

УДК: 378.4

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В РОССИИ

Тряпицына А. А.

ПГУ-Пензенский государственный университет, Россия, Пенза, e-mail: stryapitsina@icloud.com

В статье представлена актуальность деятельности и дальнейшего развития особых экономических зон в России - приведена их сущность, специфичные черты, тенденции развития и представлена оценка эффективности деятельности ОЭЗ промышленно-производственного типа «Калуга».

Ключевые слова: бюджет, импорт, инвестиции, инновации, интеграция, капитал, особая экономическая зона, резидент, экономика, экспорт.

SPECIAL ECONOMIC ZONES IN RUSSIA

Tryapitsyna A. A.

PSU-Penza state University, Russia, Penza, e-mail: stryapitsina@icloud.com

The article presents the relevance of the activities and further development of special economic zones in Russia - shows their essence, specific features, development trends and provides an assessment of the effectiveness of SEZ industrial-industrial type «Kaluga».

Keywords: budget, import, investment, innovation, integration, capital, special economic zone, resident, economy, export.

Особая экономическая зона (сокращенно ОЭЗ) — ограниченная территория с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории государства. Часто особый статус выражается в льготных налоговых или таможенных условиях для национальных или иностранных предпринимателей. Главная цель создания таких зон — решение задач социально-экономического развития государства, отдельных регионов или отраслей.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) в современных условиях экономического хозяйствования уже стали частью мирового хозяйства, они выступают в качестве неотъемлемой части в развитии экономических отношений на международном уровне

уже со второй половины 20 века. Эффективное развитие особых экономических зон выступает в качестве одного из немаловажных факторов в росте экономики, в международном товарообороте, в обмене информацией, инновационными технологиями, в становлении и развитии интеграционных процессов и мобилизации инвестиций, их роли для развития территорий [2, с. 80].

В России особая экономическая зона представляет собой обособленную в географическом плане территорию, которую характеризуют ряд признаков, таких, как наличие особого правового, экономического и административного режима. Цель создания особых экономических зон в России — развитие высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещающих производств, туризма и санаторно-курортной сферы, разработка и производство новых видов продукции, расширение транспортно-логистической системы. Особые экономические зоны специфичны тем, что для их создания и функционирования обеспечиваются специальные налоговые, таможенные, внешнеторговые, валютно-финансовые и инвестиционные режимы на льготных условиях; посредством использования работы ОЭЗ в данных режимах - поощряется хозяйственная, производственно-коммерческая, предпринимательская деятельность иностранных участников, идет привлечение внешних инвестиций и передовых зарубежных технологий для производств [5, с. 895]. Таким образом, посредством обеспечения таких режимов создаются востребованные производства с инновационным характером (это зоны технико-внедренческого типа, индустриальные парки); идет привлечение инвестиций, что в итоге приводит к расширению внешнеэкономических связей.

Особые экономические зоны — это территории, которые государство наделяет особым юридическим статусом и экономическими льготами для привлечения российских и зарубежных инвесторов в приоритетные для России отрасли. Создание и деятельность ОЭЗ регулируется Федеральным законом ФЗ-116 от 22 июля 2005 г. (ред. от 18.07.2017 г) [1], а также указов Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, и рядом нормативно-правовых актов территориальном уровне.

Основное отличие особых экономических зон состоит в том, что в их масштабах не осуществляется обложение субъектов предпринимательства налогами и пошлинами на импорт / экспорт того оборудования и материалов, которые применяются при производстве товаров на экспорт — данный фактор выступает «залогом» обеспечения

рентабельности производимых инвестиций в производство; бизнесу также гарантированы налоговые каникулы (срок варьируется от 5 - 35 лет).

Современное развитие особых экономических зон отличается их многообразием. Так, сейчас насчитывается порядка 30 их разновидностей. Они отличны разными функциональными задачами, разными условиями для функционирования, географическим положением и некоторыми другими факторами.

