге выделено регионам за счет республиканского бюджета, что составляет около 27% от общих расходов бюджета. Из них 1,4 трлн тенге предусмотрено в виде целевых текущих трансфертов, а 405 млрд тенге - на трансферты на развитие.

Результаты.

На современном этапе экономического развития централизованные финансовые ресурсы позволяют государству обеспечивать необходимые темпы и пропорции общественного производства, улучшать его отраслевую и территориальную структуру, генерировать необходимые средства для приоритетных программ развития отраслей экономики, а также осуществить серьезные социальные преобразования. Благодаря финансовой централизации средства концентрируются на важнейших сферах экономического и социального развития, создавая условия для успешной реализации экономической и социальной политики государства [7].

Таким образом, как особая часть распределения затрат, государственный бюджет выполняет конкретную социальную задачу - он служит для удовлетворения национальных потребностей. Государственный бюджет, являясь экономической формой существования объективных распределительных отношений, выполняющей конкретную социальную цель, выступает как экономическая категория.

Государственный бюджет как специфическая сфера распределения затрат характеризуется следующими особенностями:

- представляет собой особую экономическую форму распределительных отношений, связанную с отделением части стоимости валового общественного продукта от государства и использованием ее для удовлетворения общественных потребностей;

- предназначены для разделения затрат между секторами экономики, территориями, секторами, государственными секторами, видами деятельности, в отличие от финансирования материального производства, опосредующими процесс создания и производственного потребления, затратной и финансовой непроизводственной сферой, обслуживающей потребление ценность;

- выражает стадию распределения стоимости, которая напрямую не связана с движением общественного продукта в его товарной форме и осуществляется в определенном отделении от него, в то время как в материальном производстве и непроизводственной сфере финансовые отношения тесно переплетены с товарно-денежными отношениями.

Таким образом, меры по поддержке экономики были своего рода «подушкой безопасности» и смягчали последствия низких цен на экспортируемые товары на мировых товарных рынках, нехватки ликвидности и сокращения банковского кредитования экономики и сокращения потребления товаров и услуги населением. Определенный положительный эффект от антикризисных фондов наблюдается сегодня.

Заключение или выводы.

Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, основным средством накопления финансовых ресурсов, дает политической власти реальную возможность осуществлять власть, дает государству реальную экономическую и политическую власть. С одной стороны, бюджет, представляющий собой набор документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию - фиксирует стиль правления, выбранный государством. Бюджет по отношению к проводимой государством экономической политике является производным продуктом, полностью зависит от выбранного варианта развития общества и не играет самостоятельной роли.

Однако бюджет, показывающий размеры желаемого состояния финансовых ресурсов и фактических резервов, определяет налоговый климат в стране, бюджет, фиксируя конкретные области расходов, процент затрат по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Национальный доход и валовой внутренний продукт перераспределяются через бюджет. Бюджет выступает как инструмент регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства. Именно через бюджет реализуется социальная политика [8].

Таким образом, бюджет, объединяющий основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет важную экономическую и политическую роль в любом современном обществе.

Список литературы:

1. Накыпов, М. К. Бюджетирование как инструмент финансового планирования // Евразийское сообщество - Eurasiancommunity. - 2018. - №3. - С. 8-11
2. Жузбаева, А.Т. Система прогнозирования и оценивания параметров бюджетной политики Казахстана на основе международного опыта // Банки Казахстана – 2019 - № 1. - С. 13-20.
3. Ашикбаева, А. М. Формирование бюджет Национального фонда за счет нефтяных доходов Республики Казахстан // Новости науки Казахстана – 2018 - № 2 (140) - С. 12-19.

4. Прогноз социально-экономического развития и бюджетных параметров Республики Казахстан на 2020-2024 годы // <http://economy.gov.kz/ru/kategorii/pser>.

5. Головнин, М. Ю. Взаимодействие денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики стран Центральной и Восточной Европы // Деньги и кредит -2017 - №8 - С. 3-11.

6. О республиканском бюджете на 2020-2022 годы. Закон Республики Казахстан // Казахстанская правда – 2019, №235 (29112).

7. Слепов, В. А. Единые финансовые правила бюджетной и денежно-кредитной политики как направление их интеграции // Финансы и кредит – 2017 – Т. 23, вып.39. - С. 2318-2328.

8. Асилова, А. С. Анализ доходной и затратной частей государственного бюджета Республики Казахстан // Вестник КазНУ. Сер. Экономическая – 2017 - №2(120) - С. 183-189.