

УДК: 314

Семейная политика Республики Саха (Якутия) по социальной поддержке многодетных семей

Кычкин П.П.

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, Якутск, e-mail: kychkinpetr95@mail.ru

В статье представлены результаты исследования современного состояния социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Городского Округа «Город Якутск» Республики Саха (Якутия). Были использованы следующие методы исследования: опросный – анкетирование 50 многодетных семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей; интервью – экспертное интервью в форме устной беседы с 4 специалистами и деятелями в сфере социальной и семейной политики. По результатам анкетирования, было установлено, что большинство респондентов относятся к категории «Полная семья», больше всего семей, воспитывающих трех несовершеннолетних детей, большинство семей не планирует завести еще детей, основной социальной проблемой является недостаточность и нехватка средств для содержания семьи и т.д. Экспертное интервью выявило, что семейная политика в отношении многодетных семей ведется в достаточной мере и улучшается с учетом социального положения многодетных семей Республики Саха (Якутия).

Ключевые слова: социальная поддержка, многодетная семья, социальная работа, социальные проблемы, социальный статус, социальная политика, семейная политика.

Family policy of the Republic of Sakha (Yakutia) on social support for large families

Kychkin P.P.

North-Eastern Federal University, Yakutsk, e-mail: kychkinpetr95@mail.ru

The article presents the results of research of the current state of social support for large families living in the territory of the City District «Yakutsk City» of the Republic of Sakha (Yakutia). The following research methods were used: survey – survey of 50 large families with three or more minors; interview – expert interview in the form of an oral conversation with 4 experts and figures in the field of social and family policy. According to the results of the survey, it was found that the majority of respondents belong to the category of «Full family», most families raising three minor children, most families do not plan to have more children, the main social problem is the lack of funds for the maintenance of the family, etc. Expert interviews revealed that the family policy for large families is conducted sufficiently and improves taking into account the social situation of large families of the Republic of Sakha (Yakutia).

Keywords: social support, large family, social work, social problems, social status, social policy, family policy.

Семья является важнейшим элементом общества и государства, который исполняет весомую роль в социальном развитии страны. Она представляет собой фундамент человеческого общества, культуры и цивилизации. Роль семьи во всех государствах идентична и заключается в том, чтобы растить, воспитывать детей и нести ответственность за их воспитание, подготовку к жизни в обществе, привитие им чувства социальной ответственности. Особенно нужно подчеркнуть современное значение и важность

многодетных семей для обеспечения и поддержания положительного состояния демографической политики.

По статистическим данным Федеральной службы государственной статистики [2], на начало 2018 года численность многодетных семей в России составляла более 1,5 млн, а в Республике Саха (Якутия) (далее – РС (Я)) – около 25 тыс. Если сравнить с предыдущими годами, то интенсивная тенденция к увеличению численности многодетных семей, к сожалению, не наблюдается. Возможно это связано с социально-экономическим положением региона и в целом России. Поэтому необходимо исследование эффективности стратегии семейной политики в отношении многодетных семей для дальнейшей прорисовки демографической ситуации. К примеру, на 26 июля 2018 года число многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, составило 131 тыс. 585 семей в России и 2 тыс. 781 семья в РС (Я). А число многодетных семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году составило 4 тыс. 963 семьи в России и всего 243 семьи в РС (Я).

Целью нашего исследования является выявление основных социальных проблем и ожиданий многодетных семей по социальной поддержке.

Для достижения данной цели были использованы следующие методы исследования: опросный – анкетирование 50 многодетных семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей и проживающих на территории Городского округа «г. Якутск»; интервью – экспертное интервью в форме устной беседы с 4 специалистами и деятелями в сфере социальной и семейной политики.

В РС (Я) для повышения престижа семьи, семейного образа жизни, материнства и отцовства учреждены праздники День матери (третье воскресенье октября), День отца (первое воскресенье апреля), ставшие традиционными семейными праздниками для каждой семьи. В канун этих праздников Указом Главы РС (Я) государственными наградами награждаются лучшие матери и отцы республики. Это такие почетные награды, как Знак «Высшей благодарности матери», Знак «Материнская слава» («Кун Кубэй ийэ»), Знак «Ытык аҕа» («Почетный отец») [1].

На сегодняшний день на территории республики действует более 2 тыс. зарегистрированных некоммерческих организаций, в том числе 25 занимающихся вопросами семьи, материнства и детства. Как отмечал в 2017 году бывший министр по делам молодежи и семейной политике РС (Я) Афанасий Семенович Владимиров, активную и плодотворную деятельность на территории республики проводят следующие общественные организации: Якутское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Матери

России», имеющее 27 филиалов в муниципальных образованиях республики, Якутское представительство НОК «Российская семья», Общественная организация «Союз многодетных семей г. Якутска», Общественная организация «Ассоциация приемных семей РС (Я)», Комитет родителей солдат и матросов РС (Я), Общественный Фонд «Арктик-леди», общественная организация «Амма кырдалын ыччата» и др.

