

Борьба с нелегальной иммиграцией в США

Кулигина А. С.

Амурский государственный университет, Благовещенск, e-mail: anna_2997@mail.ru

The fight against illegal immigration in the United States

Kuligina A. S.

Amur State University, Blagoveshchensk, e-mail: anna_2997@mail.ru

Иммиграция является одним из путей строительства национального организма США. Эта страна приняла к себе больше иммигрантов, чем любая другая страна в мире. Вопрос нелегальной иммиграции стоит очень остро в Соединенных Штатах Америки. В последние десятилетия эта тема широко обсуждается как в самих США, так и по всему миру. Актуальность выбора данной темы исследования обусловлена тем, что на сегодняшний день в Америке насчитывается более 12 миллионов нелегалов. Общество не в состоянии интегрировать многомиллионные потоки иностранных граждан, а американские власти не в силах контролировать этот процесс. Сменяющие друг друга президенты во время избирательных кампаний обещали решить данную проблему, однако пока кардинальных изменений не наблюдается. Цель статьи – охарактеризовать методы борьбы с нелегальной иммиграцией в США.

В настоящее время данная тема активно изучается как в отечественной, так и в зарубежной науке. Необходимо выделить такого отечественного автора как Голунов С. В. В своих работах он характеризует мероприятия, проводимые властями для укрепления границ, с целью предотвращения нелегальной иммиграции. Помимо этого, у Васильева С. В. имеется ряд интересных работ посвященных латиноамериканской иммиграции в США. Оценкой степени эффективности занимались такие авторы как Кудеярова Н. Ю., Иванов О. А., Никольская Г. К.

Ведущими странами-поставщиками иммигрантов нелегалов являются Мексика, Индия, Китай, а также Сальвадор. При этом по данным Института миграционной политики, мексиканцы составляют почти 30 % от общего количества всех иммигрантов [9]. Одной из главных причин, побуждающих людей на данное действие, является нищета и возможность заработать, поскольку разница в оплате труда различается в пять раз.

Соединенные Штаты используют самые различные методы борьбы с нелегальной иммиграцией, среди которых:

- укрепление границ;
- ужесточение контроля за пребыванием иностранцев;
- депортация [2].

Безусловно приоритетным методом борьбы с нелегалами является укрепление границ государства. В качестве основных способов можно выделить усиление пограничного контроля с привлечением «высоких технологий», размещение сотрудников пограничной службы, а также строительство заградительного барьера на границе.

С конца 1990-х гг. США почувствовали потребность в надежной охране и защите пограничных рубежей. Так, 30 сентября 1996 года президент Билл Клинтон подписал закон о Реформе Нелегальной Иммиграцией и Ответственности Иммигрантов (PIRIRA) [8]. Законопроект был принят, чтобы усилить безопасность южной границы и защитить южные штаты от потока нелегалов. Данный закон предполагает увеличение численности агентов Пограничного патруля, а также приобретение и установку специального оборудования. А именно, использование вертолетов, самолетов, техники ночного видения и датчиков. Помимо этого, в документе сказано об установке дополнительных барьеров, в частности между Сан-Диего и мексиканской Тихуаной. Также в документе говорится о возможных последствиях для иммигрантов и работодателей, которые не соблюдают иммиграционное законодательство.

В мае 2006 года американский президент Джордж Буш выделил основные негативные последствия нелегальной иммиграции для американского общества. А именно, создание «теневой» экономики, которая выступает в качестве одной из угроз национальной безопасности, усиление нагрузки на местные бюджеты, поскольку нелегалы пользуются рядом социальных услуг, не производя при этом налоговых отчислений. Более того, он отметил рост преступности в среде нелегальных иммигрантов [3].

Итак, 26 октября 2006 года Джордж Буш подписал Закон «О безопасном ограждении» [11]. Он предполагает строительство двухуровневого заграждения на более чем 700-мильном участке юго-западной границы. Помимо этого, закон подразумевает увеличение количества специальных средств для предотвращения проникновения нарушителей в страну, а также увеличение количества пограничников. Кроме этого, было принято решение о размещении на границе национальных гвардейцев.

В августе 2010 г. Обама подписал Закон о дополнительных ассигнованиях на охрану границ, согласно которому на цели охраны границы было выделено дополнительно 600 млн. долларов. Более того, численность сотрудников ведомства увеличилась с 41 до 61 тыс. человек, включая сотрудников таможни, на которых приходится меньшая часть всего штата [5]. Вышеупомянутые законы, предусматривающие строительство барьера на границе с Мексикой, не дали ожидаемого результата. Нелегалы все равно находили способы, чтобы попасть в США.