Согласно данным Министерства экономического развития Российской Федерации [7], по состоянию на начало 2019 года - функционируют 25 особых экономических зон, из них – это 9 ОЭЗ (ППТ), 6 ОЭЗ (ТВТ), 9 ОЭЗ (ТРТ) (5 из них входят в состав туристического кластера «Курорты Северного Кавказа») и 1 ОЭЗ портовая. За период 2017-2018 года – была досрочно прекращена деятельность восьми особых экономических зон. Согласно данным Минэкономразвития РФ, в РФ на конец 2018 года по особым экономическим зонам зарегистрировано были 582 резидента. 97 из них – это те компании, в которых присутствует значительная доля иностранного капитала.

Большинство ОЭЗ функционируют в Центральном федеральном округе (8 ОЭЗ), в Северо-Кавказском федеральном округе (5 ОЭЗ), в Приволжском округе – 4 ОЭЗ, в Сибирском - три ОЭЗ и в Северо-Западном – две ОЭЗ. В федеральных кругах остальных действуют по одной особой экономической зоне.

Одной из развивающихся особых экономических зон является Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга» создана в соответствии с Постановлением №1450 Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года на территории Людиновского района Калужской области. В настоящее время ОЭЗ ППТ «Калуга» — это две площадки: людиновская и боровская, общей площадью 1042,72 га. Участки расположены на расстоянии 0,1 км от города Людиново в районе деревни Войлово Людиновского района Калужской области (610,6 га) и в районе деревни Козельское Боровского района Калужской области (432 га). Людиновская площадка расположена на юге области. Ее специфика дает преимущества для развития предприятий крупных и средних промышленных производств, предприятий по производству стройматериалов, деревообработки.

Боровская площадка расположена на севере области, на границе с Новой Москвой, по соседству с наукоемкими производствами, лабораториями и инженерными центрами, а также крупным логистическим терминалом. [7].

По состоянию на 01.01.2019 г. на территории ОЭЗ промышленно-производственного типа «Калуга» зарегистрированы были 14 резидентов (что составило 100 % от плана), из них в 2016 году – 6 резидентов ОЭЗ (140 % от плана). На начало 2019 года в ОЭЗ были зарегистрированы 2 резидента с участием иностранных инвесторов в составе акционеров (участников) и резидентов, которые реализуют соглашения по осуществлению деятельности в ОЭЗ с привлечением иностранных инвестиций, нарастающим итогом, в том числе в 2018 г – 1 резидент.

По состоянию на 01.01.2019 г. в ОЭЗ ППТ «Калуга» резидентами ОЭЗ было создано 711 рабочих мест (133 % от плана), в том числе в 2018 году – 97 рабочих мест (139 % от плана). Объемы инвестиций за 2018 г составил 1 874,90 млн. рублей, (нарастающим итогом с начала функционирования ОЭЗ – 6 289,90 млн. рублей). Объемы полученной выручки от реализации произведенной продукции за 2018 г составил 1 075,94 млн. рублей. Объем финансовых средств федерального бюджета, которые были направлены на финансирование объектов транспортной, инженерной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ за год оценки эффективности составил 2 412,30 млн. руб. Объёмы налогов, которые были уплачены резидентами в ОЭЗ ППТ «Калуга» в бюджеты с начала функционирования ОЭЗ составил 73,15 млн. руб. (121 % от плана), в том числе за 2018 год – 51,63 млн. руб. (117 % от плана). Объёмы платежей таможенных, которые были уплачены резидентами ОЭЗ ППТ в «Калуга», за 2018 год составил 1,89 млн. рублей. Объемы используемых налоговых льгот в части, которая подлежит зачислению в бюджеты (региональный и местный) составил 83,70 млн. руб. За 2018 год на территории ОЭЗ ППТ «Калуга» были построены и введены в эксплуатацию 3 объекта инженерной инфраструктуры.