Эмпирическое исследование социальной поддержки многодетных семей проводилось в течение 1 месяца на базе ГО «г. Якутск». Полевое исследование было разделено на 2 части: анкетирование и интервью.

Экспертное интервью проводилось в форме устной беседы со специалистами и деятелями в сфере социальной и семейной политики РС (Я) в г. Якутске. Число проинтервьюированных экспертов составило 4 человека: руководитель Отдела семейной и демографической политики Министерства по делам молодежи и семейной политике РС (Я), руководитель Отдела по социальной поддержке семей с детьми Управления социальной защиты населения г. Якутска, педагог-психолог ГБУ РС (Я) «Центр социально-психологической поддержки семьи и молодежи», председатель общественной организации «Союз многодетных семей г. Якутска».

Характеристика многодетной семьи, данная в интервью экспертами, совпадает с определением многодетной семьи, прописанным в законодательстве нашего региона и РФ: «Многодетная семья – семья, имеющая 3-х и более детей несовершеннолетнего возраста до достижения ими 18 лет».

Как утверждают все эксперты, многодетным семьям уделяется очень много внимания в виде различных социальных программ, субсидий, пособий, льгот и т.д.

В России и республике ведут свою деятельность немалое количество некоммерческих и общественных организаций, что, по оценке большинства экспертов, достаточно активно и эффективно. Это, например, «Союз многодетных семей г. Якутска», который активно функционирует 25 лет.

Эксперты отмечают, что к многодетности более ориентированы сельские семьи, где сохранен традиционный уклад жизни. Эксперты также утверждают, что в настоящее время находятся на стадии разработки и обсуждения новые законопроекты и поправки, направленные на улучшение системы социальной (материальной) поддержки многодетных семей. Например, один миллион рублей за четвертого ребенка.

Таким образом, на основе анализа ответов экспертного интервью мы сделали вывод о том, что семейная политика в отношении многодетных семей в РС (Я) ведется в достаточной

мере и имеет тенденцию к усовершенствованию вне зависимости от экономического положения России.

Социологический опрос проводился в общественных местах, непосредственно в домах многодетных семей г. Якутска и в форме онлайн-анкеты. Выборка составила 50 многодетных семей, имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей и проживающих в различных районах г. Якутска.

Например, по результатам анкетирования выяснилось, что большинство респондентов относятся к категории «Полная семья» (64%). Образуют расширенную семью 20% респондентов, матерей-одиночек 12%, отцов-одиночек 4%.

Оказалось, что среди респондентов преобладают семьи, воспитывающие 3-х несовершеннолетних детей (70%). 4-х детей воспитывают 20% респондентов, 5-х детей – 4% и по 2% составляют одно-, двух-, семидетные. Возраст несовершеннолетних детей варьируется от 1 месяца до 17 лет, однако некоторые родители указали еще и возраст своих взрослых детей.

Большинство респондентов не хотят в будущем еще завести детей (78%), планируют ребенка всего 22% респондентов. Такое решение, возможно, предполагается с учетом уровня жизни, дохода семьи, экономической ситуации и других факторов.

Основной источник дохода – это заработная плата (94%), что вполне очевидно. Дополнительно помогают родственники – 44%. Пособие тоже является весомым средством для существования для 30% респондентов. Оказалось, что среди многодетных присутствуют студенты: стипендию получают 16%.

У 42% респондентов средний зарабатываемый семейный бюджет в месяц составляет 35-50 тыс. рублей. Самый низкий показатель у 24% респондентов – 25-34 тыс. рублей. Несомненно, для обеспечения многодетной семьи необходим высокий заработок. И 34% респондентов получают более 50 тыс. рублей.

Респондентам было дано оценить уровень благосостояния семьи, учитывающий все факторы жизнедеятельности по шкале от 1 до 10. Результаты показали, что они достаточно высоко оценивают уровень благосостояния своей семьи: 8 баллов («Очень хорошо») – 36%, 7 и 9 баллов («Хорошо» и «Отлично») – по 26%. Самую низкую оценку дали 2% респондентов – 4 балла («Неудовлетворительно»).

Абсолютное большинство респондентов (82%) в курсе о том, какие виды социальной поддержки они могут получать от государства. Также респондентам было предложено указать, какими из перечисленных мер социальной поддержки они пользуются/пользовались и в какой мере эти виды поддержки их устраивают. Исходя из полученных ответов, можно

предположить, что многодетных семей в полной мере не устраивают меры социальной и материальной поддержки. Это возможно, потому что эти меры трудно получить или из-за незначительного размера поддержки.

