

УДК 4414

ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ РАСПОРЯЖЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ СВОИМ ИМУЩЕСТВОМ

Наумов С.А.¹

¹ БГПУ им. М. Акмуллы Россия, Уфа, pet981212@gmail.com

В статье раскрываются механизмы государственного регулирования управления федеральным имуществом. Рассматриваются особенности распоряжения федеральным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за федеральными государственными бюджетными образовательными учреждениями. Раскрывается понятие «распоряжение». Подробно анализируются процедуры распоряжения имуществом. Представлен анализ механизмов внешнего контроля - государственного контроля (надзора) деятельности федеральных бюджетных образовательных учреждений по распоряжению федеральным имуществом, а также внутреннего контроля - проведение проверок комиссиями органа власти - учредителя, комиссиями образовательных учреждений. Выявлены проблемы при осуществлении механизмов контроля.

Ключевые слова: Государственное регулирование, федеральное имущество, имущество образовательных учреждений, государственный контроль, комиссии, управление федеральным имуществом, эффективность распоряжения имуществом.

LEGAL CONDITIONS OF DISPOSAL OF THE BUDGET INSTITUTION OF ITS PROPERTY

Naumov S. A.¹

¹ BSPU M. Akmulla Russia, Ufa, pet981212@gmail.com

The article reveals the mechanisms of state regulation of Federal property management. The features of the disposal of the Federal property fixed on the right of operational management for the Federal state budgetary educational institutions are considered. The concept of "disposal" is revealed. The procedures of property disposal are analyzed in detail. The analysis of mechanisms of external control - the state control (supervision) of activity of Federal budgetary educational institutions on the order of Federal property, and also internal control - carrying out checks by the commissions of authority - the founder, the commissions of educational institutions is presented. Problems in the implementation of control mechanisms have been identified.

Keywords: State regulation, Federal property, property of educational institutions, the state control Commission, Federal property management, the effectiveness of the disposition of property.

На данном этапе развития образования и законодательства, которое регулирует деятельность данной сферы, деятельность государственных органов в данной области направлено усиление контроля эффективности использования и оптимизацию данной области. В связи с этим вопросы государственного регулирования управления имуществом федерального значения, которое находится на оперативном использовании образовательной организации, является наиболее актуальным.

Следует понимать главную мысль и суть пользования образовательными организациями имущества, которое находится на оперативном управлении, а именно: согласно федеральному законодательству собственником любого имущества бюджетного учреждения является его учредитель, а также то, что любое имущество закрепляется за учредителем на праве использования, которое называется правом оперативного управления.

Поэтому сразу стоит отметить, что очень частая ошибка, возникает из-за неправильного понимания этих двух принципов. А заключается она в том, что многие делят имущество на государственное (муниципальное) и негосударственное или немunicipальное имущество. Однако такого не может быть в принципе так как у бюджетного учреждения не может быть никакого имущества, которое не закреплено за ним на праве оперативного управления. Не понимание данного принципа во многом определяет те ошибки, которые возникают в практике управления образовательной организации.

Вопросы организации управления имуществом образовательных организаций, осуществляются через механизмы внутреннего и внешнего контроля за данной деятельностью.

Сущность внешнего контроля заключается в государственном контроле (надзоре), которые включает в себя систему наблюдений и организации проверок при распоряжении имуществом и его использовании, которые направлены на соблюдение специальных условий и правил.

Субъектом государственного контроля в отношении, которые связаны с имуществом образовательных организаций, является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и его территориальные органы.

Проведение государственного контроля осуществляется на основе Административного регламента, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 октября 2011 г. N 598 (далее — Регламент), и представляет собой специализированный административный контроль. Согласно этому положению учетная информация об имуществе, правоустанавливающие документы, сведения о правообладателях подлежат проверке в рамках административного контроля. Кроме того, проверяется сохранность имущества, факт его использования по прямому назначению, законность порядка и эффективность использования.

Для того, чтобы пресекать злоупотребления полномочиями со стороны тех органов, которые осуществляют контроль за данной областью принят федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Закон о защите прав). Данный нормативно-правовой акт устанавливает порядок проведения, а также организации

проверок, обязанности и права органов, которые контролируют организацию в данной области и юридических лиц. Однако, на практике, деятельность данного закона очень сильно ограничена различными факторами.