Надо отметить, что в процессе создания и функционирования ОЭЗ имеют место различные проблемы, факторы и те моменты, которые необходимо учитывать. Некоторые из них приведены ниже [3, с. 109]:

Первая проблема — это проблема привлечения резидентов и инвестиций в развитие и функционирование особых экономических зон. В сентябре 2013 года на официальном сайте Счетной Палаты РФ был опубликован отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на создание и развитие особых экономических зон». Исходя из данного документа, можно сказать, что за семь лет (2006–2013 года) государство вложило в развитие ОЭЗ около 112 млрд. рублей. Фактически к началу 2014 года управляющими

компаниями были произведены работы на сумму 52 млрд. рублей, согласно данному отчету это лишь малая доля (26 %) от ожидаемой к 2017 году стоимости. Вторая проблема связана с нехваткой квалифицированных кадров в созданных ОЭЗ. Производство в некоторых зонах носит специфический характер (ядерная химия, медицина, авиа и авто строение), и в связи с этим подбор первоклассных специалистов на данный момент стоит очень остро.

Третья проблема связана с отсутствием в системе ОЭЗ контроля за финансовой эффективностью резидентов.

Также одной из острых проблем в деятельности особых экономических зон является тот факт, что ответственная за создание особых экономических зон в России одноименная компания «прокручивает» бюджетные средства, выделяемые на создание таких зон, на банковских счетах для получения прибыли.

В общем, можно заключить, что на территории России во всех зонах производится (а в некоторых уже завершено) проектирование комплекса работ по подготовке развитой инфраструктуры, идет активное введение новых различных объектов в эксплуатацию.

Надо отметить, что при этом, в последние годы стала заметной тенденция к закрытию особых экономических зон. Анализируя эти тенденции, можно отметить, что официальные лица высказываются об отсутствии перспектив большинства экономических зон в России, указывают на целесообразность развития именно всей экономики в льготном рыночном режиме, а не каких-то ее отдельных частей, в качестве которых и выступают особые экономические зоны. В данном вопросе до недавнего времени имели место такие аргументы:

- слишком большое количество особых экономических зон;
- ОЭЗ – это так называемые «черные дыры» российской экономики по утечке ресурсов страны;
- снижение управляемости особых экономических зон со стороны государства, проблема их чрезмерной самостоятельности.

Представляется, что для повышения эффективности функционирования ОЭЗ, необходима постоянная работа по направлению совершенствования законодательства в сфере особых экономических зон; важным также должно стать направление по выбору и использованию оптимальных методов контроля за его исполнением.

Пока на настоящем этапе развития особых экономических зон можно говорить о том, что их создание и функционирование пока не в полной мере достигло имеющихся целей на региональном и на уровне государства. На пути эффективного функционирования особых экономических зон остается еще немало нерешенных проблем, работа над которыми должна вестись постоянно с учетом постоянно изменяющихся внешних и внутренних факторов. В целом, можно заключить, что формирование ОЭЗ для государства - экономически оправданно и конечно выгодно для предпринимателей и для инвесторов.

Список литературы:

- 1.Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации № 116-ФЗ от 22 июля 2005 года (ред. от 18.07.2017);
- 2.Гордейчик В.К. Свободные экономические зоны: проблемы функционирования и развития//Экономика: анализ, прогноз, регулирование. – 2016. - №7(66). – С.80-84
- 3.Громова А.С., Кускова С.В. Оценка эффективности функционирования особых экономических зон в Российской Федерации // Вестник науки Сибири. - 2015. - № 3. - С. 103-122.
- 4.Сиразетдинов Р.М., Салахиева Л.Р. Особые экономические зоны как инструмент инновационного развития национальной экономики: эффективность, тенденции, проблемы и пути их решения // Российское предпринимательство. – 2016. – Том 17. – № 21. – с. 2827–2836.
- 5.Стрельцов А.В., Яковлев Г.И. Особенности ведения предпринимательской деятельности в особых экономических зонах РФ // Российское предпринимательство. – 2018. – Том 19. – № 4. – с. 895-906.
- 6.Инвестиционный портал Калужской области [Электронный ресурс] URL: <http://investkaluga.com> (дата обращения: 17.12.2019)
- 7.Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://economy.gov.ru/mines/main> (дата обращения: 16.12.2019)
- 8.Особая экономическая зона «Калуга» [Электронныйресурс] URL: <http://www.oez.kaluga.ru> (дата обращения: 16.12.2019)