Нынешний президент Д. Трамп 25 января 2017 г. подписал Указ о безопасности границ и об улучшении иммиграционного контроля, который предусматривает постройку

стены на американо-мексиканской границе. Он уверен, что только бетонная одиннадцатиметровая стена поможет оградиться от огромных потоков нелегальных иммигрантов из Мексики. Существуют разные оценки стоимости проекта строительства бетонной стены [7]. Возможная стоимость стены варьируется в пределах от 12 до 70 млрд долларов. В настоящий момент в Конгрессе назревают споры, касаясь финансирования пограничной стены. В конце 2018 года Д. Трамп потребовал выделить 5,7 млрд долларов на пограничные укрепления, что привело к «шатдауну», который продлился 35 дней и стал самым длительным в истории США.

Ужесточение контроля за пребыванием иностранцев включает в себя контроль за рынком труда и применение различных санкций против работодателей, покрывающих нелегальных иммигрантов. В США используются как уголовные, так и административные меры воздействия.

По данным Института миграционной политики, в 2010 году 5 % всей рабочей силы в США составили нелегальные иммигранты. С 1986 г. все работодатели обязаны проверять наличие действующих документов у работников при их приеме. Вышеупомянутый закон IRIRA увеличил штрафы за нарушение данного требования. Теперь взыскания варьируются от 3 до 16 тысяч долларов. Несмотря на это, во многих случаях работодатели либо не проверяют документы, закрывая глаза на нарушителей, либо сами работники фальсифицируют документы. В связи с этим была разработана программа «E-Verify», предоставляющая информацию о миграционном статусе работника [10]. Однако право пользоваться данной программой или нет остается за штатом.

В США существуют так называемые города-убежища, которые отказываются сообщать федеральным властям об иммиграционном статусе своих жителей. Данная практика убежищ началась с 1970-х гг. с города Лос-Анджелеса. Д. Трамп уверен, что подобная практика позволяет опасным преступникам, тем самым подвергая опасности жителей страны. Поэтому 25 января 2017 г. был подписан указ, предусматривающий снижение финансирования городов-убежищ [6]. Однако апелляционный суд США постановил, что приказ Трампа является незаконным. Согласно Конституции, только Конгресс контролирует расходы, а президенты не имеют полномочий отказать в финансировании для достижения своих политических целей. Города-убежища принципиально отказываются сотрудничать с федеральными властями, мешая Д. Трампу депортировать нелегальных иммигрантов.

Депортация является достаточно дорогостоящим методом борьбы с нелегальной иммиграцией. Так, в среднем правительство США тратит 5 тыс. долларов на одно

задержание. Эта сумма включает в себя все, начиная от проживания и кормления нарушителя до транспортировки на Родину [1].