Однако кроме узкоспециализированного административного контроля, имущество, которое находится на оперативном управлении образовательной организации, а также и земельные участки, подвергаются контролю со стороны Федеральной службой государственной регистрации, кадастра картографии. Федеральной службой финансово-бюджетного надзора. На данном уровне происходит проверка порядка использования недвижимого имущества, которое находится в федеральной собственности образовательных организации разного уровня и направленности и в том числе и доходов, которые начисляются от аренды данного имущества, в том числе и земельных участков.

Когда происходят проверки образовательных организаций в рамках государственного контроля выявляются факты неэффективного, нецелевого или неправомерного пользования предоставленным имуществом.

Анализ законодательства в данной области, а также анализ результатов проверок, проводимых в образовательных организациях, которые касаются этого вопроса помог выявить наиболее часты проблемы и ошибки, которые возникают у образовательных организаций, касательно данного вопроса. Такие ошибки, условно можно поделить на несколько групп:

Вопросы, которые связаны с несоблюдением требованием в проблемах использования и сохранения имущества оперативного управления:

- нехватка имущества, неправильное хранение и эксплуатация;
- использование имущества не по назначению и не в соответствии с целями его приобретения;
- неиспользование в течение длительного времени приобретенного имущества;

Не соблюдение требований законодательства в области оформления сделок и прав:

- Нарушение регистрации прав оперативного управления;
- Аренда имущества без согласия учредителя и без заключения договора аренды;
- Предоставление имущества в аренду без проведения торгов;
- Отсутствие государственной регистрации договоров аренды, заключенных на срок не

менее одного года;

- Несоблюдение заключенных договоров аренды законодательством Российской Федерации;

– Расхождение между фактически занятыми помещениями и арендуемым имуществом с точки зрения заключенных соглашений;

– Использование земельных участков без разрешения собственника;

Нарушения, которые связаны с показателями финансовой деятельности образовательных организаций:

– Чрезмерные расходы на техническое обслуживание;

– Отсутствие договоров на оплату коммунальных услуг, факты оплаты коммунальных услуг проверяемой организацией для арендатора без возмещения;

– Несвоевременное получение арендной платой арендной платы и неприменение штрафных санкций за нарушение условий заключенных договоров;

– Ремонт арендуемых помещений за счет проверяемого учреждения;

– Невозможность индексации аренды по заключенным договорам;

– Невозможность пересчета арендной платы с учетом новых кадастровых ценностей для промышленных и других земель специального назначения;

Нельзя отрицать, что на современном этапе обозначился ряд проблем, которые точно следует решить и решение этих проблем необходимо как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов управления имуществом образовательных организаций, что позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования системы управления имуществом, закрепленным за федеральными бюджетными образовательными учреждениями.

Список литературы:

1. Гусев А. Проверяем соблюдение требований законодательства при использовании государственного (муниципального) имущества [Электронный ресурс] // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. - N 12. - Декабрь 2014 г. – Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/461>
2. Еремин С.Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью: учебное пособие / С.Г. Еремин. - М.: Юстицинформ, 2014. - 236 с.
3. Лукашенко Т.Р. Понятие, состав и учет имущества федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений в контексте правового регулирования // Вопросы современной юриспруденции. - 2016. - N 59. - С. 76-88.
4. Лукашенко Т.Р. Вещные права федеральных бюджетных образовательных учреждений на имущество и земельные участки // Экономика, социология и право. - 2016. - N 5. - С. 100-107.

5. Лукашенко Т.Р. Особенности распоряжения имуществом, закрепленным за федеральными бюджетными образовательными учреждениями // *Universum: экономика и юриспруденция*. - 2016. - N 8 (29). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://7universum.com>
6. Научно-практический комментарий к Федеральному закону "Об образовании в Российской Федерации" (постатейный) / Н.С. Волкова, Ю.А. Дмитриев, О.Ю. Еремина и др. - М.: Деловой двор, 2013. - 440 с.
7. Приказ Минэкономразвития РФ от 26.10.2011 N 598 "Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной функции по проведению проверок использования имущества, находящегося в федеральной собственности" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 12.12.2011 N 22546) // *Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти*. - N 7. - 13.02.2012