На вопрос «Что прежде всего Вас не устраивает при получении социальной поддержки?» ответы респондентов распределены следующим образом: 32% – сложности при сборе документов, 40% – очереди в центрах социальной поддержки населения, 14% – незначительный объем социальной поддержки, 12% – сложности с получением информации, 2% – все перечисленное. Ответы подтверждают предположение, которое было в предыдущем вопросе.

Практически половина респондентов (по 46%) «хорошо» и «удовлетворительно» оценила эффективность деятельности социальной и семейной политики в отношении многодетных семей. На «плохо» оценили 6%, на «отлично» – 2%.

На основании теоретического анализа отечественного и зарубежного опыта по социальной работе с многодетными семьями можно сформулировать следующую трактовку понятия: Многодетная семья – особый социальный семейный институт, представляющий собой механизм развития демографической ситуации; это семья, имеющая 3-х и более несовершеннолетних детей до достижения ими 18 лет. Семейный институт в лице многодетных семей является актуальным предметом исследования ведущих исследователей в области социологии, психологии, политологии, экономики и др. Семья – важнейшая ячейка современного общества по производству и воспитанию будущего поколения граждан государства, которая испытывает различные внешние и внутренние факторы. Многодетная семья выступает основой демографического развития общества, а ее дети – это наиболее ценный ресурс государства, залог ее будущего развития. Поэтому так важны меры, направленные на повышение авторитета многодетной семьи, решение проблем этой категории не только в плане помощи по причине бедности, но и в плане развития возможностей семьи для реализации ее основных функций.

По результатам эмпирического исследования, экспертное интервью выявило, что семейная политика в отношении многодетных семей в РС (Я) ведется в достаточной мере и улучшается вне зависимости от экономического положения России. Как утверждают все эксперты, многодетным семьям уделяется очень много внимания в виде различных социальных программ, субсидий, пособий, льгот и т.д. В России и республике ведут свою деятельность немалое количество некоммерческих и общественных организаций, что, по оценке большинства экспертов, достаточно активно и эффективно. Это, например, «Союз многодетных семей г. Якутска», который активно функционирует 25 лет. Если семья

испытывает какие-нибудь трудности, то им нужно обращаться в те учреждения, которые специализированы на определенной проблеме: материальное положение – управление социальной защиты, жилищный вопрос – департамент жилищных отношений и т.д. Как утверждают эксперты, в настоящее время находятся на стадии разработки и рассматриваются новые законопроекты и поправки, направленные на улучшение системы социальной (материальной) поддержки многодетных семей.

Социологический опрос показал, что большинство многодетных семей в г. Якутске имеют 3-х несовершеннолетних детей и не планируют завести еще детей. Основной социальной проблемой многодетных семей является недостаточность и нехватка средств для содержания семьи. Однако в таких семьях уровень благосостояния остается в гармонии вне зависимости от экономического положения. Социальный статус относит современную многодетную семью к особой категории семейного института, которая имеет свои определенные особенности и специфику.

Результаты проведенного нами исследования по выявлению основных социальных проблем и ожиданий многодетных семей г. Якутска РС (Я) по социальной поддержке позволяют отметить, что семейная политика в отношении многодетных семей в РС (Я) ведется планомерно и систематически. Многодетные семьи в целом удовлетворены социальной поддержкой, оказываемой со стороны городской и региональной администрации. Однако в качестве трудностей были указаны проблемы организационного характера. Обнаружено также, что многодетные семьи в большей степени проживают в сельской местности, а наше исследование проведено на выборке городских многодетных семей. Из этого следует, что для полного выявления проблемы нужно изучить и мнения сельских респондентов, и в дальнейшем разработать проект по улучшению системы социальной поддержки многодетных семей.

Список литературы:

1. Закон Республики Саха (Якутия) от 17.12.2008 643-З №147-IV «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Саха (Якутия)» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.mfcsakha.ru/posts/2017/09/12/25061/mnogodetnye-semi> (дата обращения: 30.01.18).
2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: http://www.socialnaya-podderzhka.ru/zakonodatelstvo/ukaz_606/ (дата обращения: 30.01.18).

3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Электронный ресурс] // URL: http://www.socialnaya-podderzhka.ru/zakonodatelstvo/federalnyj_zakon_81/ (дата обращения: 30.01.18).
4. Климантова, Г.И. Государственная семейная политика современной России. Учебное пособие / Г.И. Климантова. – М.: Дашков и К°, 2004. – 192 с.
5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). – 2018. URL: http://sakha.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakha/ru/statistics/ (дата обращения: 23.02.18).