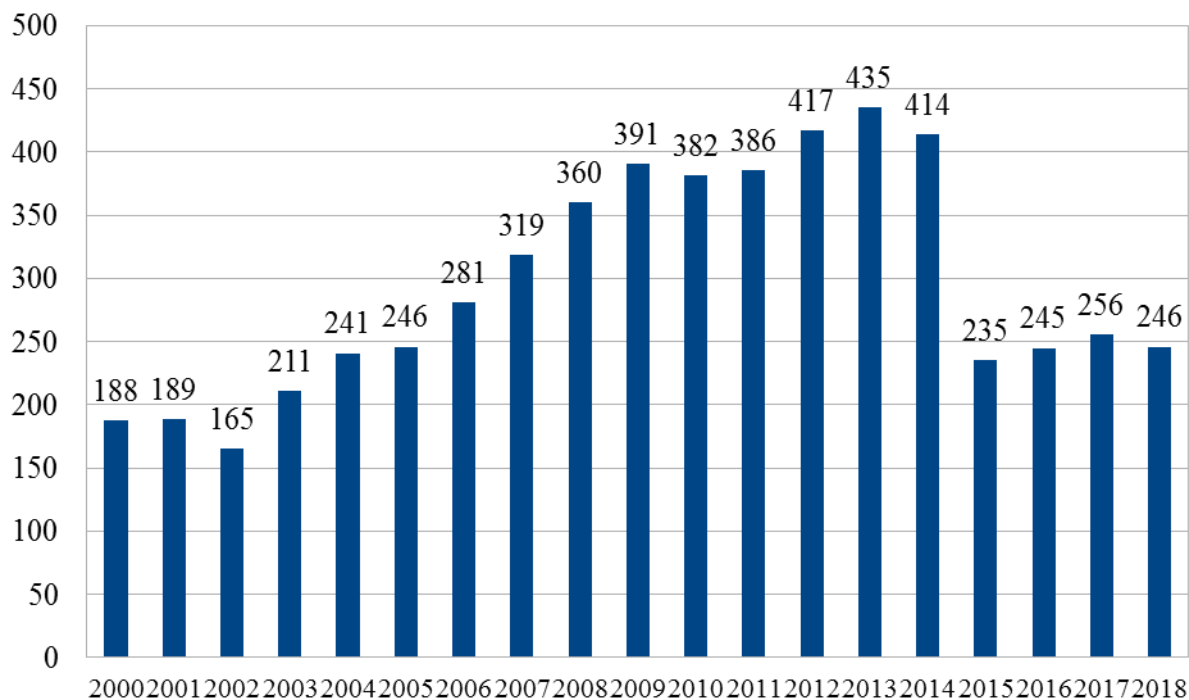


Диаграмма 1. – Количество депортаций согласно данным Министерства внутренней безопасности в период с 2000 по 2017 год (в тысячах).

Согласно представленной диаграмме самое большое количество депортированных пришлось на срок президентства Барака Обамы. Из США были депортировано более 2,5 млн. нелегалов. Это больше, чем депортировал любой другой президент в истории США. Несмотря на то, что Д. Трамп позиционирует себя как яростный борец с нелегальной иммиграцией, за время его президентства из страны было депортировано почти в двое меньше иностранцев, чем за время администрации его предшественника [4]. По данным Министерства, сокращение числа депортаций объясняется сокращением количества задержаний на границе. Это в свою очередь связано с уменьшением попыток проникнуть в США нелегально.

Таким образом, Соединенные Штаты предпринимают активные меры по борьбе с нелегальной иммиграцией. Правительство расходует на функционирование органов контроля в сфере иммиграции больше средств, чем на все остальные правоохранительные органы вместе взятые. Необходимо отметить, что американо-мексиканская граница является наиболее проблемной для США и находится под пристальным вниманием Конгресса и общественности. В 21 веке были приняты важнейшие законы и указы, направленные на укрепление границ страны. Помимо этого, важнейшим методом борьбы с нелегальной

иммиграцией является депортация нарушителей. В период президентства Б. Обамы из США было депортировано рекордное количество иностранцев. Однако все проводимые мероприятия не привели к ожидаемому результату.

Библиографический список:

1 Голунов, С.В. Безопасность американо-мексиканской границы: опыт пограничной политики США / С.В Голунов // США-Канада: экономика, политика, культура. – 2008. – №3. – С. 16-20.

2 Иванов, О.А. Иммиграционная реформа в США: проблемы и противоречия / О.А. Иванов // США-Канада: экономика, политика, культура. – 2010. – №6. – С.77-88.

3 Bush, immigration [Электронный ресурс] // C-SPAIN: офиц. сайт. – 2006. – Режим доступа: <https://www.c-span.org/video/?c4507959/bush-immigration>. – 14.02.2019.

4 DHS Releases End of Year Fiscal Year 2016 Statistics [Электронный ресурс] // The Department of Homeland Security: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://www.dhs.gov/news/2016/12/30/dhs-releases-end-year-fiscal-year-2016-statistics>. – 10.03.2019.

5 Emergency Border Security Supplemental Appropriations Act, 2010 [Электронный ресурс] // Congress Government: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <https://www.congress.gov/bill/111th-congress/house-bill/5875/text>. – 10.03.2019.

6 Executive Order: Enhancing Public Safety in the Interior of the United States [Электронный ресурс] // White House: офиц.сайт. 2017. URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-or-der-enhancing-public-safety-interior-united-states/>. – 10.03.2019.

7 Executive Order: Border Security and Immigration Enforcement Improvements [Электронный ресурс] // The White House: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/01/25/executive-order-border-security-and-immigration-enforcement-improvements>. – 18.02.2019.

8 Illegal Immigration Reform And Immigrant Responsibility Act Of 1996 [Электронный ресурс] // Congress Government: офиц. сайт. – 1996. – Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. – Режим доступа: <https://www.congress.gov/104/crpt/hrpt828/CRPT-104hrpt828.pdf>. – 15.12.2018.

9 Largest U.S. Immigrant Groups over Time, 1960-Present [Электронный ресурс] // Migration policy: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://www.migrationpolicy.org/programs/data-hub/us-immigration-trends#source>. – 10.03.2019.

10 Map of States with Mandatory E-Verify Laws [Электронный ресурс] // Numbers USA: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <https://www.numbersusa.com/content/learn/illegal-immigration/map-states-mandatory-e-verify-laws.html>. – 10.03.2019.

11 The Secure Fence Act [Электронный ресурс] // The White House: офиц. сайт. – 2006. – Режим доступа: <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2006/10/20061026-1.html>. – 15.11.2018.